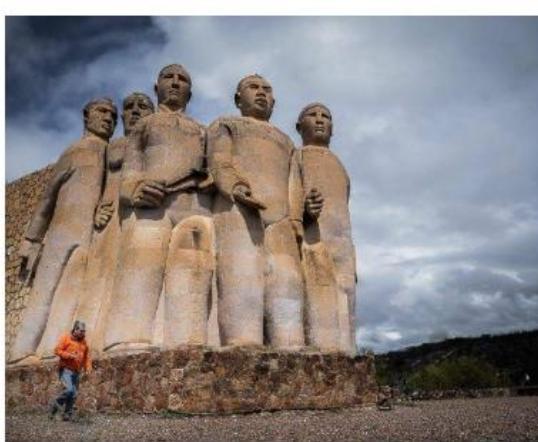
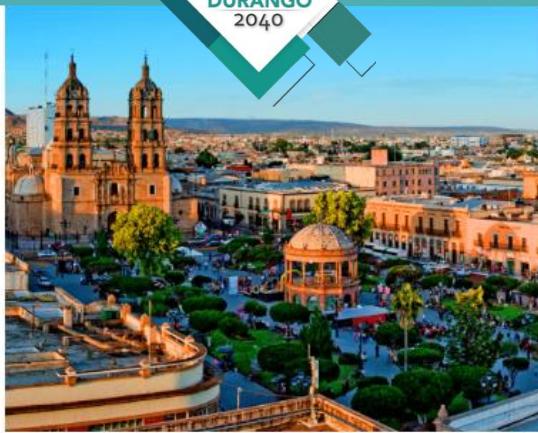


# ANÁLISIS REGIONAL



# ÍNDICE

<b>Resultados de las mesas regionales.....</b>	<b>1</b>
<b>Estrategia de Regionalización .....</b>	<b>2</b>
<b>Contraste Regional .....</b>	<b>3</b>
<b>5.1 Región Centro .....</b>	<b>19</b>
<b>¿Dónde estamos? .....</b>	<b>19</b>
Elementos de diagnóstico .....	19
Principales retos y desafíos de la Región Centro.....	41
<b>¿Cuál es la visión para el 2040? .....</b>	<b>43</b>
Características de la visión .....	43
<b>¿Cómo alcanzar la visión? .....</b>	<b>52</b>
Objetivos y estrategias .....	52
Proyectos propuestos.....	58
<b>5.2 Región Laguna .....</b>	<b>59</b>
<b>¿Dónde estamos? .....</b>	<b>59</b>
Elementos de diagnóstico .....	59
Principales retos y desafíos de la Región Laguna .....	77
<b>¿Cuál es la visión para el 2040? .....</b>	<b>79</b>
Características de la visión .....	79
<b>¿Cómo alcanzar la visión? .....</b>	<b>86</b>
Objetivos y estrategias .....	86
Proyectos propuestos.....	90
<b>5.3 Región Noroeste.....</b>	<b>91</b>
<b>¿Dónde estamos? .....</b>	<b>91</b>
Elementos de diagnóstico .....	91
Principales retos y desafíos de la Región Noroeste.....	114
<b>¿Cuál es la visión para el 2040? .....</b>	<b>115</b>
Características de la visión .....	115
<b>¿Cómo alcanzar la visión? .....</b>	<b>122</b>
Objetivos y estrategias .....	122
Proyectos propuestos.....	126
<b>5.4 Región Norte.....</b>	<b>127</b>
<b>¿Dónde estamos? .....</b>	<b>127</b>
Elementos de diagnóstico .....	127

---

Principales retos y desafíos de la Región Norte .....	148
<b>¿Cuál es la visión para el 2040? .....</b>	<b>149</b>
Características de la visión .....	149
<b>¿Cómo alcanzar la visión 2040? .....</b>	<b>156</b>
Objetivos y estrategias .....	156
Proyectos propuestos.....	159
<b>5.5 Región Sur.....</b>	<b>160</b>
<b>¿Dónde estamos? .....</b>	<b>160</b>
Elementos de diagnóstico .....	160
Principales retos y desafíos de la Región Sur .....	183
<b>¿Cuál es la visión para el 2040? .....</b>	<b>184</b>
Características de la visión .....	184
<b>¿Cómo alcanzar la visión 2040? .....</b>	<b>191</b>
Objetivos y estrategias .....	191
Proyectos propuestos.....	194

## RESULTADOS DE LAS MESAS REGIONALES

Con base en la información recabada en las cinco mesas regionales, en este apartado se presenta un análisis de corte regional con el objetivo de ahondar en las similitudes, diferencias y particularidades de los retos y oportunidades que afrontan las cinco regiones de Durango.

La primera sección muestra la estrategia de regionalización del estado de Durango. La segunda sección consiste en un análisis comparativo inter-regional, considerando variables demográficas y económicas. Por último, las secciones subsecuentes presentan los análisis intra-regionales, de modo que pueda profundizarse en los casos particulares de las cinco regiones, las cuales serán presentadas en orden alfabético: Centro, Laguna, Noroeste, Norte y Sur.

## ESTRATEGIA DE REGIONALIZACIÓN

La división regional del estado de Durango responde a criterios geográfico-administrativos que, a su vez, se relacionan con características fisiográficas, demográficas y económicas. El siguiente mapa ilustra la localización y colindancias de las cinco regiones de la entidad.

*Figura 5.1. Estrategia de regionalización*



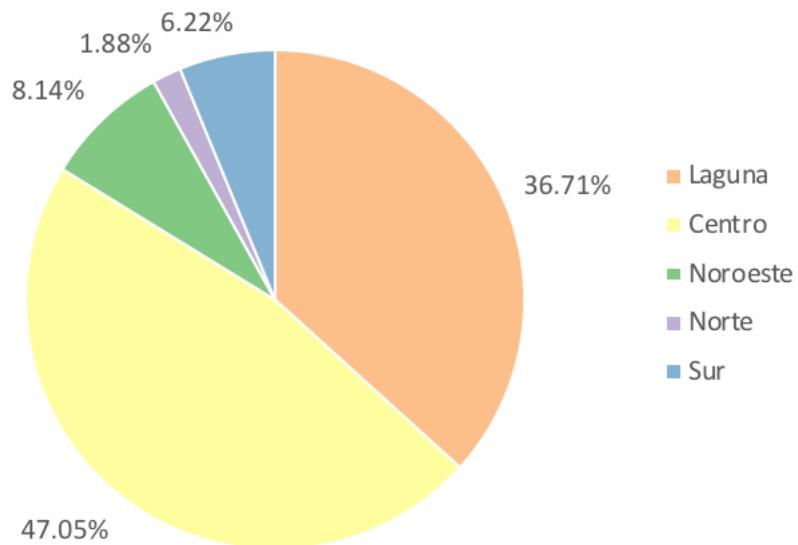
Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

## CONTRASTE REGIONAL

En esta sección, se destacan las similitudes y diferencias entre las regiones Centro, Laguna, Noroeste, Norte y Sur; abordando aspectos relativos a la población, la actividad económica, y las condiciones de pobreza y carencias.

- De acuerdo con información de 2015, más del 80% de los habitantes del estado residen en las regiones Centro y Laguna. El resto de las regiones alojan, cada una, 8.14%, 6.22% y 1.88% del total de habitantes.

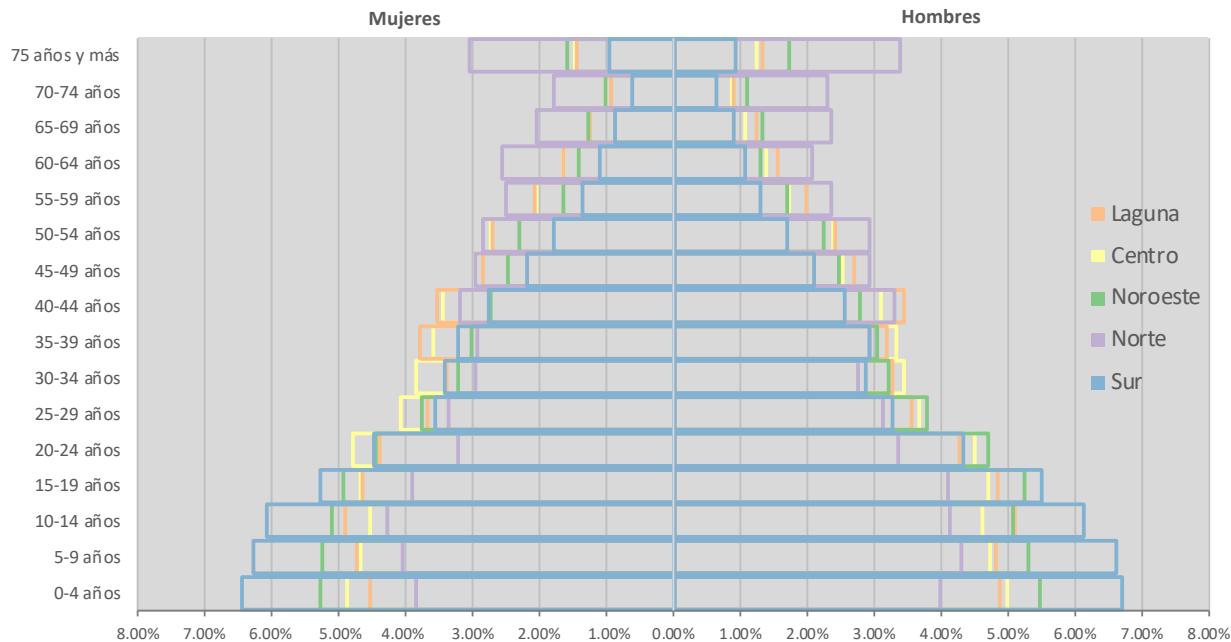
*Figura 5.2. Distribución poblacional por región, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, 61.59% de la población regional se encuentra en edad laboral, es decir, entre 15 años y 60 años. Esta proporción es semejante a la que presentan la entidad y el país, con 60.39% y 62.12%, respectivamente, de población en dicho segmento etario. En términos regionales, destacan, la proporción de adultos mayores en la Región Norte y la proporción de niños y adolescentes en la Región Sur.

Figura 5.3. Distribución poblacional por grupos de edad, 2015

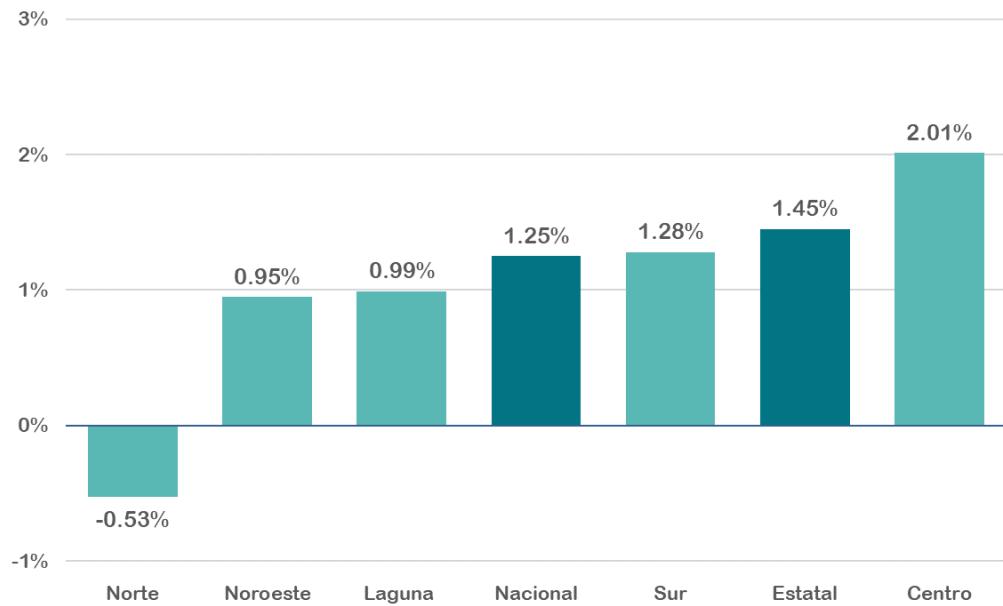


Fuente: INEGI, 2015.

- En 2015, dos regiones del estado de Durango presentaron una tasa de crecimiento poblacional mayor a la tasa nacional (1.25%): la región Centro (2.01%) y la región Sur (1.28%). Además, la población de dos regiones del estado creció a tasas inferiores a la nacional: la de la región Laguna (0.99%) y la de la región Noroeste (0.95%). Finalmente, en el mismo año, la población de la región Norte disminuyó, es decir, su tasa de crecimiento poblacional fue negativa (-0.53%).

Figura 5.4. Tasa de crecimiento poblacional por región, 2015

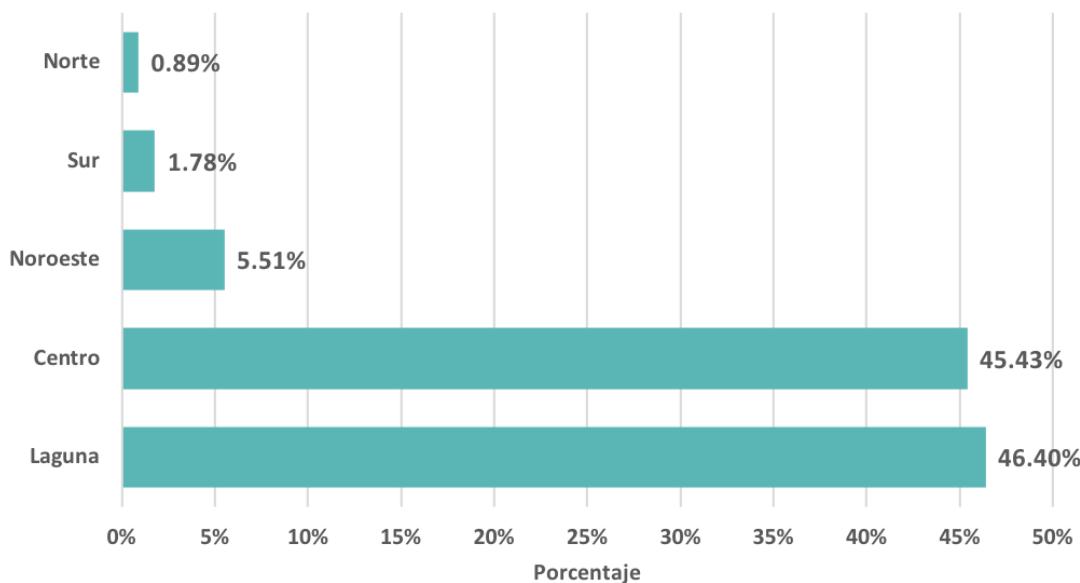
## ANÁLISIS REGIONAL



Fuente: INEGI, 2015.

- Los municipios que conforman las regiones Laguna y Centro aportaron más de 90% del PIB del estado en el año 2015. En cambio, los municipios de las regiones Sur y Norte aportaron menos de 3% del total del PIB estatal en el mismo año.

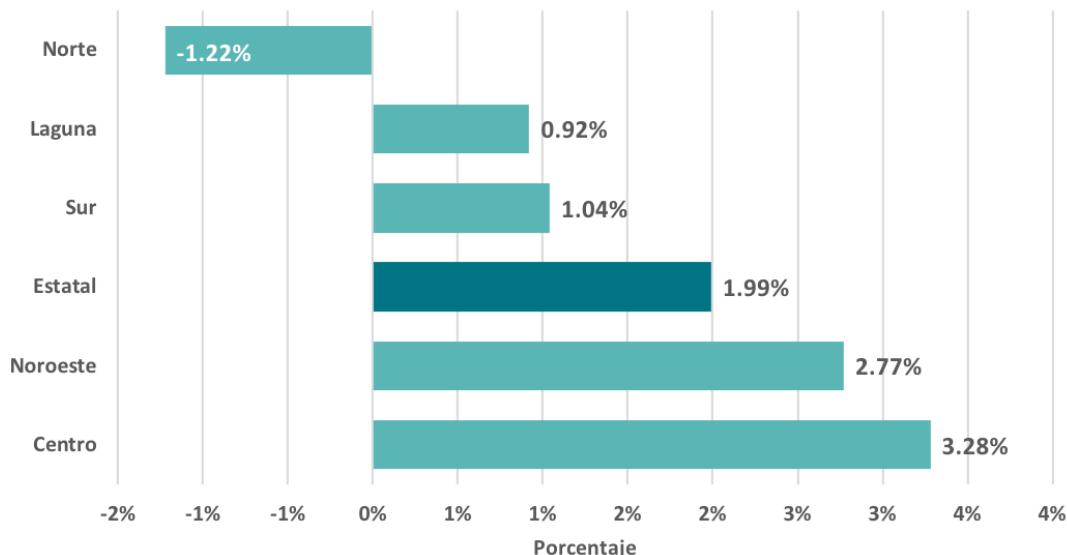
*Figura 5.5. Aportación por región al PIB del estado de Durango, 2015*



Fuente: INEGI, 2015.

- En el periodo 2004-2015, el crecimiento promedio anual del PIB estatal fue de 1.99%. Las regiones Centro y Noroeste crecieron a una tasa mayor que el estado en el mismo periodo; mientras que las regiones Sur y Laguna crecieron a una tasa menor que el estado. La región Norte fue la única región del estado de Durango que presentó un decrecimiento promedio anual del PIB en el periodo 2004-2015.

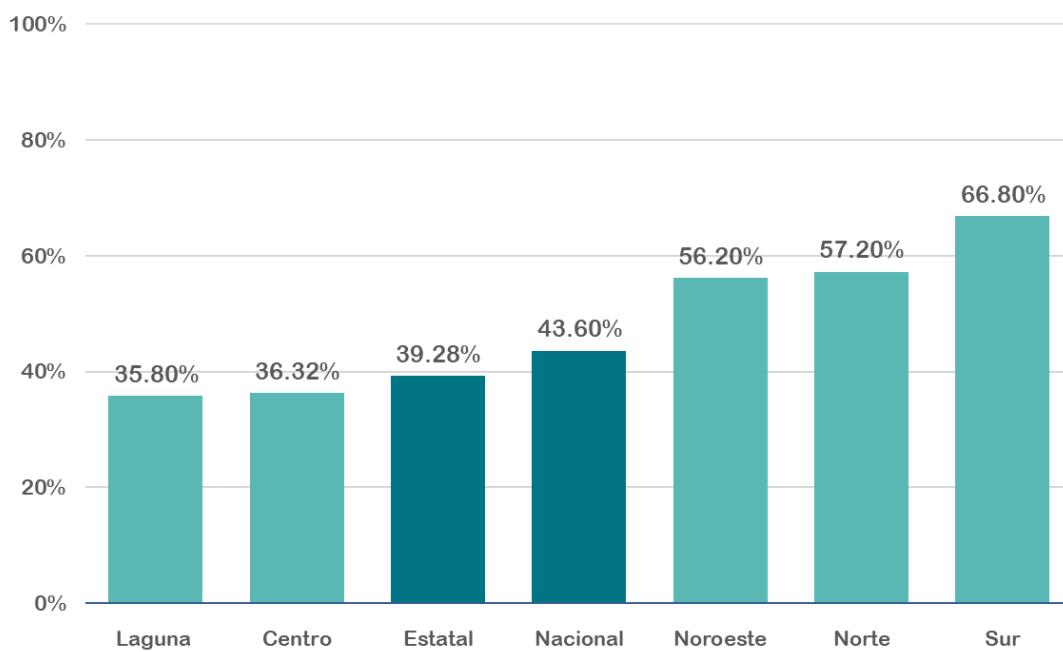
*Figura 5.6. Crecimiento promedio anual regional del PIB, 2004-2015*



Fuente: Elaboración propia con información del INEGI.

- Pese a que, en promedio, 4 de cada 10 habitantes de Durango viven en situación de pobreza, el análisis comparativo entre regiones muestra disparidades importantes. En tres regiones del estado —Sur, Norte y Noroeste—, el porcentaje de la población en situación de pobreza es muy superior al nivel nacional, 66.80%, 57.20% y 56.20%, respectivamente. En contraste, en dos regiones de Durango —Laguna y Centro—, el porcentaje de población en situación en pobreza es notablemente inferior a los niveles nacional y estatal, 35.80% y 36.32%, respectivamente.

*Figura 5.7. Población en situación de pobreza por región, 2015*

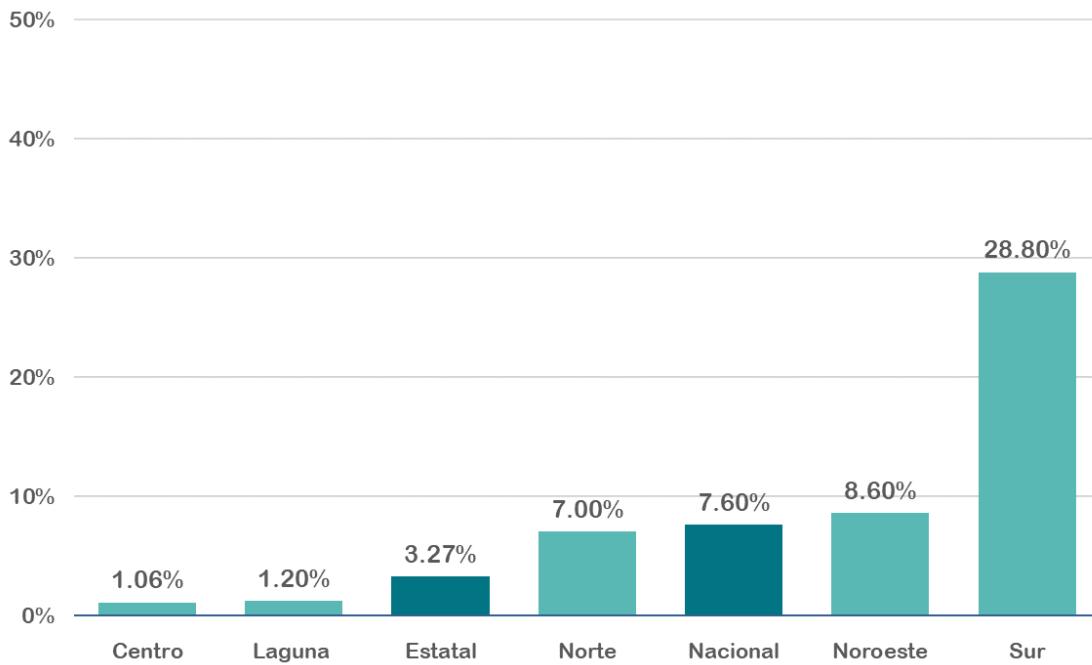


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- A pesar de que, en promedio, 3 de cada 100 habitantes de Durango viven en condiciones de pobreza extrema, las regiones que conforman a la entidad muestran diferencias importantes con respecto a esta característica. En los mejores casos, la región Centro y la región Laguna, el porcentaje de la población en situación de pobreza extrema no rebasa 1.5%. Sin embargo, en las regiones Sur —el caso más grave de todos—, Noroeste y Norte, el porcentaje de población en situación de pobreza extrema alcanza hasta 28.80%, 8.60% y 7.00%.

*Figura 5.8. Población en situación de pobreza extrema por región, 2015*

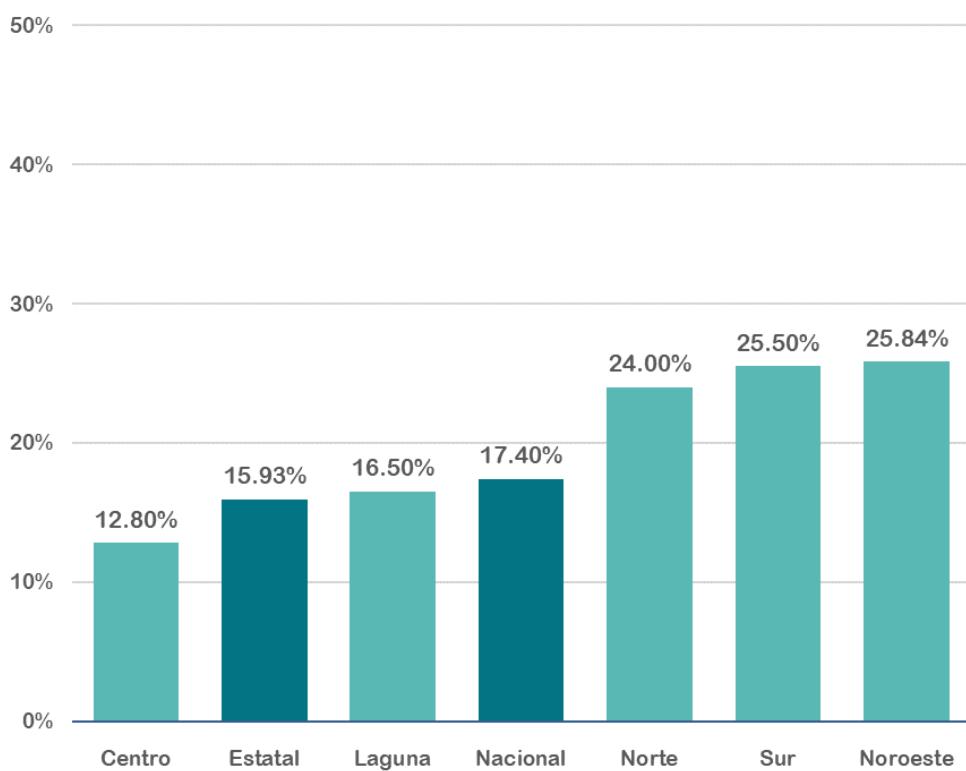


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En materia de rezago educativo, 16 de cada 100 habitantes de Durango presentan esta condición, cifra que es inferior a la proporción nacional —17 de cada 100. Sin embargo, el contraste regional permite identificar disparidades importantes. Mientras el porcentaje de población con rezago educativo en las regiones Centro y Laguna es inferior a 17%, dicho porcentaje es superior a 24% para las regiones Norte, Sur y Noroeste.

*Figura 5.9. Población con rezago educativo por región, 2015*

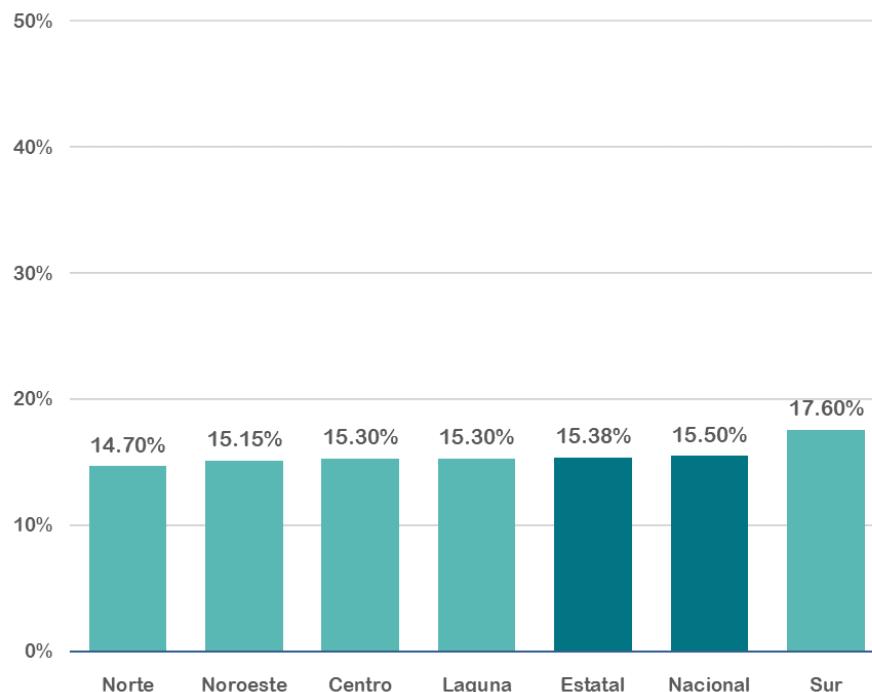


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- Respecto al porcentaje de la población con carencia por acceso a los servicios de salud, el porcentaje estatal (15.38%) es similar al porcentaje nacional (15.50%). Sólo la región Sur (17.60%) posee un porcentaje superior al porcentaje nacional.

*Figura 5.10. Población con carencia por acceso a los servicios de salud por región, 2015*



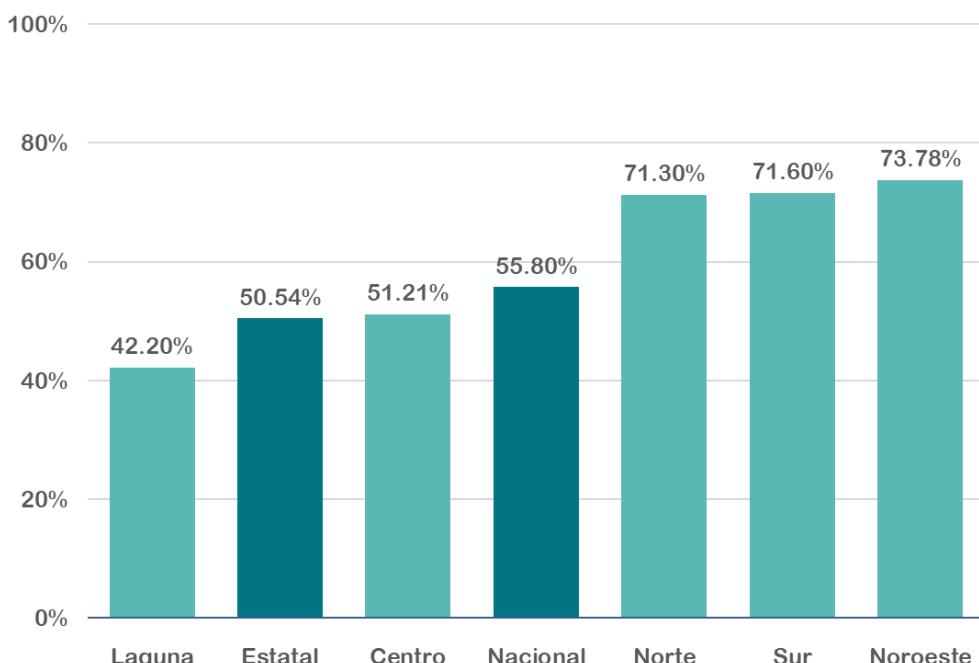
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- Pese a que el porcentaje de población con carencia por acceso a la seguridad social de Durango es inferior en 5 puntos porcentuales al porcentaje nacional, en tres de las cinco

regiones del estado —Norte, Sur y Noroeste— 7 de cada 10 personas presentan esta carencia.

*Figura 5.11. Población con carencia por acceso a la seguridad social por región, 2015*

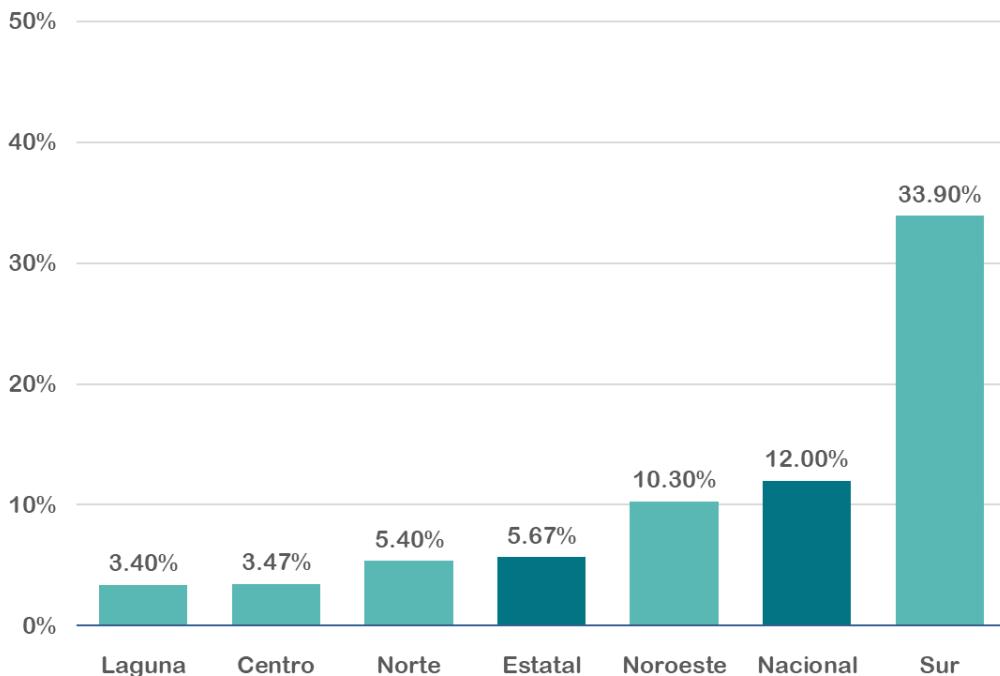


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- 6 de cada 100 habitantes de Durango carecen de calidad y espacios de la vivienda, cifra inferior a la proporción nacional —12 de cada 100. El porcentaje de población con este tipo de carencia es inferior a 6% en las regiones Laguna, Centro y Norte. Sin embargo, en la región Sur, 34 de cada 100 personas presentan este tipo de carencia.

*Figura 5.12. Población con carencia por calidad y espacios de la vivienda por región, 2015*



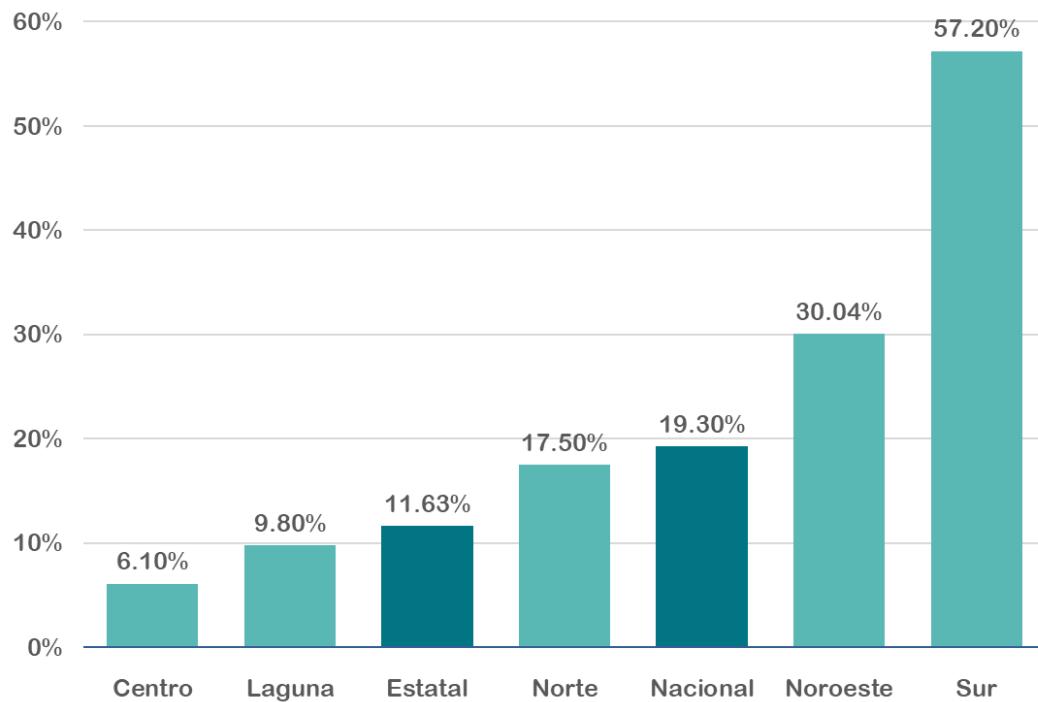
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- El porcentaje de habitantes del estado que carecen de acceso a los servicios básicos de la vivienda (11.63%) es inferior al porcentaje nacional (19.30%). Pese a lo anterior, la comparación regional arroja importantes asimetrías. Por un lado, en las regiones Centro y Laguna, este porcentaje es inferior a 10%. Por otro, en las regiones Sur (57.20%) y

Noroeste (30.04%), el porcentaje de personas que carece de acceso a servicios básicos de la vivienda es notablemente superior.

*Figura 5.13. Población con carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda por región, 2015*

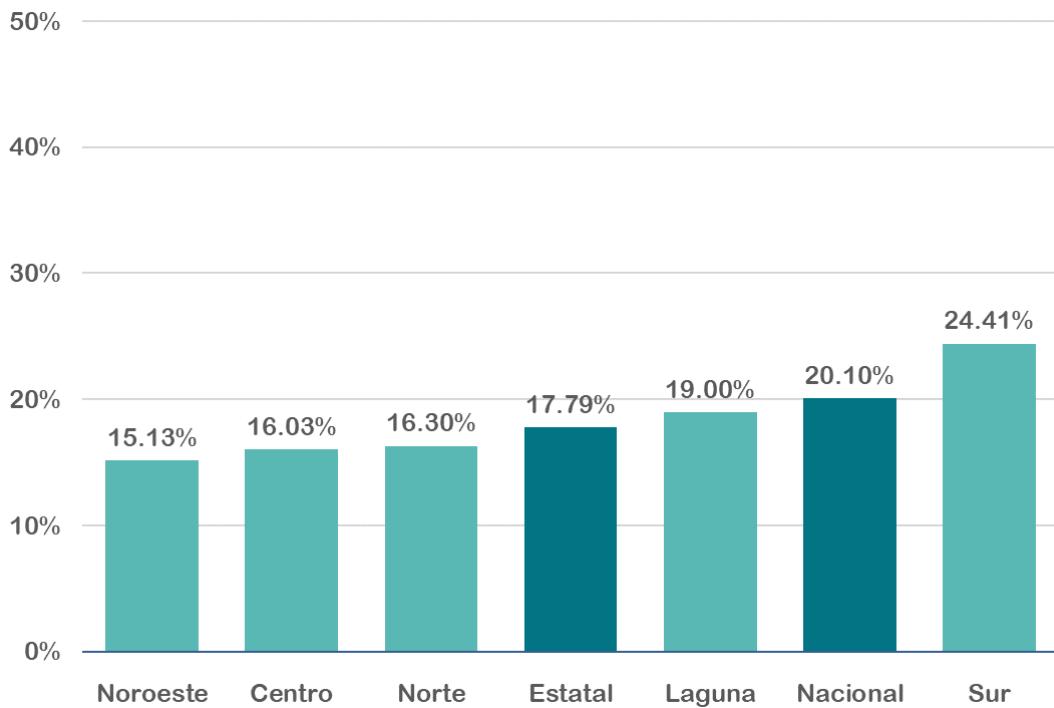


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- Con respecto al porcentaje de la población con carencia por acceso a la alimentación, Durango (17.79%) presenta una cifra inferior al porcentaje nacional (20.10%). No obstante, en las regiones Laguna (19%) y Sur (24.41%), dicho porcentaje es similar e incluso superior al porcentaje nacional.

Figura 5.14. Población con carencia por acceso a la alimentación por región, 2015

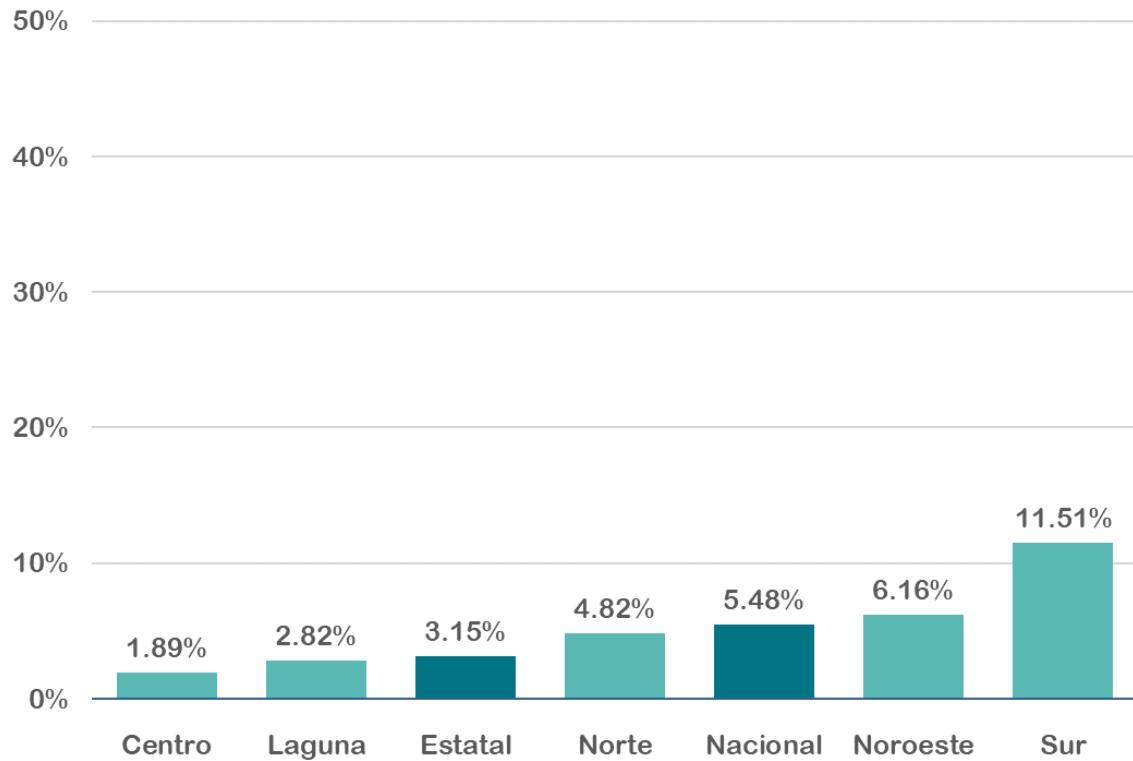


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- De acuerdo con información de 2015, la tasa de analfabetismo de Durango es inferior en 2.3 puntos porcentuales a la tasa nacional. Sin embargo, el análisis comparativo regional muestra diferencias importantes: mientras que en las regiones Centro y Laguna la tasa es inferior a 3%, las regiones Sur (11.51%), Noroeste (6.16%) y Norte (4.82%), poseen tasas de analfabetismo marcadamente superiores.

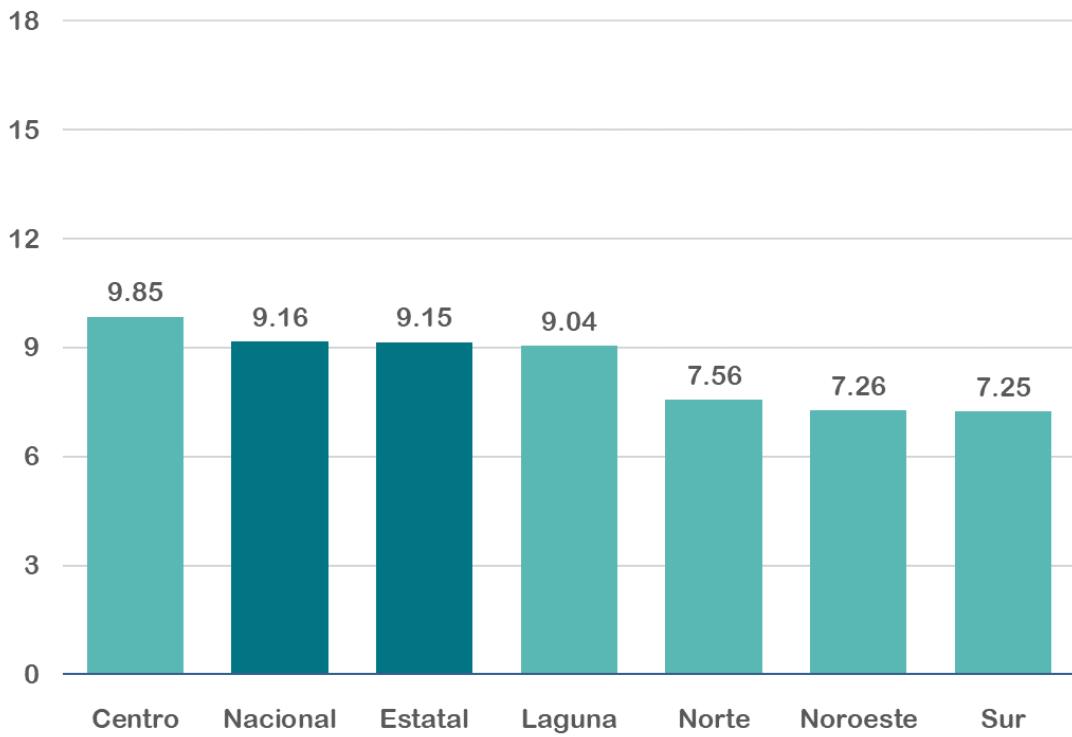
Figura 5.15. Tasa de analfabetismo, 2015



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- El grado promedio de escolaridad de Durango, 9.15 años, es prácticamente el mismo que el grado promedio de escolaridad nacional, 9.16 años. Sin embargo, una vez más, el contraste regional permite identificar divergencias relevantes. Por un lado, las regiones Centro y Laguna poseen grados promedio de escolaridad superiores a los 9 años. Por otro, los grados promedio de las regiones Sur, Noroeste y Norte son inferiores a 7.5 años.

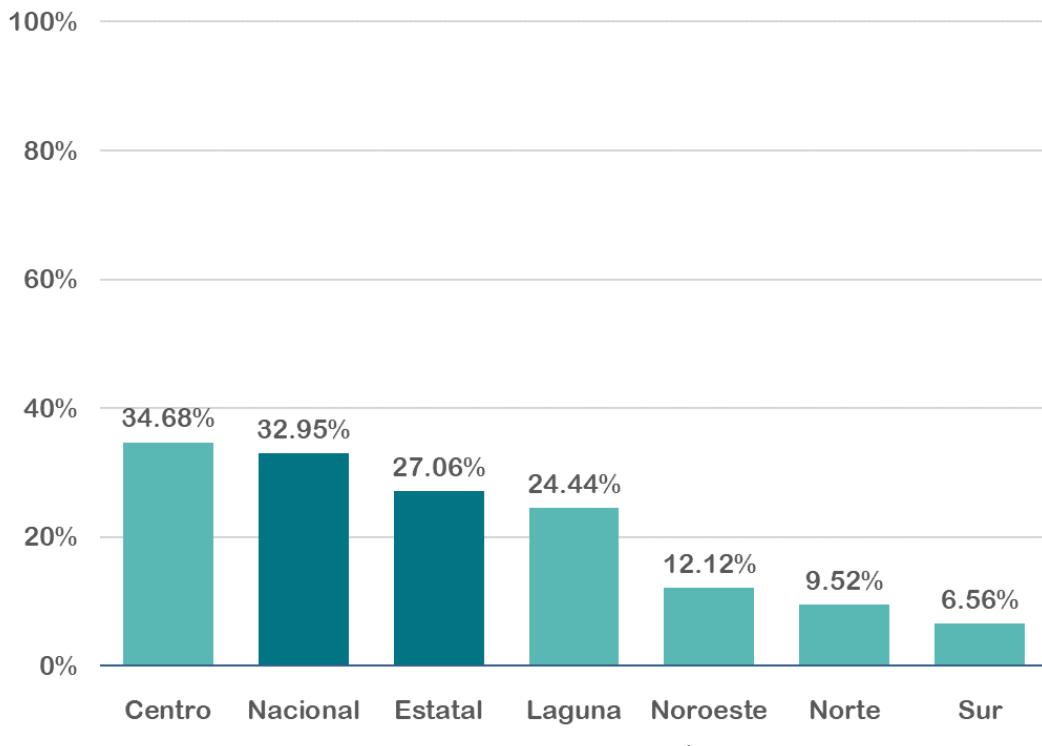
Figura 5.16. Grado promedio de escolaridad por región, 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En materia del porcentaje de hogares con acceso a internet, 27 de cada 100 hogares en Durango cuentan con este servicio, cifra que es inferior a la proporción nacional —33 de cada 100. En particular, cuatro de las cinco regiones del estado —Sur, Norte, Noroeste y Laguna— presentan porcentajes inferiores al porcentaje nacional, 6.56%, 9.52%, 12.12% y 24.44%, respectivamente.

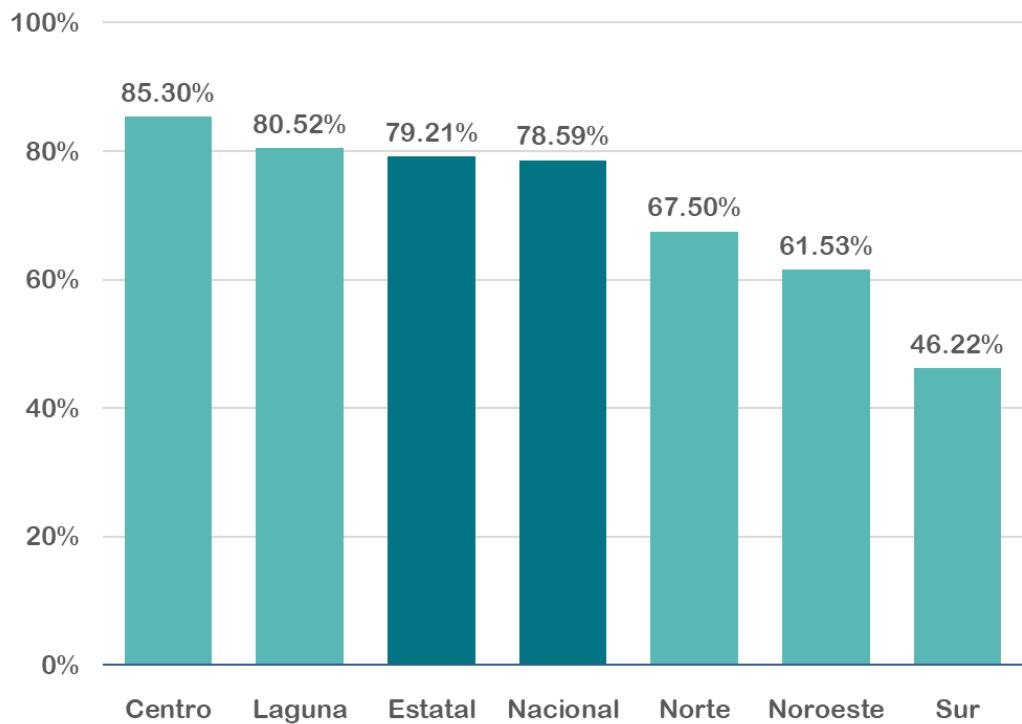
Figura 5.17. Acceso a internet en hogares por región, 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- Finalmente, 79 de cada 100 habitantes de Durango cuentan con acceso a teléfono celular, cifra similar a la proporción nacional —78 de cada 100. Pese a lo anterior, el porcentaje de la población que cuenta con teléfono celular en las regiones Sur (46.22%), Noroeste (61.53%) y Norte (67.50%) es notablemente inferior.

Figura 5.18. Acceso a teléfono celular por región, 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## 5.1 REGIÓN CENTRO

### ¿DÓNDE ESTAMOS?

#### ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

A continuación, se presentan los elementos más importantes de este diagnóstico.

- Los diez municipios que componen la Región Centro son: Canatlán, Coneto de Comonfort, Durango, Guadalupe Victoria, Nombre de Dios, Pánuco de Coronado, Poanas, San Juan del Río, Súchil y Vicente Guerrero. En total, la región cuenta con 825,674 habitantes que representan 47.05% de la población total de la entidad.

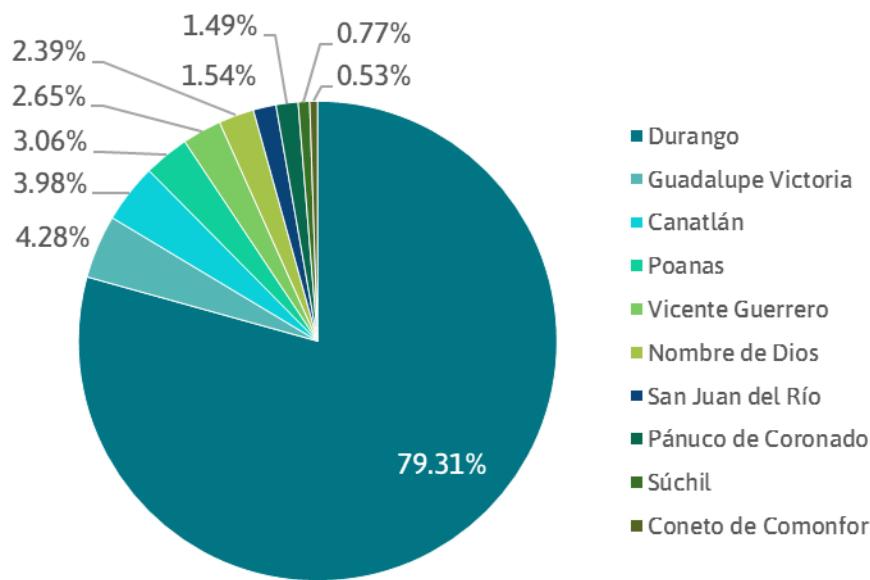
*Tabla 5.1. Población por municipio, 2015*

Municipio	Población
Durango	654,876
Guadalupe Victoria	35,380
Canatlán	32,852
Poanas	25,241
Vicente Guerrero	21,861
Nombre de Dios	19,694
San Juan del Río	12,747
Pánuco de Coronado	12,290
Súchil	6,343
Coneto de Comonfort	4,390
<b>Total Región Centro</b>	<b>825,674</b>

Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Además de ser la capital, el municipio de Durango es el más poblado de toda la entidad y, por ende, de la Región Centro. De acuerdo con información de 2015, 79.31% de los habitantes de la región residen en el municipio de Durango. El resto de los municipios de la región alojan, cada uno, entre 4.28% y 0.53% del total de habitantes.

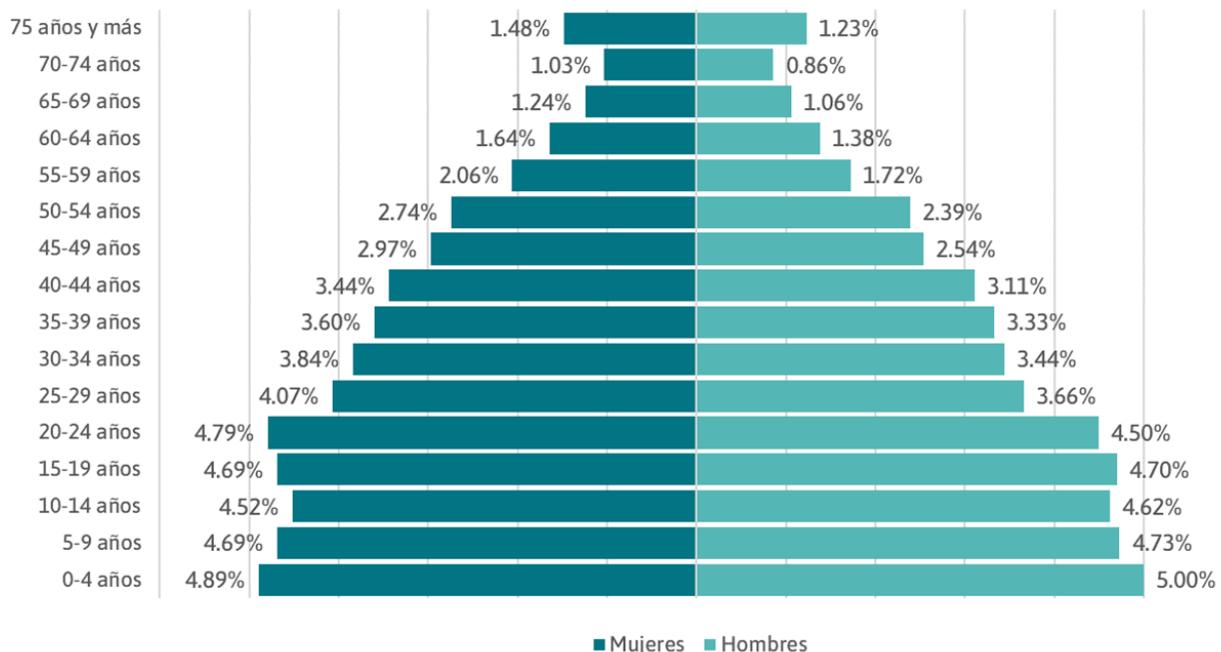
Figura 5.19. Distribución poblacional por municipio, 2015



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- De acuerdo con información de 2015, 61.59% de la población regional se encuentra en edad laboral, es decir, entre 15 años y 60 años. Esta proporción es semejante a la que presentan la entidad y el país, con 60.39% y 62.12%, respectivamente, de población en dicho segmento etario.

*Figura 5.20. Distribución poblacional por grupos de edad, 2015*

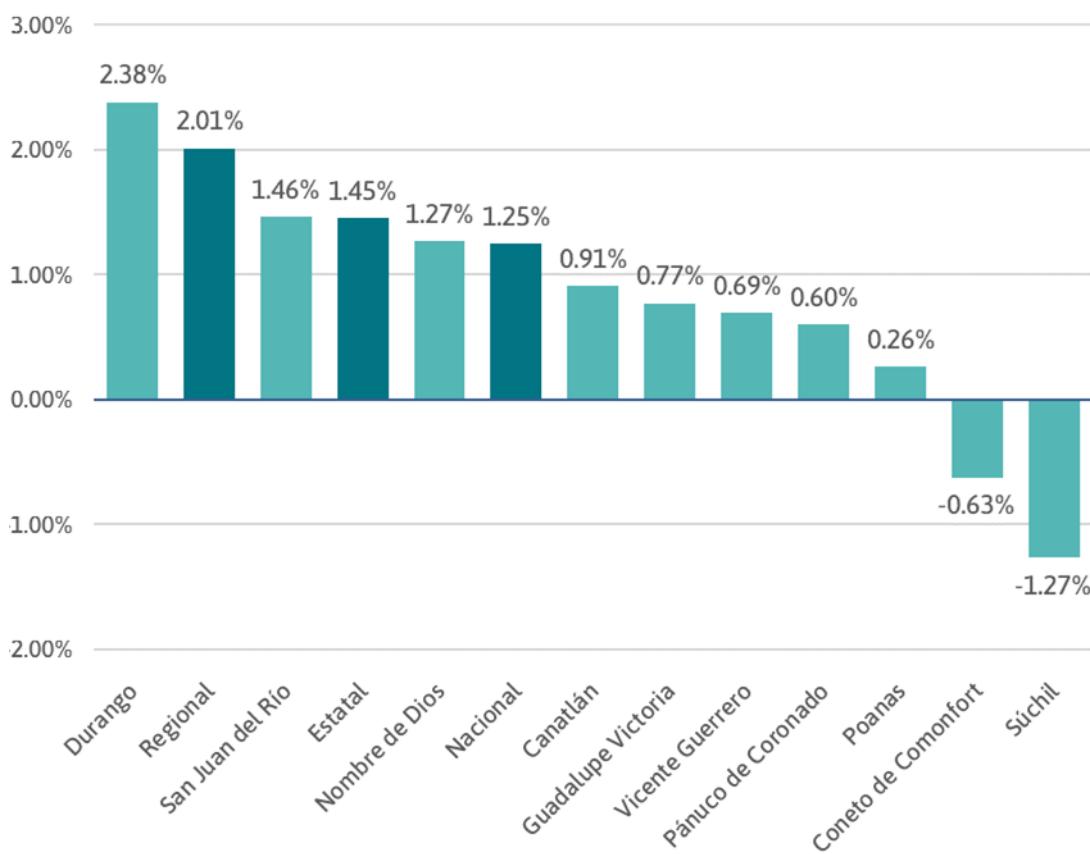


Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, la Región Centro presentó una tasa de crecimiento poblacional de 2.01%, cifra superior a los valores estatal (1.45%) y nacional (1.25%). A pesar de que los municipios de Súchil y Coneto de Comonfort presentaron decrementos poblacionales en tal año, la tasa de crecimiento poblacional de la región fue positiva debido al peso de la tasa del municipio de Durango: 2.38%.

*Figura 5.21. Tasa de crecimiento poblacional, 2015*

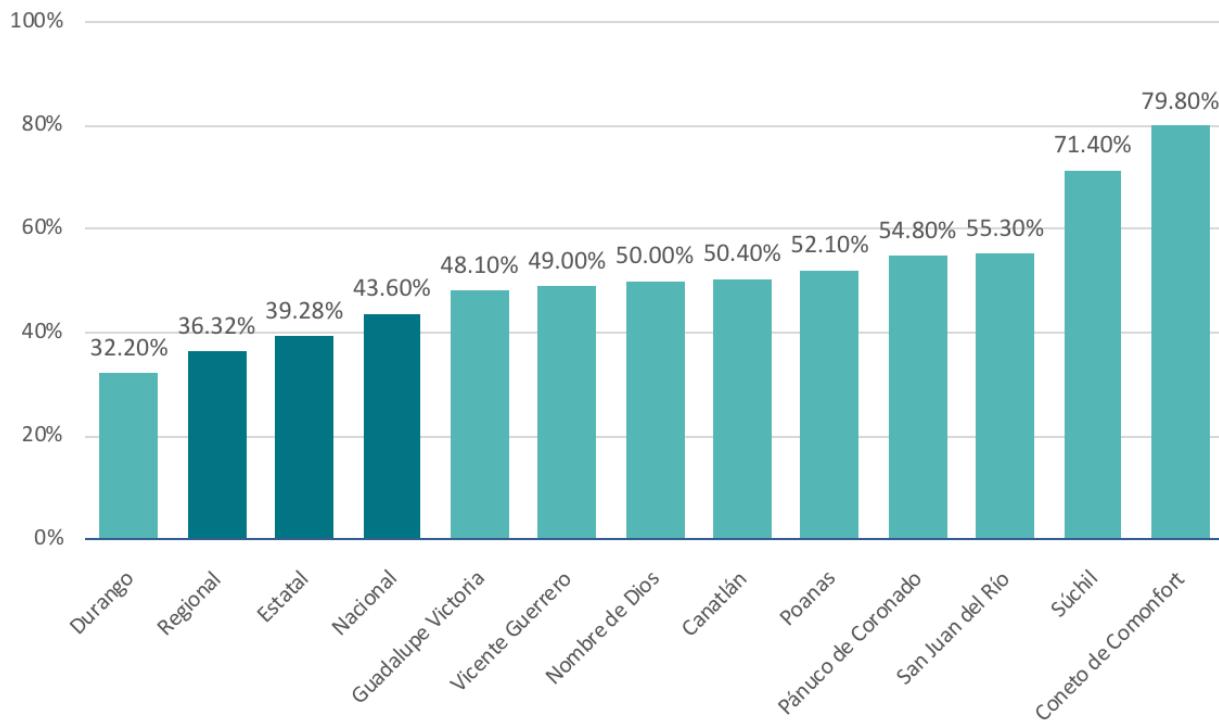


Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

## ANÁLISIS REGIONAL

- Durante 2015, 36.32% de la población regional vivió en situación de pobreza. Si bien esta cifra es menor al valor estatal (39.28%) y al nacional (43.60%), dos de los diez municipios más pobres del estado se encuentran en la Región Centro: Súchil y Coneto de Comonfort, con 71.40% y 79.80%, respectivamente, de población en pobreza.

*Figura 5.22. Población en situación de pobreza, 2015*



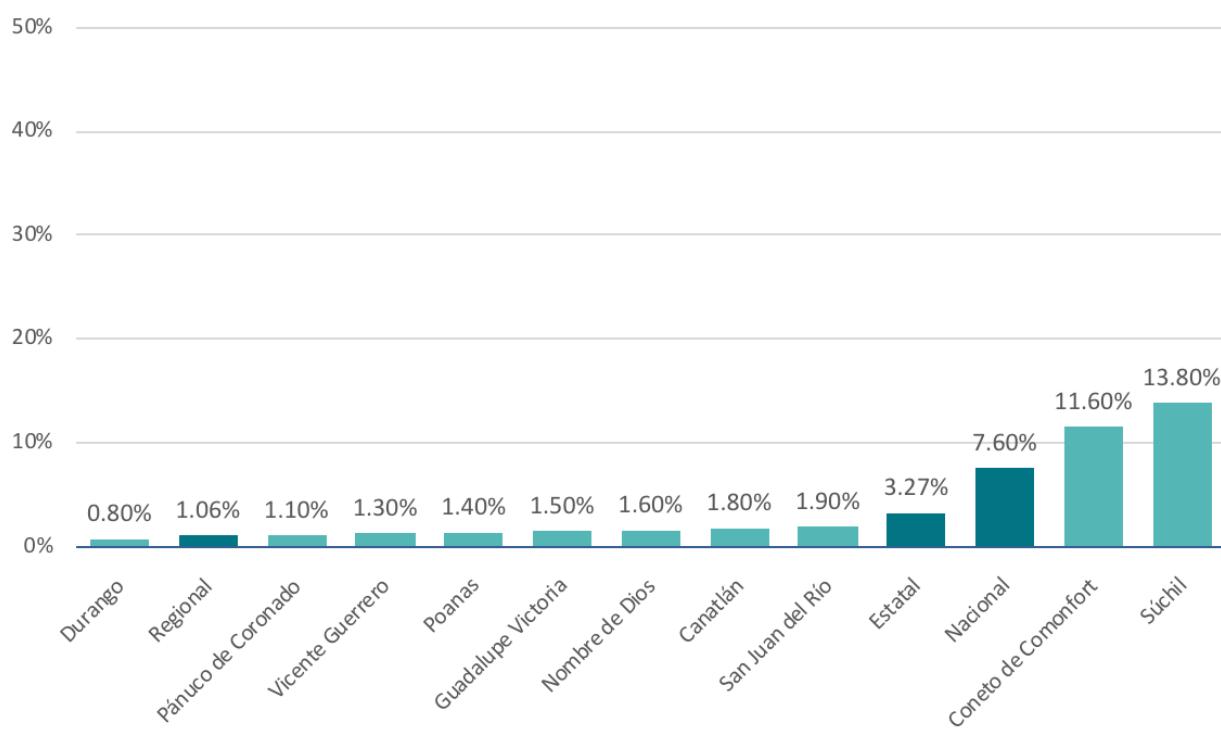
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 1.06% de la población regional vivió en situación de pobreza extrema. Esta cifra es inferior al valor estatal (3.27%) y al nacional (7.60%), sin embargo, dos de los diez municipios con mayor proporción de población en pobreza extrema en el estado se encuentran en la Región Centro: Coneto de Comonfort y Súchil, con 11.60% y 13.80%, respectivamente.

*Figura 5.23. Población en situación de pobreza extrema, 2015*



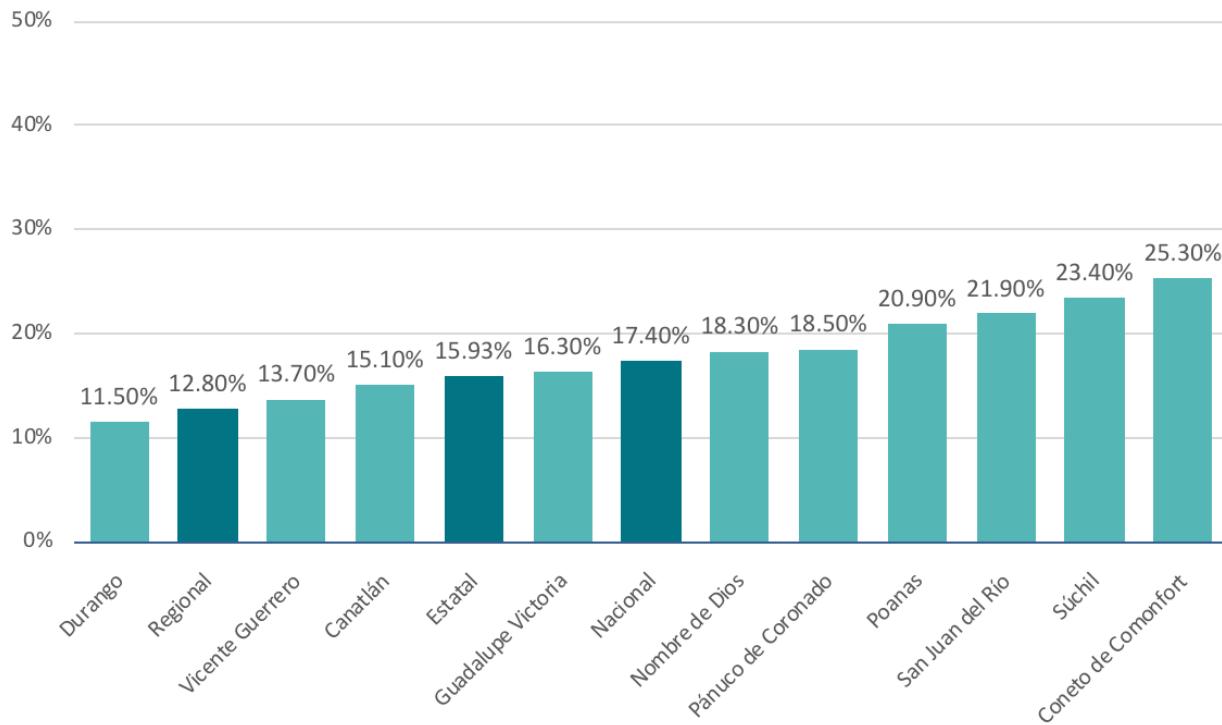
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En materia de rezago educativo, 12.80% de la población regional presenta esta condición; cifra menor al valor estatal (15.93%) y al nacional (17.40%). No obstante, en cuatro municipios de la región (Poanas, San Juan del Río, Súchil y Coneto de Comonfort) el porcentaje de población con rezago educativo es superior a 20%.

*Figura 5.24. Población con rezago educativo, 2015*

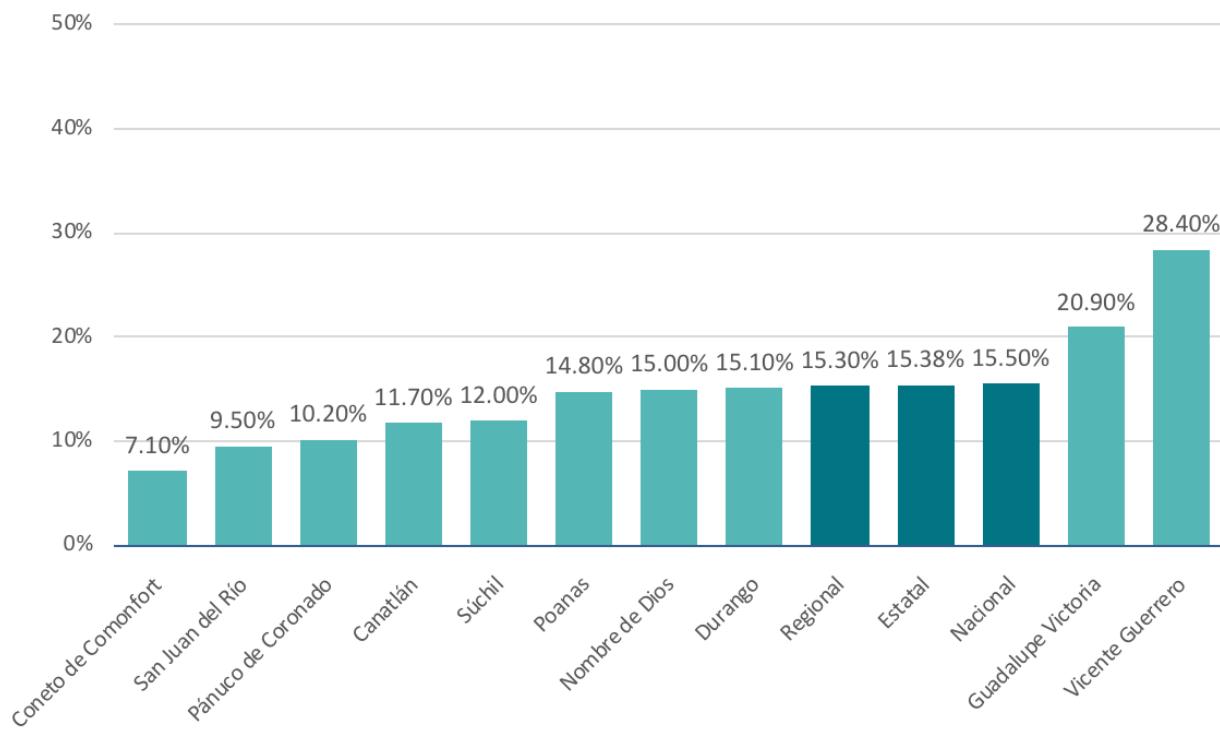


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- De acuerdo con información de 2015, 15.30% de la población regional enfrentó carencia por acceso a los servicios de salud. Esta cifra es similar al valor estatal (15.38%) y al nacional (15.50%). Los municipios de la Región Centro con los desempeños menos favorables son Guadalupe Victoria y Vicente Guerrero, con 20.90% y 28.40%, respectivamente, de población con esta carencia.

*Figura 5.25. Población con carencia por acceso a los servicios de salud, 2015*



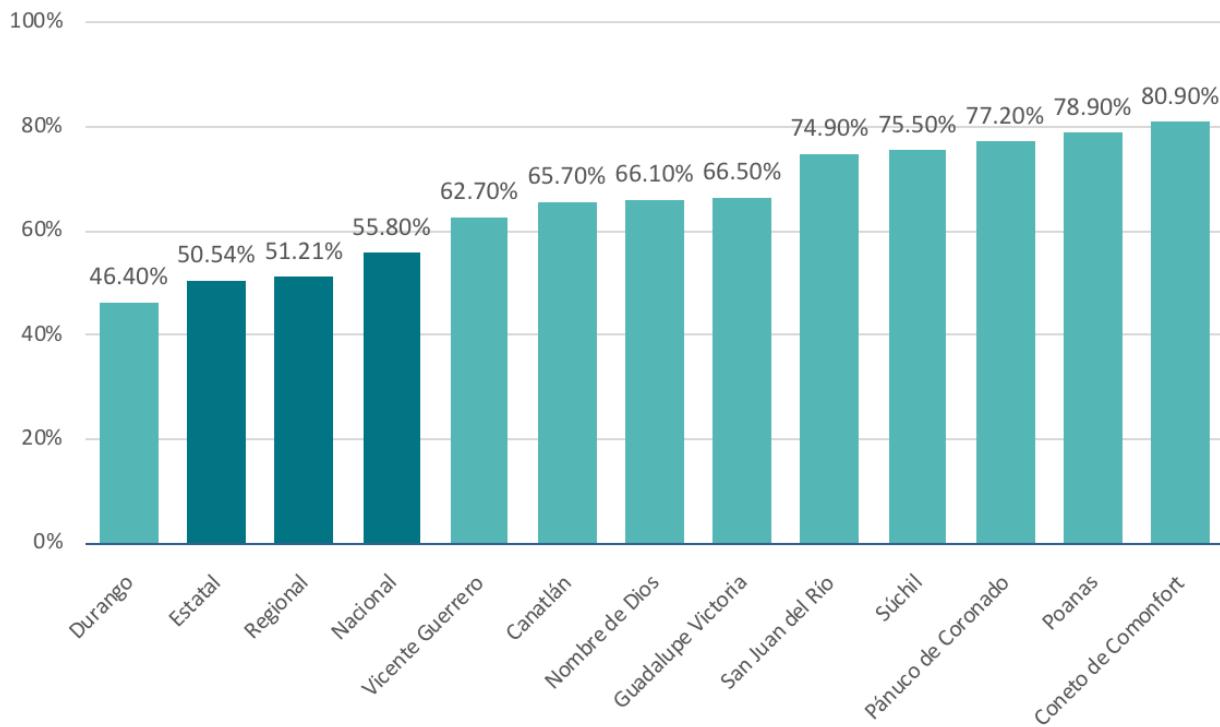
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- La Región Centro presenta grandes retos y oportunidades en materia de acceso a la seguridad social pues 51.21% de sus habitantes carecen de acceso a este beneficio. Con la excepción del municipio de Durango, en el resto de los municipios de la región más de 60% de la población carece de acceso a la seguridad social.

*Figura 5.26. Población con carencia por acceso a la seguridad social, 2015*



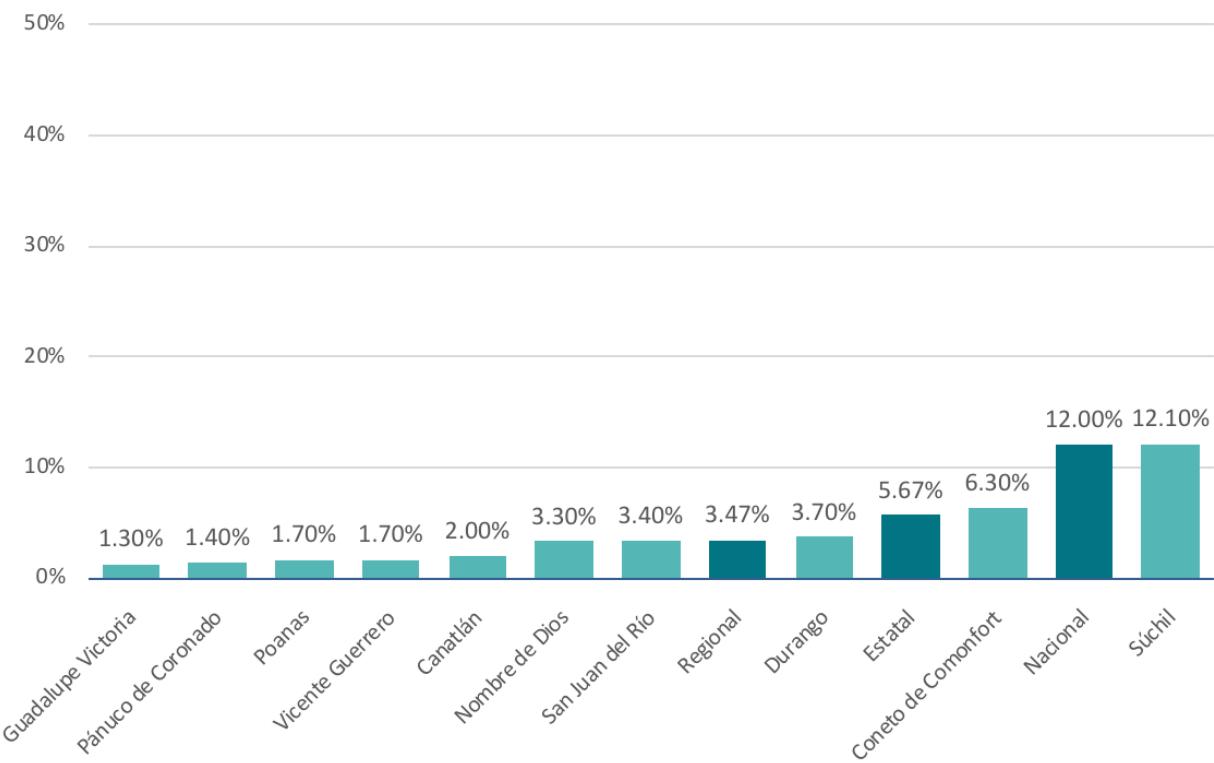
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 3.47% de la población regional presenta carencia por calidad y espacios de la vivienda. Si bien esta cifra es menor al valor estatal (5.67%) y al nacional (12.0%), el caso se invierte para dos municipios de la Región Centro: Coneto de Comonfort y Súchil, con 6.30% y 12.10%, respectivamente, de población con esta carencia.

*Figura 5.27. Población con carencia por *calidad* y espacios de la vivienda, 2015*



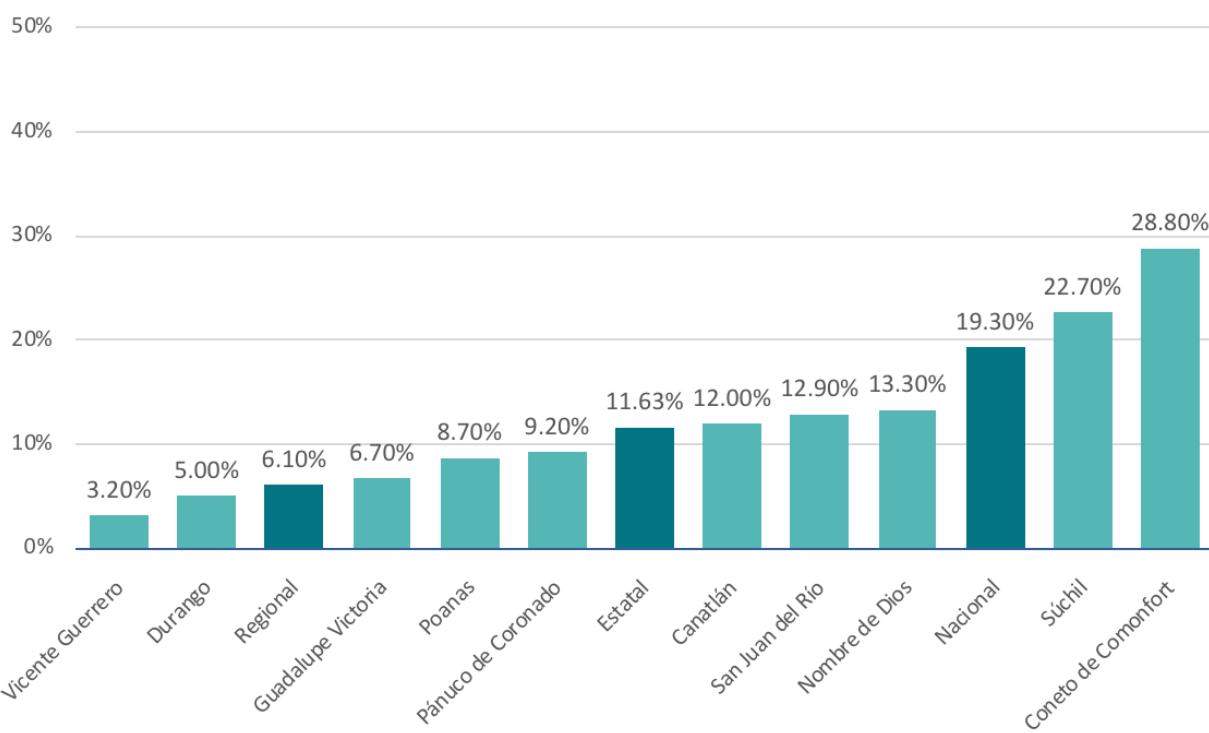
Fuente: CONEVAL, 2017.

\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 6.10% de la población regional presenta carencia por acceso a los servicios básicos en su vivienda, tales como agua entubada, drenaje, electricidad y combustibles para cocinar. Si bien esta cifra es menor al valor estatal (11.63%) y al nacional (19.30%), las diferencias entre los municipios de la región son significativas. El caso menos favorable se presenta en Coneto de Comonfort, donde 28.80% de la población carece de acceso a estos servicios; por otro lado, el caso más favorable es el de Vicente Guerrero, donde solo 3.20% presenta esta carencia.

Figura 5.28. Población con carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda, 2015

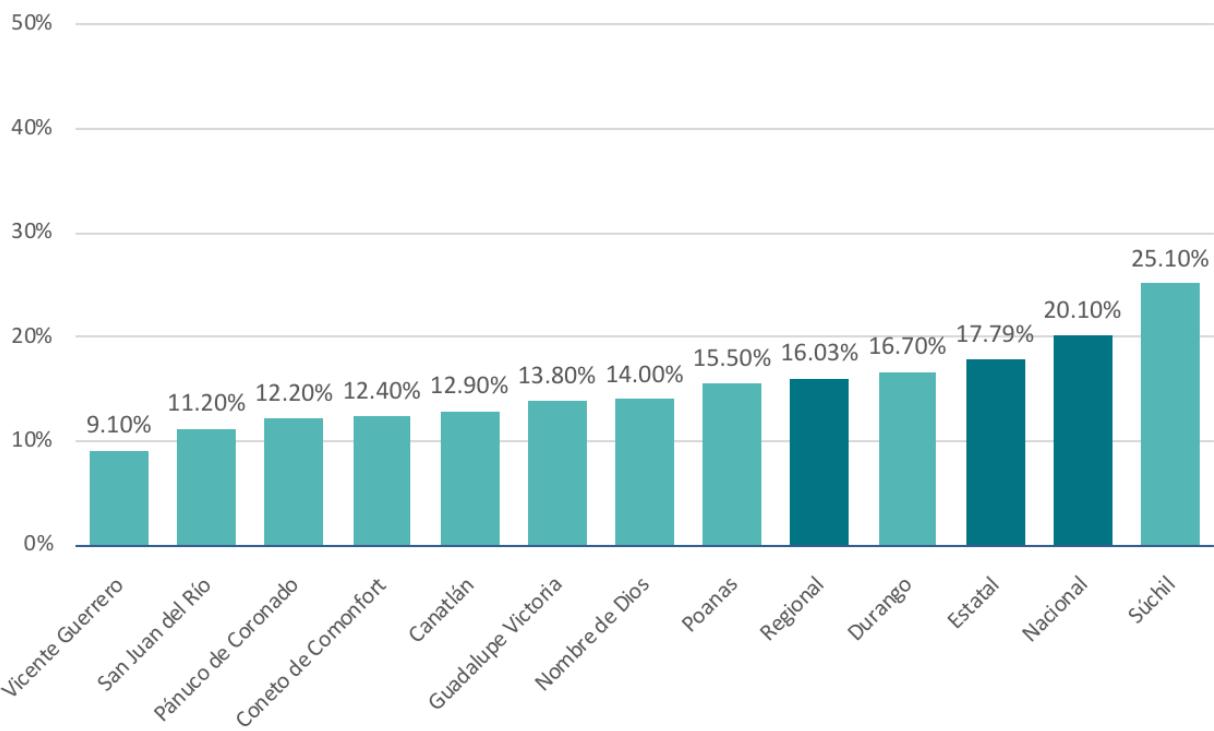


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En 2015, 16.03% de habitantes de la Región Centro presentaron carencia por acceso a la alimentación; número inferior a la cifra estatal (17.79%) y a la nacional (20.10%). Siete de los diez municipios de la región poseen porcentajes de población con carencia por acceso a la alimentación inferiores a 15%. Sin embargo, en el municipio de Súchil, 25.10% de la población presenta esta carencia, es decir, uno de cada cuatro habitantes.

*Figura 5.29. Población con carencia por acceso a la alimentación, 2015*

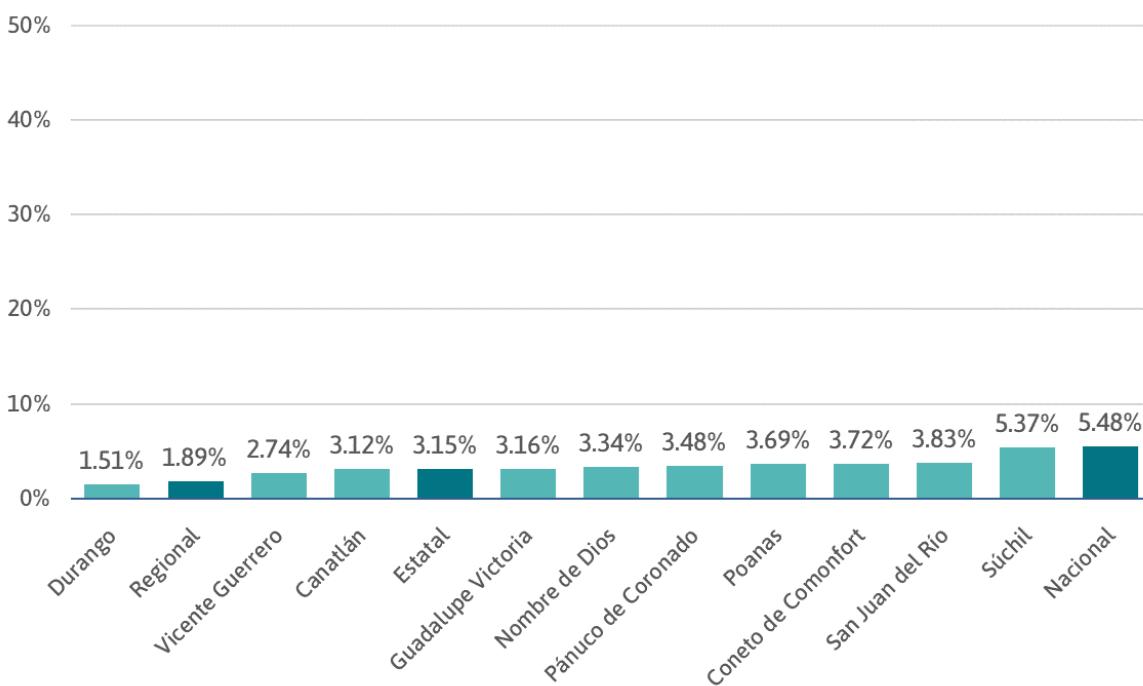


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En 2015, la tasa de analfabetismo de la Región Centro fue 1.89%. Esta cifra es inferior a la tasa estatal (3.15%) y a la tasa nacional (5.48%). Sin embargo, siete municipios de la Región Centro poseen tasas de analfabetismo superiores a la tasa estatal: Guadalupe Victoria, Nombre de Dios, Pánuco de Coronado, Poanas, Coneto de Comonfort, San Juan del Río y, en el caso menos favorable, Súchil, cuya tasa es muy cercana a la tasa nacional.

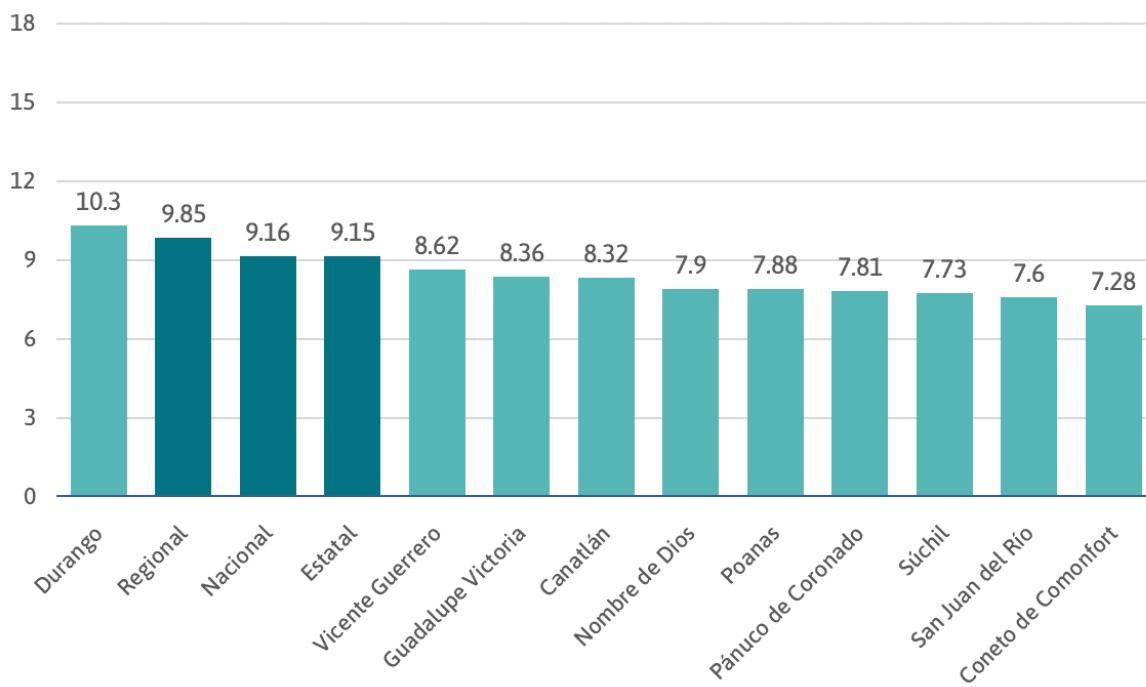
Figura 5.30. Tasa de *analfabetismo*, 2015



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Durango, el municipio más poblado de la Región Centro, presenta un grado promedio de escolaridad de 10.30 años, equivalente a secundaria completa y parte de bachillerato. Esta cifra es superior al grado promedio nacional (9.16 años) y al grado promedio estatal (9.15 años). Sin embargo, el resto de la región presenta valores promedio menos favorable, siendo Coneto de Comonfort el caso extremo con un promedio de solo 7.28 años, es decir, primaria completa y parte de secundaria. De este modo, el valor regional equivale, en promedio, a 9.85 años de escolaridad.

*Figura 5.31. Grado promedio de escolaridad, 2015*



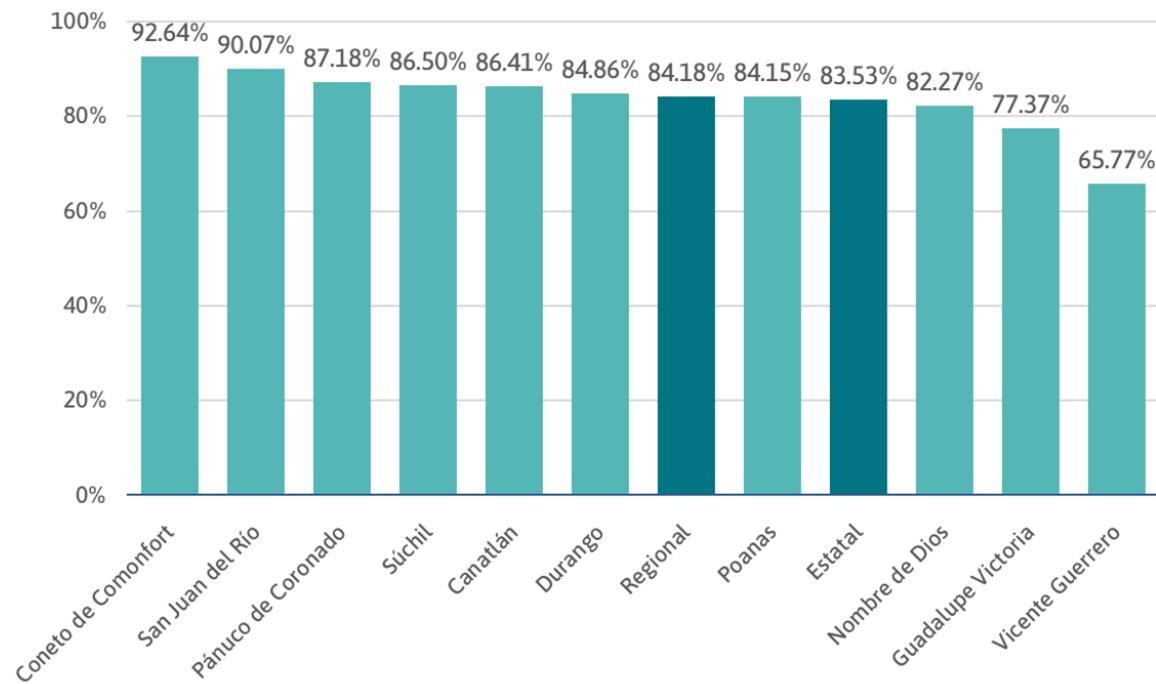
\*El valor regional fue obtenido al calcular el promedio ponderado de los valores municipales.

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, 84.18% de la población regional contaba con derechohabiencia; valor 0.65 puntos porcentuales mayor que la cifra estatal. De los diez municipios que componen la región, ocho presentan porcentajes de derechohabiencia por encima de 80%.

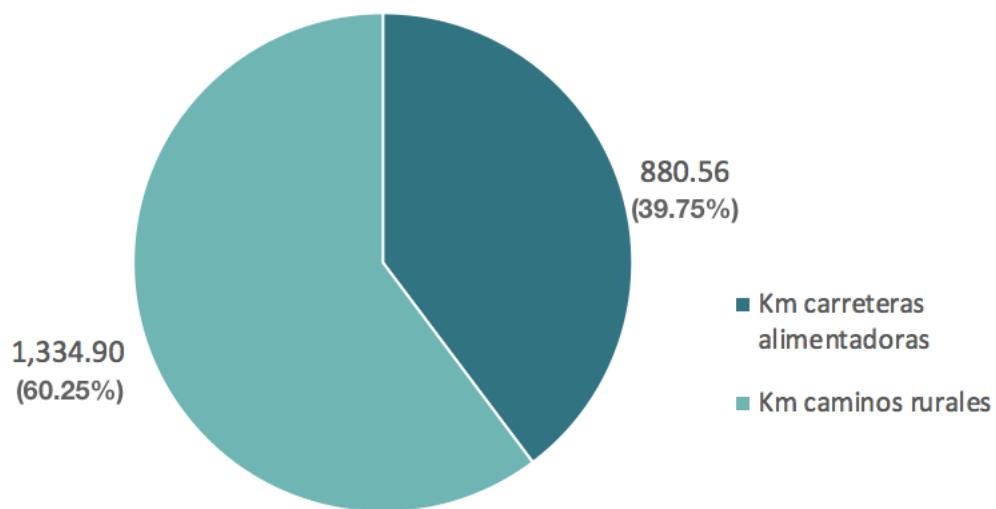
*Figura 5.32. Población derechohabiente, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- De acuerdo con información de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas de Durango, la red carretera regional se compone de 1,334.90 kilómetros (km) de caminos rurales y 880.56 km de carreteras alimentadoras. De este modo, la Región Centro cuenta con más de 2,200 km de vías terrestres que conectan sus municipios entre sí y con el resto de las regiones.

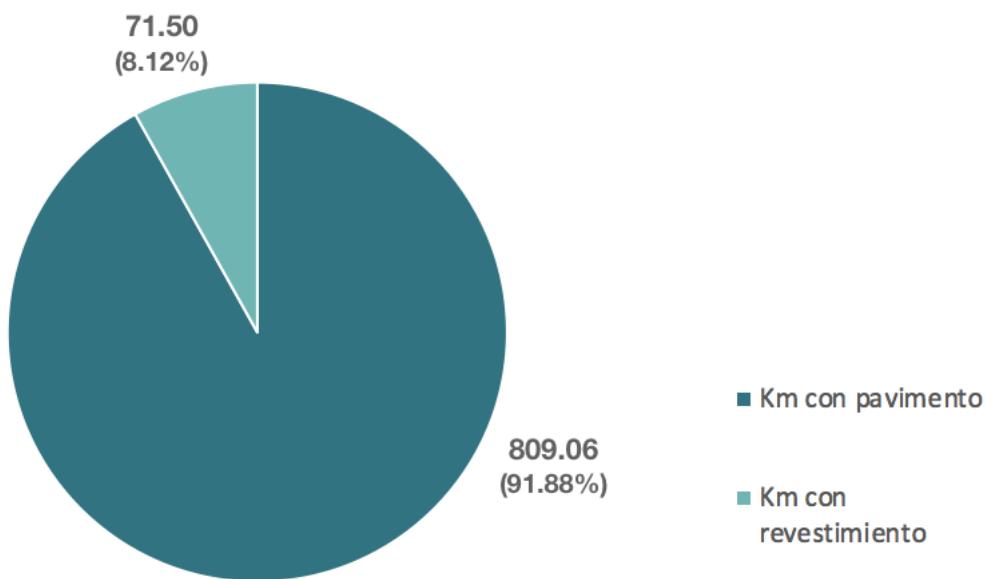
*Figura 5.33. Red carretera regional, 2018*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Del total de carreteras alimentadoras (880.56 km), 71.50 km cuentan con revestimiento, mientras que 809.06 km han sido pavimentadas. Es decir, 8.12% de las carreteras alimentadoras tiene solo un carril y una capacidad de hasta 100 vehículos diarios, mientras que 91.88% de la infraestructura carretera cuenta con una superficie de rodamiento apta para soportar un aforo diario de entre 100 y 1,500 vehículos que pueden circular a una velocidad máxima de 100 km/hora.

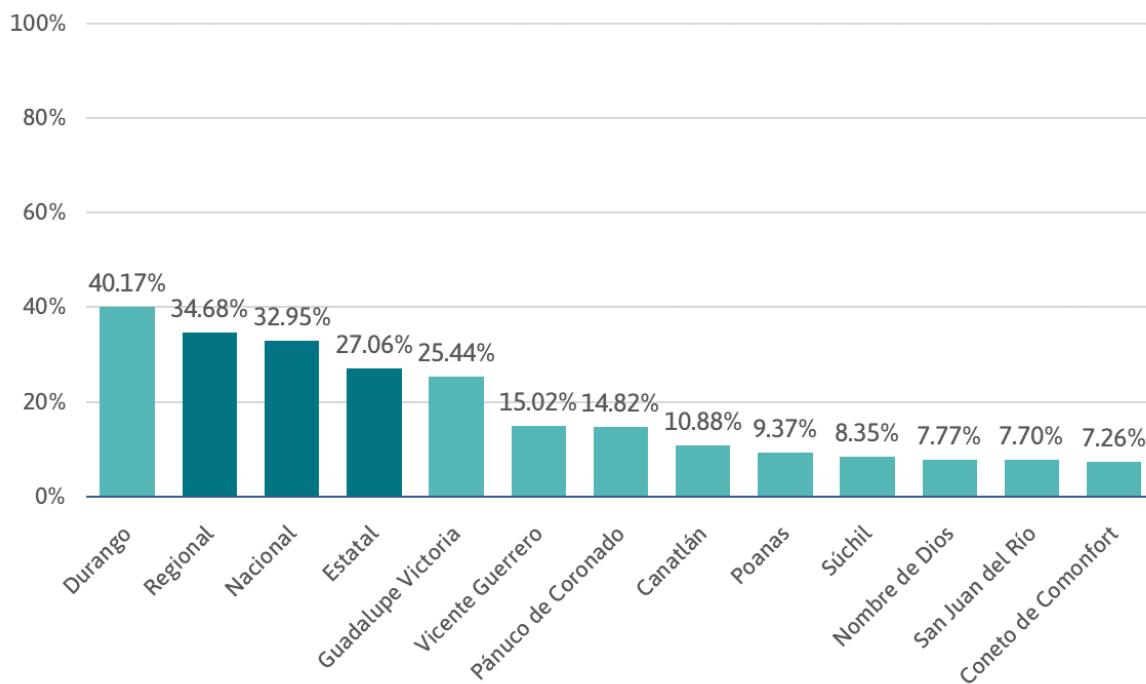
Figura 5.34. Red de carreteras alimentadoras, 2018



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- En 2015, 34.68% de hogares en la Región Centro contaron con acceso a internet. Dicho valor fue mayor que el porcentaje estatal (27.06%) por 7.62 puntos porcentuales y que el nacional (32.95%) por 1.73 puntos porcentuales. Sin embargo, nueve de los diez municipios de la región presentan una menor proporción de hogares con acceso a internet en comparación con el promedio estatal.

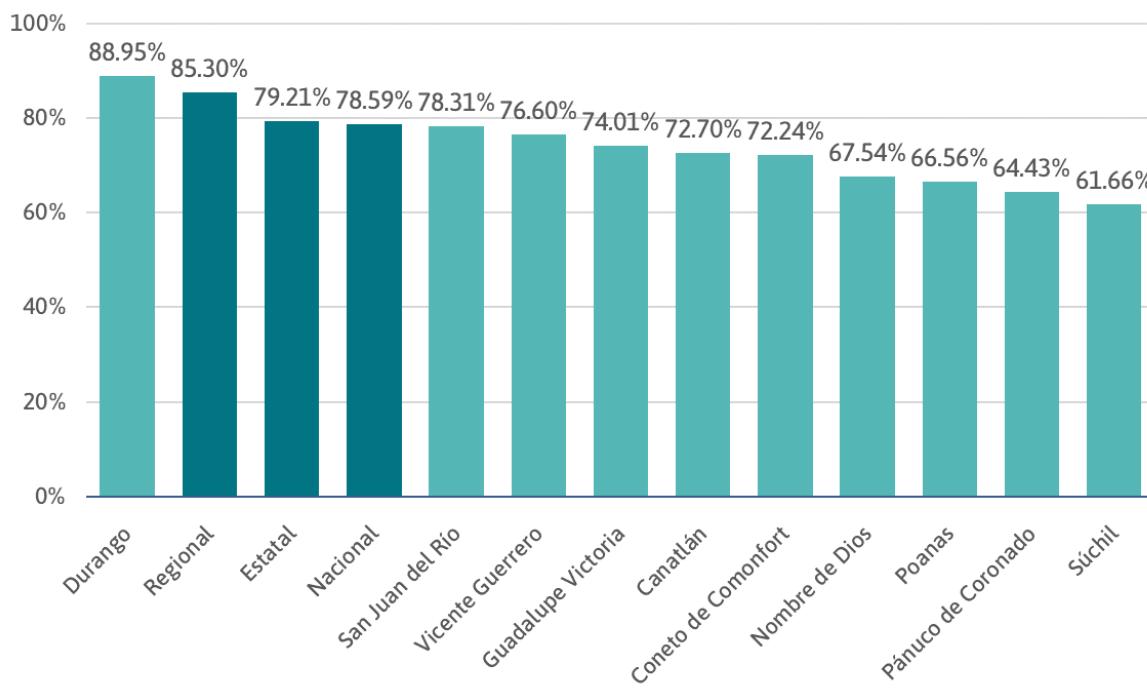
*Figura 5.35. Acceso a internet en hogares, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con datos de 2015, los diez municipios de la región presentaron una proporción mayor a 60% de hogares con acceso a teléfono celular. A pesar de una brecha de 27.29 puntos porcentuales entre los valores mayor y menor, el promedio regional superó al valor estatal (79.21%) por 6.09 puntos porcentuales y al valor nacional (78.59%) por 6.71 puntos.

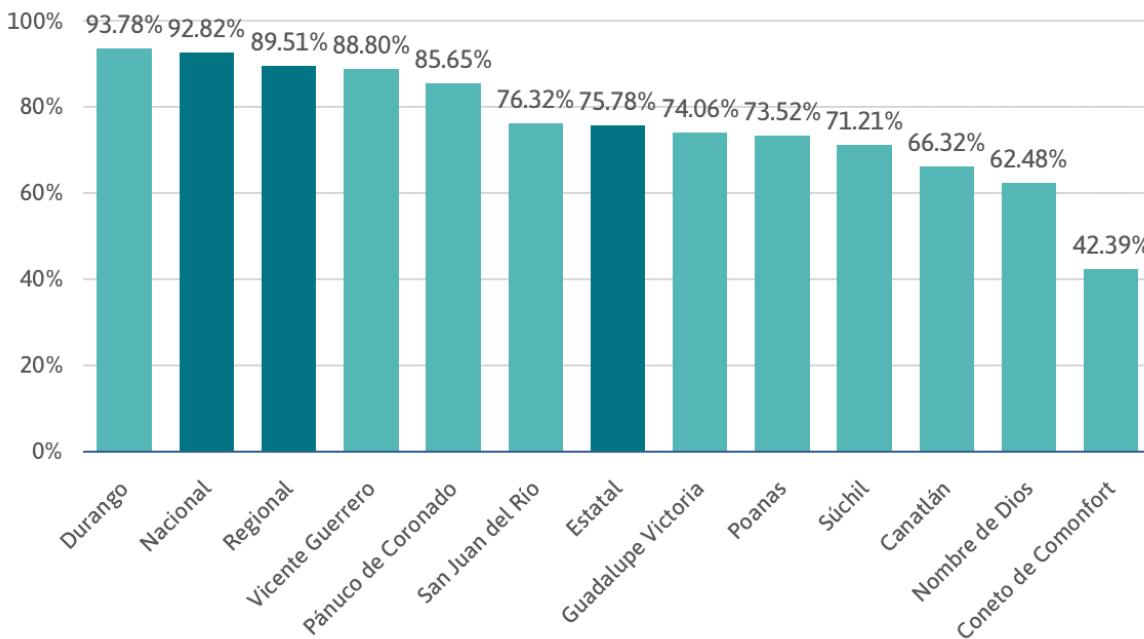
*Figura 5.36. Acceso a teléfono celular, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En cuanto a cobertura de la red pública de drenaje, la Región Centro presentó un valor promedio de 89.51% durante 2015. Esto es, 13.73 puntos porcentuales por encima del valor estatal (75.78%) y 3.31 puntos por debajo del valor nacional (92.82%). No obstante, tres municipios de la región presentaron niveles por debajo de 70%: Canatlán (66.32%), Nombre de Dios (62.48%) y, con el valor menos favorable, Coneto de Comonfort (42.39%).

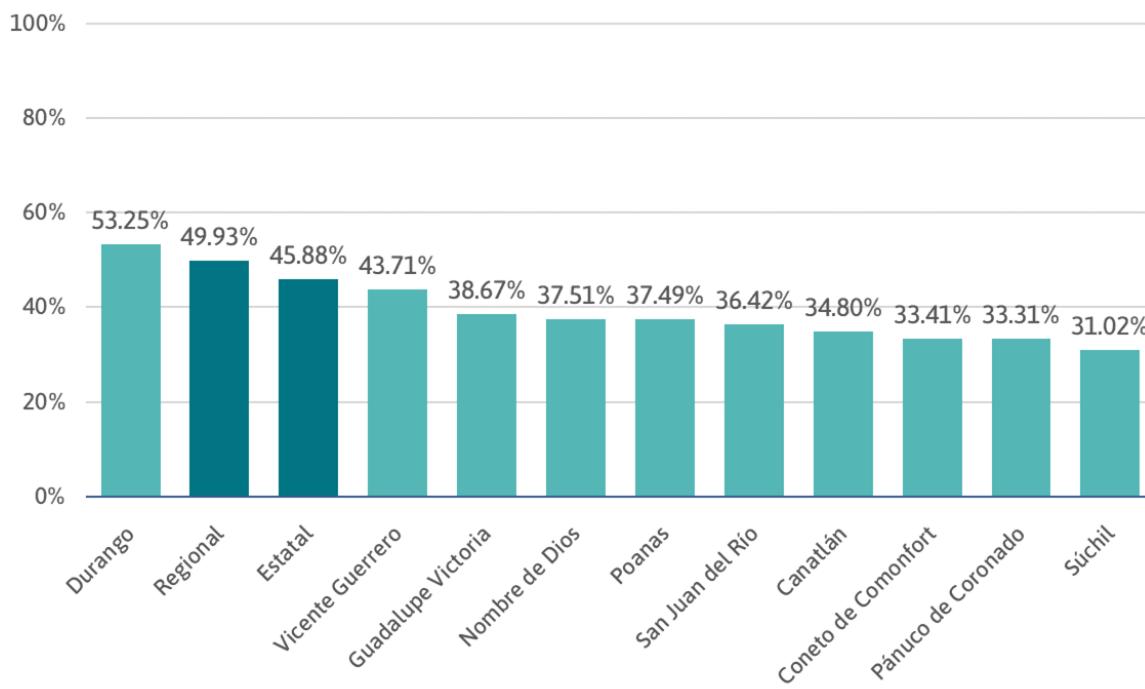
*Figura 5.37. Cobertura de la red pública de drenaje, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En 2015, la población económicamente activa de la Región Centro representó el 49.93%. Es decir, cerca de la mitad de la población en edad de trabajar tenía empleo o lo buscaba de modo activo. Así, el porcentaje regional es superior al valor estatal por 4.05 puntos porcentuales. Sin embargo, entre el valor más favorable y el menos favorable, es decir, entre los municipios de Durango y Súchil hay una brecha de 22.23 puntos porcentuales.

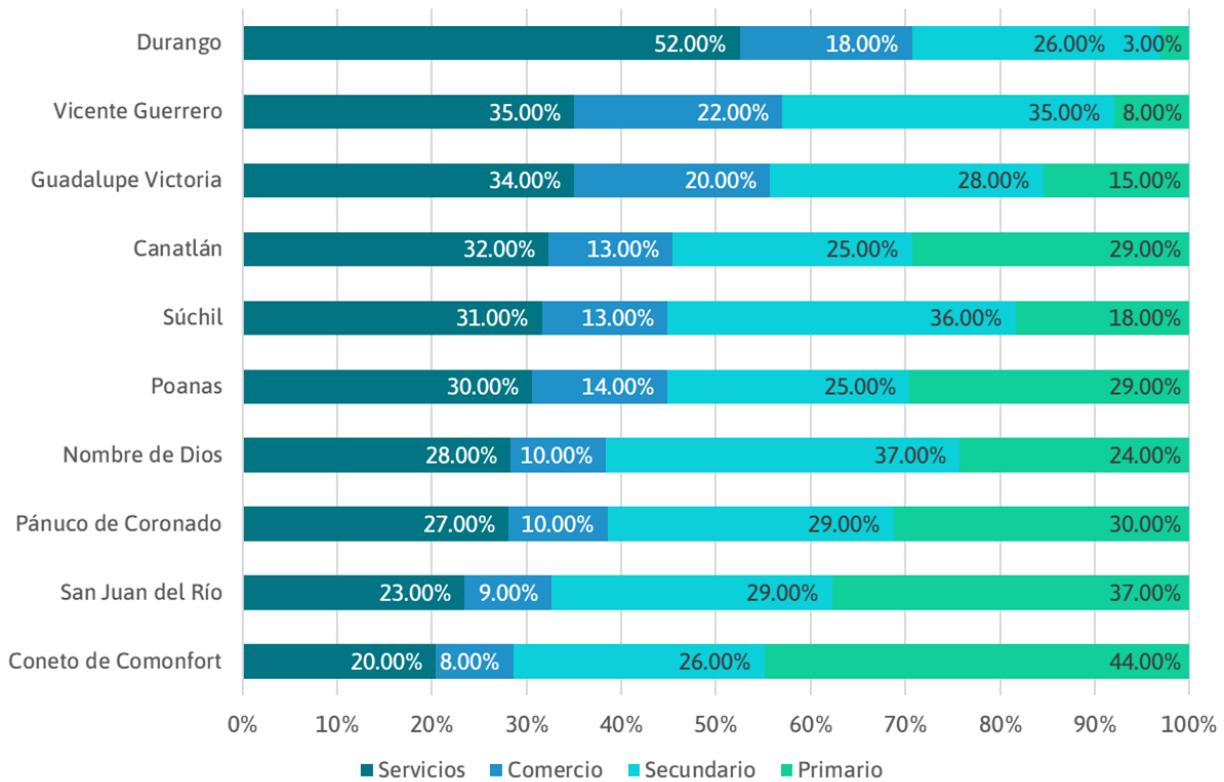
*Figura 5.38. Población económicamente activa, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Los municipios de la Región Centro presentan estructuras económicas heterogéneas. Como ejemplo del contraste: 52% de la población ocupada en el municipio de Durango labora en el sector servicios, mientras que solo 3% lo hace en el sector primario; en cambio, 20% de la población ocupada en Coneto de Comonfort desempeña actividades de servicios y 44% labora en el sector primario. Es decir, tomando como base las estadísticas de empleo por sector, no es posible señalar una vocación económica regional. Sin embargo, tal heterogeneidad apunta a una complementariedad entre municipios.

*Figura 5.39. Estructura económica, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- La diversidad de la estructura económica regional constituye también un activo turístico. Ejemplo de esto es la creación de rutas gastronómicas ligadas a los sectores primario y secundario, es decir, a la producción de queso, manzana, mezcal y dulces. Lo anterior se suma a otros potenciales turísticos descritos a continuación:

*Cuadro 5.1. Potencial turístico de la Región Centro*

- Esta región se caracteriza por tener un muy nutrido número de productos turísticos y es, sin duda, una de las regiones que se encuentra altamente consolidada y con un gran potencial. Por ejemplo, cuanta con: el Centro histórico de la Ciudad de Durango, la belleza histórica y natural de Nombre de Dios, la oferta del Circuito Turístico de Canatlán, San Juan del Río y Poanas; ofreciendo posibilidades atractivas para el turista.
- La incorporación de esta región al catálogo nacional de Pueblos Mágicos, con Nombre de Dios, permitirá que se tenga presencia nacional e internacional, lo que reitera la necesidad de seguir mejorando la conectividad aérea. Por ejemplo, puede aprovecharse la oportunidad de atraer nuevas rutas y aerolíneas de bajo costo que permitan un mejor acceso a Durango.
- Esta región también es parte del “Circuito Turístico”, con la “Ruta de la Manzana y del Queso”. Además, se ofrece la ocasión de disfrutar mezcal y dulces típicos regionales, como los dulces de leche y nuez.
- Además, se ofrecen múltiples locaciones para que se lleven a cabo grabaciones de comerciales, spots, películas, telenovelas, entre otras producciones.

Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

## PRINCIPALES RETOS Y DESAFÍOS DE LA REGIÓN CENTRO

A partir de la discusión de la mesa de análisis estratégico de la Región Centro, se encontró que los principales problemas son:

- Altos índices de corrupción e impunidad.
- Falta de cultura de cuidado de los recursos naturales y medio ambiente.
- Deficiente infraestructura de comunicación y conectividad.

- Bajo nivel de desarrollo industrial en la región.
- Inseguridad y violencia.
- Insuficiencia en el desarrollo del sector primario, por no considerarse la innovación y el desarrollo tecnológico.
- Ineficiencia del sector salud.
- Ingresos insuficientes por bajos salarios.
- Falta de programas integrales de apoyo al sector agrícola.
- Altos niveles de pobreza.
- Falta de compromiso y apoyo con los empresarios locales.
- Baja proporción del presupuesto en ciencia y tecnología.
- Insuficiente cobertura de educación superior.
- Falta de infraestructura y servicios básicos en municipios con mayor rezago.
- Falta de capacidad instalada para investigación e innovación.

## ¿CUÁL ES LA VISIÓN PARA EL 2040?

A continuación, se presenta un mapa mental que integra las ideas expuestas por todos los participantes durante la mesa regional, así como una desagregación del mismo con base en una clasificación temática.

### CARACTERÍSTICAS DE LA VISIÓN

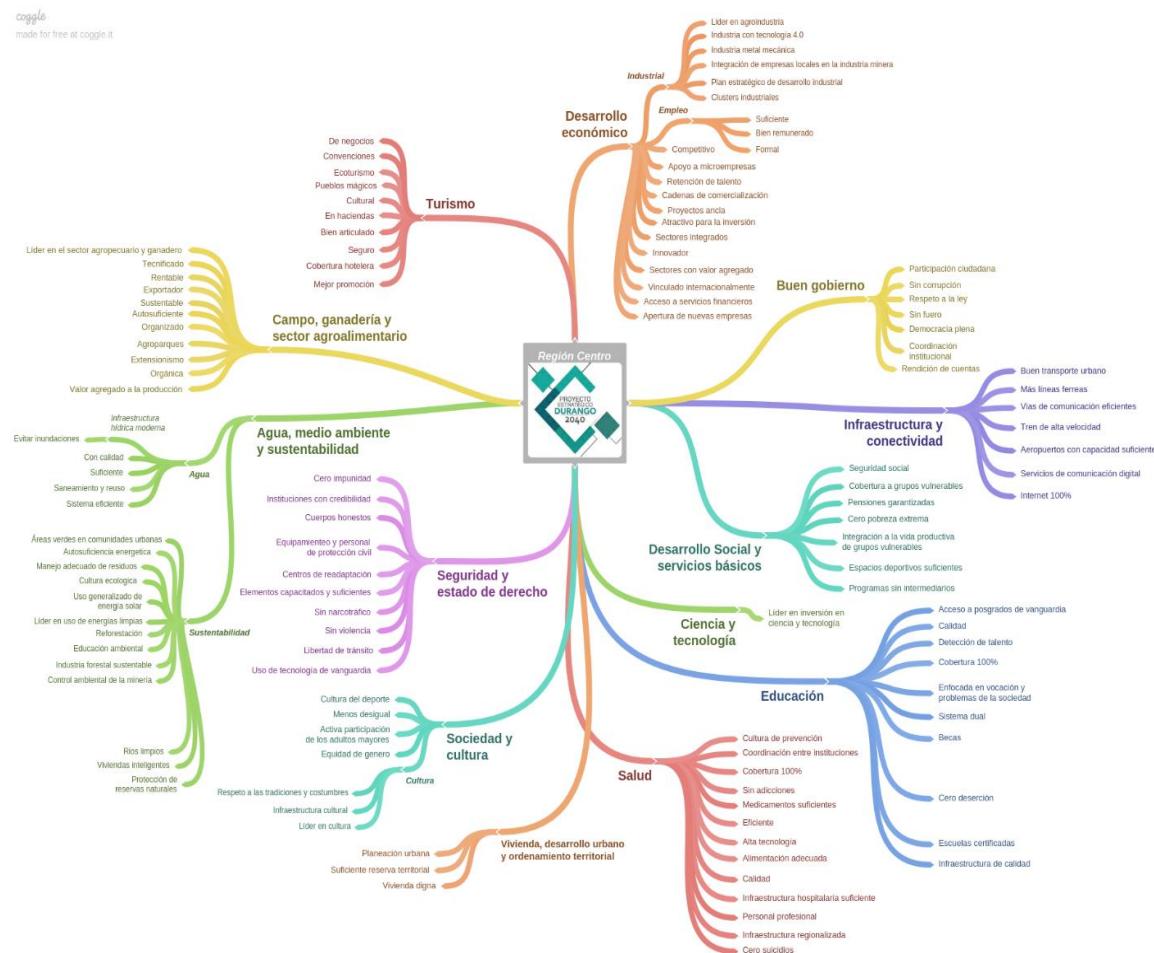
En 2040, la Región Centro:

- Es líder de la industria agropecuaria y tiene empresas de minería y transformación metalmecánica consolidadas gracias a la aplicación del Plan Estratégico de Desarrollo Industrial, la inversión en tecnología 4.0 y la integración de empresas locales.
- Cuenta con empleos suficientes, formales y bien remunerados.
- Tiene empresas competitivas, innovadoras y de considerable valor agregado que conforman cadenas de producción y comercialización vinculadas internacionalmente. Además, hay facilidades para las empresas como la apertura de los servicios financieros y los apoyos a microempresarios. En consecuencia, esta región promueve el talento y atrae la inversión.
- Se distingue por tener ciudadanos que participan activamente y gobernantes, quienes no cuentan con fuero, que respetan el Estado de Derecho y rinden cuentas de sus acciones.
- Posee redes de transportes y vías de comunicación optimas y todos los hogares cuentan con cobertura de medios de telecomunicación. En cuanto a las vías de comunicación y transportes, existen redes ferroviarias de carga, un tren de alta velocidad, un aeropuerto moderno y carreteras idóneas para la demanda comercial y turística. En relación a las telecomunicaciones, todos los pobladores tienen acceso a servicios de internet y telefonía.
- Ha abatido la pobreza extrema y los grupos más vulnerables son integrados a la vida productiva y cuentan con programas sociales sin intermediarios. Además, los ciudadanos de esta zona cuentan con seguridad social y pensiones garantizadas.
- Es líder en inversión en ciencia y tecnología.

- Garantiza la cobertura educativa en escuelas certificadas que cuentan con infraestructura y profesores de calidad. Los estudiantes tienen becas, sistema dual (sistema mixto de empleo y formación) y programas enfocados en la vocación de la Región con la finalidad de combatir la deserción escolar y promover el talento. Además, existen oportunidades de acceder a posgrados de vanguardia.
- Dispone de un sistema de salud caracterizado por su infraestructura de alta tecnología y calidad, medicamentos suficientes, personal profesional y capacidad para cubrir coordinadamente la demanda de toda la zona. En adición, los habitantes de la región han adoptado una cultura de prevención, se alimentan adecuadamente y su propensión al suicidio y las adicciones ha disminuido.
- Se caracteriza por tener una planeación urbana que equilibra la demanda de vivienda digna con la necesidad de reservas territoriales.
- Promueve la equidad de género, reduce la desigualdad, garantiza espacios para la participación de los adultos mayores y fomenta una cultura del deporte.
- Respeta las tradiciones locales y genera infraestructura suficiente para las actividades culturales.
- Cuenta con elementos de seguridad confiables, honestos, suficientes, capacitados y equipados con tecnología de vanguardia; instituciones de protección civil dotadas de los suministros y personal necesarios; y un Estado de Derecho con cero impunidad, sin narcotráfico ni violencia y con centros de readaptación efectivos.
- Garantiza el acceso y la calidad del agua mediante infraestructura moderna y un sistema de saneamiento hídrico.
- Tiene distintos proyectos para el cuidado del medio ambiente: establecimientos de áreas verdes urbanas, manejo adecuado de residuos, programas de educación ambiental, limpieza de ríos, reforestación y protección de reservas.
- Limita el daño ambiental de la industria forestal y minera por medio de planes de tala sustentable y controles para la extracción de minerales. Además, esta región es líder en el uso de energías limpias, particularmente de la solar.

- Posee un sector agropecuario rentable, tecnificado, sustentable, organizado y de considerable valor agregado. De esta manera, la región es líder en agroindustria y ganadería.
- Dispone de turismo de negocios, cultural, ecológico y convenciones atraídos por los pueblos mágicos, las haciendas, la infraestructura hotelera y la seguridad.

Figura 5.40. Mapa mental de los componentes de la visión 2040



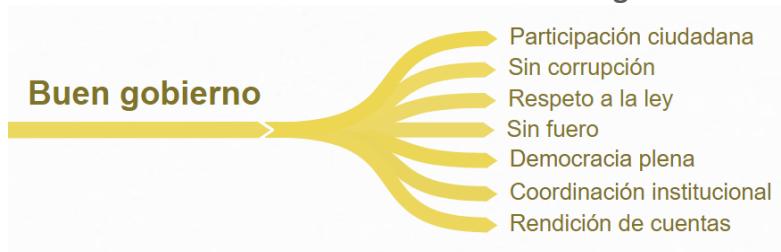
Fuente: Elaboración propia con información recabada durante las mesas de análisis estratégico.

¿Qué características desearías que describieran a la Región Centro de Durango en materia de...?

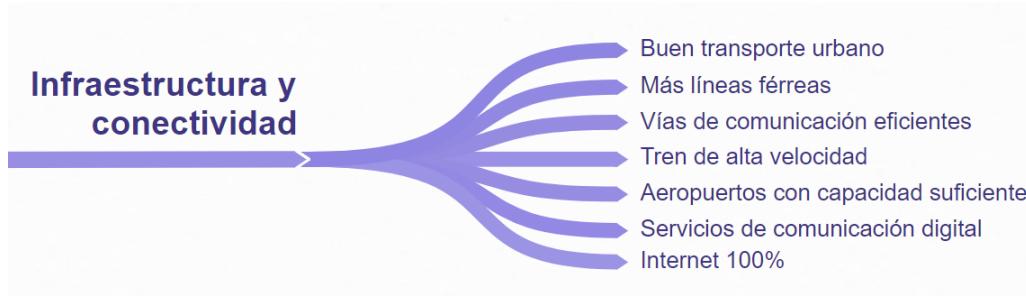
### Desarrollo económico

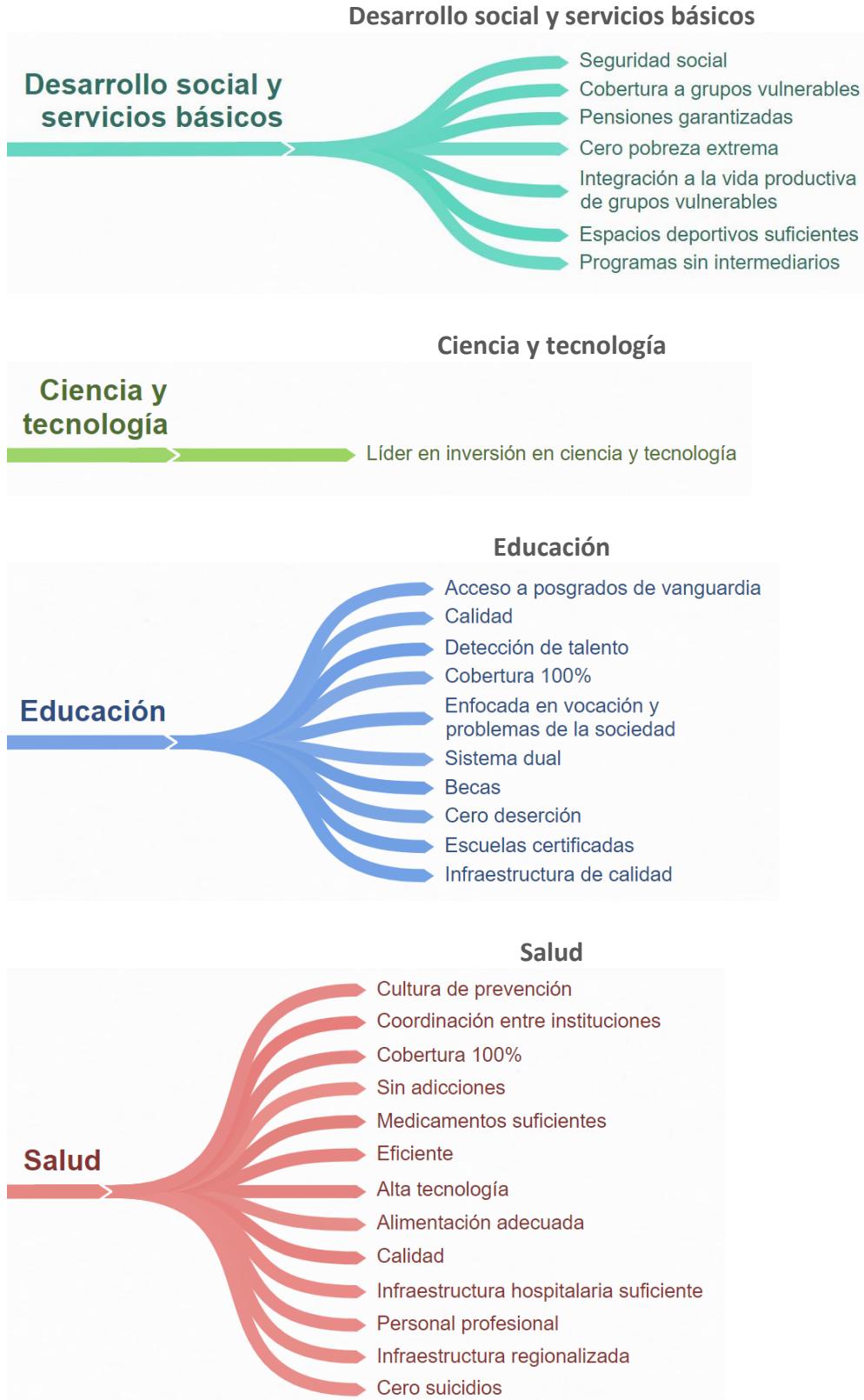


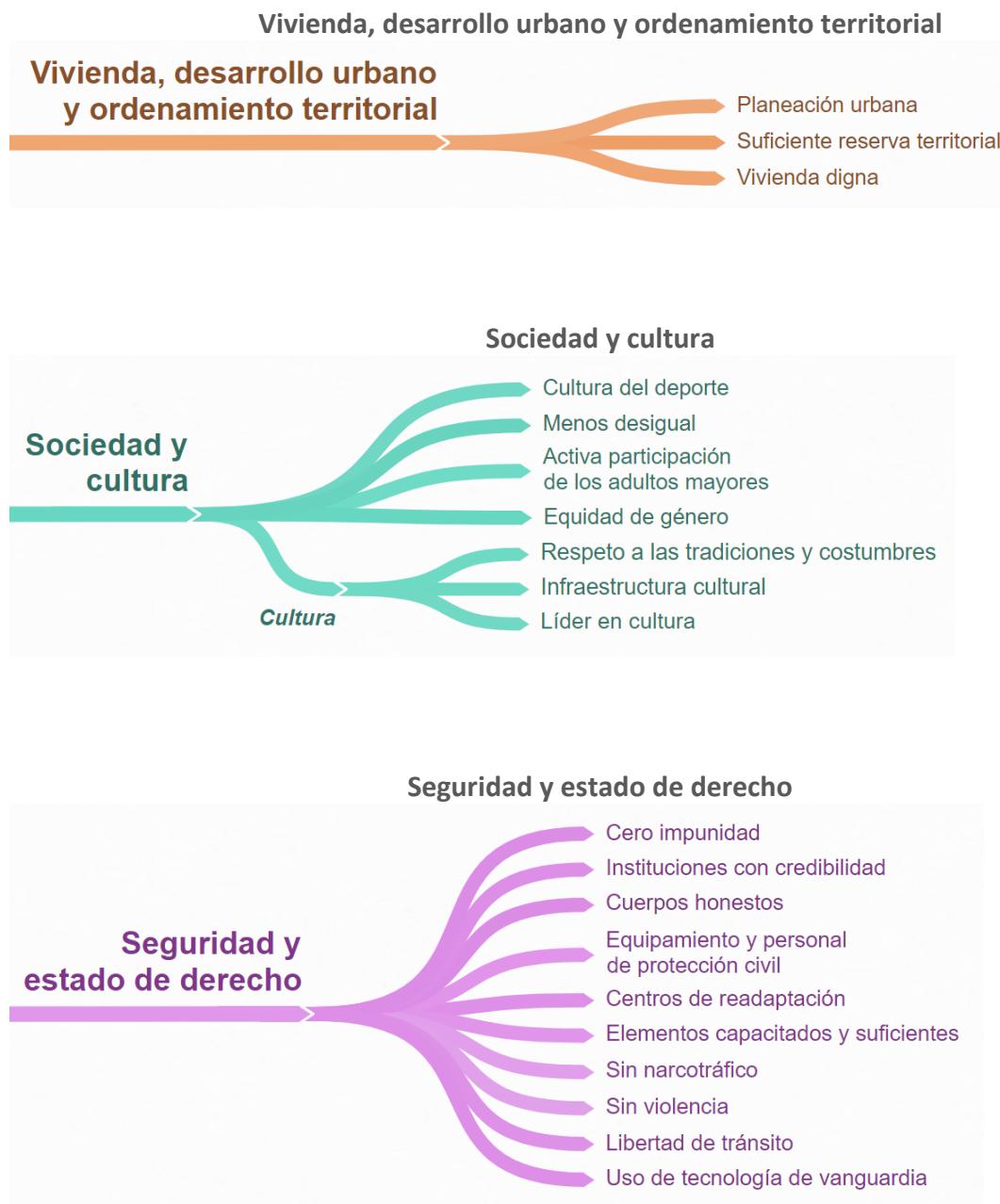
### Buen gobierno

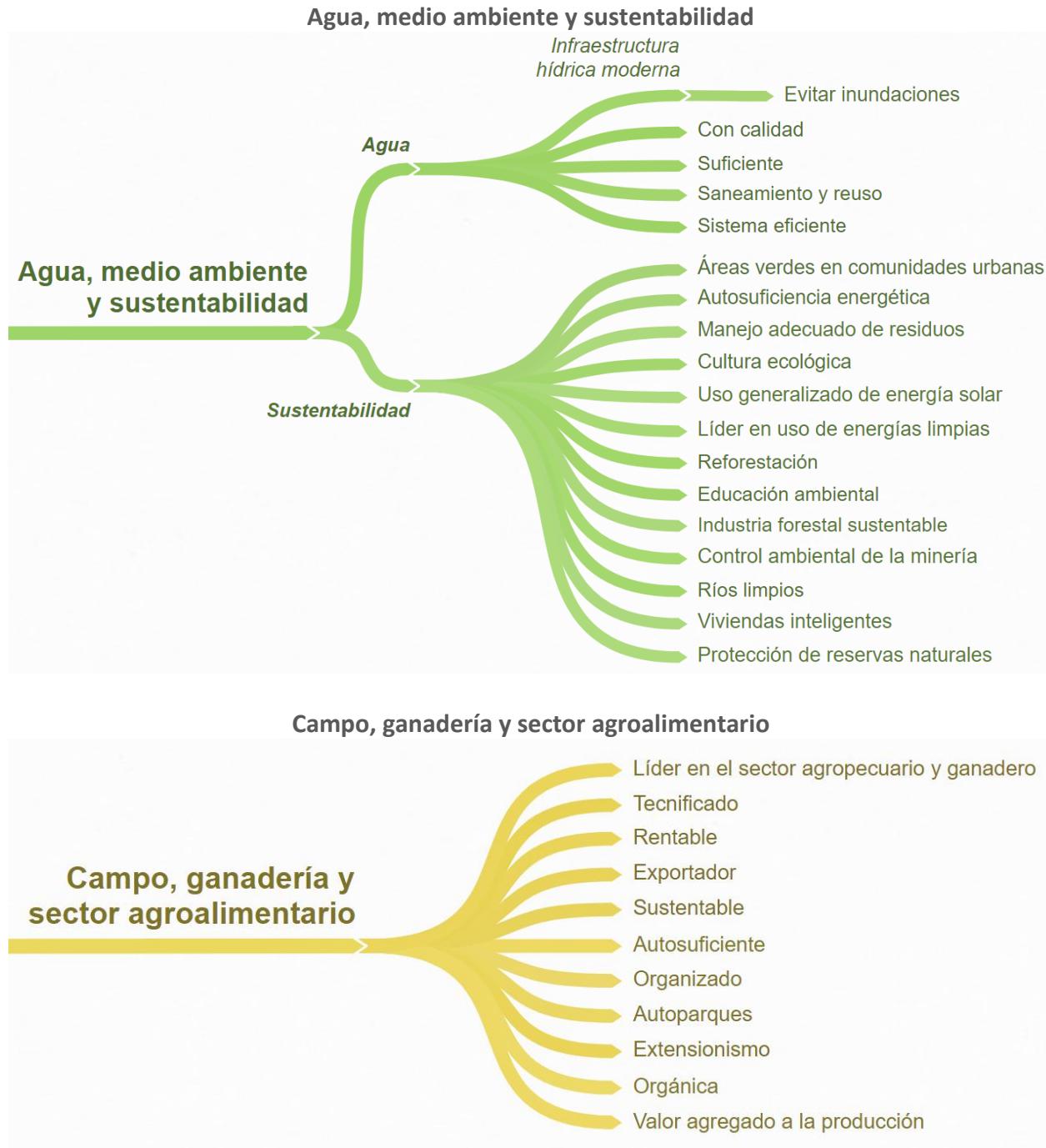


### Infraestructura y conectividad











## ¿CÓMO ALCANZAR LA VISIÓN?

En esta sección se presenta una síntesis de las principales acciones específicas y proyectos estratégicos propuestos por los participantes para alcanzar la visión 2040 de la Región Centro.

### OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

#### Objetivo 5.1.1. Buen gobierno

- Estrategia 5.1.1.1. Combatir la corrupción.
- Estrategia 5.1.1.2. Aumentar la coordinación entre las instituciones y entre los diferentes órdenes de gobierno.
- Estrategia 5.1.1.3. Mejorar la eficacia en materia de transparencia y rendición de cuentas, con participación ciudadana.
- Estrategia 5.1.1.4. Contar con los perfiles adecuados en las distintas áreas de gobierno, con servidores públicos de carrera y certificados.
- Estrategia 5.1.1.5. Garantizar certeza jurídica en el uso del suelo.

#### Objetivo 5.1.2. Desarrollo económico

- Estrategia 5.1.2.1. Legislar para que las madres que trabajan dispongan de más tiempo de calidad con sus hijos menores.
- Estrategia 5.1.2.2. Promover más y mejores oportunidades (mejores salarios) laborales.
- Estrategia 5.1.2.3. Promover actividades que generen empleos para profesionistas egresados de universidades de la región.
- Estrategia 5.1.2.4. Promover empresas y proyectos productivos con enfoque regional.
- Estrategia 5.1.2.5. Impulsar una cultura que permita que las mujeres tengan las mismas condiciones salariales y de acceso a puestos de dirección.
- Estrategia 5.1.2.6. Promover actividades económicas que permitan que los jóvenes no tengan que salir del estado a buscar un futuro.
- Estrategia 5.1.2.7. Identificar la identidad y vocación productiva de la región y sus zonas.
- Estrategia 5.1.2.8. Industrializar Durango.

- Estrategia 5.1.2.9. Construir infraestructura para hacer más atractiva la inversión (carreteras, vías férreas, etc.).
- Estrategia 5.1.2.10. Facilitar y promover la atracción de inversión en industria innovadora y alta tecnología.
- Estrategia 5.1.2.11. Fortalecer los apoyos al emprendedurismo.
- Estrategia 5.1.2.12. Impulsar programas de certificación de actividades y habilidades.
- Estrategia 5.1.2.13. Impulsar la cultura empresarial en la Región Centro.

#### **Objetivo 5.1.3. Desarrollo agropecuario**

- Estrategia 5.1.3.1. Apoyar la exportación de productos.
- Estrategia 5.1.3.2. Dar mayor valor agregado a la producción primaria.
- Estrategia 5.1.3.3. Desarrollar cultivos alternativos.
- Estrategia 5.1.3.4. Impulsar financiamiento adecuado para las actividades agropecuarias.
- Estrategia 5.1.3.5. Impulsar la investigación y transferencia de tecnología para el campo.
- Estrategia 5.1.3.6. Desarrollar corredores mezcaleros.
- Estrategia 5.1.3.7. Desarrollar plantaciones comerciales de maguey.
- Estrategia 5.1.3.8. Modernizar el campo.
- Estrategia 5.1.3.9. Impulsar la creación de cooperativas de trabajo en el campo.
- Estrategia 5.1.3.10. Fomentar el extensionismo rural.

#### **Objetivo 5.1.4. Desarrollo forestal**

- Estrategia 5.1.4.1. Implementar acciones que garanticen el abasto de la industria forestal a través del establecimiento de plantaciones forestales comerciales.
- Estrategia 5.1.4.2. Impulsar la reconversión de maquinaria y tecnología para la industria forestal.
- Estrategia 5.1.4.3. Construir mejores caminos para las áreas de aprovechamiento forestal.
- Estrategia 5.1.4.4. Dar valor agregado a productos forestales, maderables y no maderables.

**Objetivo 5.1.5. Turismo**

- Estrategia 5.1.5.1. Impulsar infraestructura y proyectos ancla que detonen el turismo de la región.
- Estrategia 5.1.5.2. Impulsar un proyecto de desarrollo de zonas turísticas (cultura de servicios, innovación empresarial, desarrollo de infraestructura y difusión).
- Estrategia 5.1.5.3. Impulsar proyectos de desarrollo turístico sustentable.
- Estrategia 5.1.5.4. Identificar, conservar y rescatar atractivos turísticos culturales, históricos y naturales para su oferta a nivel nacional e internacional.
- Estrategia 5.1.5.5. Destinar más presupuesto y programas presupuestales al turismo.
- Estrategia 5.1.5.6. Dotar de mayor infraestructura para lograr la denominación de pueblos mágicos por parte del sector empresarial y los tres órdenes de gobierno (Hotelera y restaurantera).
- Estrategia 5.1.5.7. Aprovechar la marca “Movie Land”, para desarrollar la industria cinematográfica.
- Estrategia 5.1.5.8. Impulsar proyectos como Orgullo Rural y De la Mesa al Plato que vinculan los productores primarios con los servicios de turismo, hotelerías y gastronomías.

**Objetivo 5.1.6. Infraestructura y comunicaciones**

- Estrategia 5.1.6.1. Contar con un programa permanente de mantenimiento de carreteras y caminos rurales.
- Estrategia 5.1.6.2. Impulsar la construcción del ferrocarril a Mazatlán.
- Estrategia 5.1.6.3. Modernizar vías de comunicación.
- Estrategia 5.1.6.4. Contar con un aeropuerto amplio y funcional.
- Estrategia 5.1.6.5. Activar las vías férreas para uso comercial y movilidad de personas.
- Estrategia 5.1.6.6. Impulsar asociaciones público-privadas para la inversión en infraestructura energética, carretera, ferroviaria, etc.
- Estrategia 5.1.6.7. Mejorar la conectividad interna entre todas las comunidades del estado.
- Estrategia 5.1.6.8. Crear infraestructura para medios de transporte no motorizados.

**Objetivo 5.1.7. Desarrollo social**

- Estrategia 5.1.7.1. Crear proyectos para la participación de adultos mayores (Centros de desarrollo comunitario, cultural y recreativo).
- Estrategia 5.1.7.2. Impulsar un programa de Alto Rendimiento Deportivo.
- Estrategia 5.1.7.3. Impulsar fraccionamientos de vivienda social con estándares más altos.
- Estrategia 5.1.7.4. Impulsar programas sociales donde participe la comunidad beneficiada.
- Estrategia 5.1.7.5. Dar mayor prioridad presupuestal a proyectos culturales.

**Objetivo 5.1.8. Desarrollo urbano**

- Estrategia 5.1.8.1. Aplicar planes de desarrollo urbano considerando ordenamiento ambiental y disponibilidad de agua.
- Estrategia 5.1.8.2. Planificar el uso del suelo.
- Estrategia 5.1.8.3. Planear el desarrollo de la infraestructura con visión de largo plazo.
- Estrategia 5.1.8.4. Contar con programas de movilidad urbana.
- Estrategia 5.1.8.5. Utilizar energías renovables en alumbrado público y en servicio público de pasajeros.
- Estrategia 5.1.8.6. Promover la urbanización del medio rural.
- Estrategia 5.1.8.7. Alinear leyes estatales y reglamentos municipales a la Ley Federal de Asentamientos Humanos.
- Estrategia 5.1.8.8. Impulsar la vivienda vertical en el centro de la ciudad, con áreas de recreación, parques, áreas peatonales y plazas.
- Estrategia 5.1.8.9. Impulsar la reforestación urbana.

**Objetivo 5.1.9. Agua**

- Estrategia 5.1.9.1. Reusar el agua residual tratada en riego agrícola y servicios públicos.
- Estrategia 5.1.9.2. Rediseñar y construir el sistema de drenaje pluvial para evitar inundaciones en la ciudad de Durango.
- Estrategia 5.1.9.3. Dar continuidad al proyecto de agua futura.
- Estrategia 5.1.9.4. Eficientizar el uso de agua en la agricultura.

- Estrategia 5.1.9.5. Rehabilitar y mejorar el sistema de distribución de agua potable en las zonas urbanas de la región para evitar fugas y eficientar el uso.

**Objetivo 5.1.10. Medio ambiente**

- Estrategia 5.1.10.1. Declarar más áreas naturales protegidas y parques naturales.
- Estrategia 5.1.10.2. Desarrollar fuentes de energías alternativas (limpias y sostenibles).
- Estrategia 5.1.10.3. Impulsar legislación local para el manejo de residuos y desechos químicos, tóxicos e industriales.
- Estrategia 5.1.10.4. Desarrollar un plan de cultura y cuidado del medio ambiente.
- Estrategia 5.1.10.5. Aprovechar la energía solar para coadyuvar a la sustitución energética sin contaminación.
- Estrategia 5.1.10.6. Integrar recursos públicos y privados para desarrollo de inversiones de generación de energía limpia (fotovoltaica, eólica e hidráulica).

**Objetivo 5.1.11. Educación**

- Estrategia 5.1.11.1. Incrementar la inversión en ciencia, tecnología e innovación.
- Estrategia 5.1.11.2. Asegurar una cobertura educativa amplia.
- Estrategia 5.1.11.3. Fomentar la cultura de la ciencia, tecnología e innovación en la sociedad, productores y gobierno.
- Estrategia 5.1.11.4. Acompañar a los jóvenes adolescentes con el objetivo de que concluyan su proyecto educativo.
- Estrategia 5.1.11.5. Incrementar la calidad y profesionalización de los docentes.
- Estrategia 5.1.11.6. Impulsar carreras vinculadas con las necesidades de la región.
- Estrategia 5.1.11.7. Desarrollar la infraestructura física de las instituciones de educación superior y asegurar que cuenten con el personal necesario.
- Estrategia 5.1.11.8. Impulsar un programa de vinculación entre las instituciones de educación y el sector productivo.
- Estrategia 5.1.11.9. Asegurar una educación que contemple el inglés en todos los grados.
- Estrategia 5.1.11.10. Mejorar la infraestructura educativa.

- Estrategia 5.1.11.11. Impulsar la educación dual.

**Objetivo 5.1.12. Salud**

- Estrategia 5.1.12.1. Priorizar los servicios de salud en la prevención.
- Estrategia 5.1.12.2. Impulsar un centro de rehabilitación en adicciones para niñas y niños.
- Estrategia 5.1.12.3. Aumentar la inversión para abatir la falta de equipo moderno, el desabasto de medicamentos y las limitaciones de personal.
- Estrategia 5.1.12.4. Impulsar el intercambio de servicios entre instituciones de salud.
- Estrategia 5.1.12.5. Impulsar la cobertura universal en salud.
- Estrategia 5.1.12.6. Ampliar la cobertura de atención médica a la población con discapacidad.
- Estrategia 5.1.12.7. Planear servicios de salud tomando en cuenta las necesidades de la región (infraestructura, personal y medicamentos).

**Objetivo 5.1.13. Seguridad y estado de derecho**

- Estrategia 5.1.13.1. Mejorar la calidad de vida de los elementos de seguridad con mejores salarios, equipamiento y capacitación.
- Estrategia 5.1.13.2. Impulsar programas que coadyuven a la seguridad de las mujeres en el transporte público y en las calles.
- Estrategia 5.1.13.3. Profesionalizar los cuerpos de seguridad.
- Estrategia 5.1.13.4. Contar con un programa cuyo objetivo sea: corporaciones policiales confiables y eficientes.
- Estrategia 5.1.13.5. Impulsar programas de educación cívica y de reglas de convivencia mínimas en la región.
- Estrategia 5.1.13.6. Crear una cultura de la legalidad que tenga como objetivo principal acotar la corrupción y acabar con la impunidad.

## PROYECTOS PROPUESTOS

Los proyectos propuestos para alcanzar la visión propuesta en la mesa de análisis estratégica de la Región Centro son:

- Fondos locales de capital para conjuntar recursos enfocados a inversiones en proyectos de alto impacto.
- Programa integral de agua de riego, para un uso más eficiente.
- Parque agroindustrial regional.
- Corredores turísticos para vincular varios municipios (la ruta comercial, la ruta de Villa y la ruta del viejo oeste).
- Sistema Mazatlán-Durango (Puerto de carga de Mazatlán; ferrocarril Mazatlán-Durango y puerto interior en Durango).
- Desarrollo del Censo de infraestructura deportiva y del Registro Estatal del Deporte.
- Construcción de la presa Tunal II para garantizar el abasto de agua potable de calidad y el riego agrícola para el municipio de Durango.
- Plantas de transferencia para el manejo y disposición de residuos sólidos urbanos.
- Proyecto de detección, retención y desarrollo del talento para la innovación e investigación (economía del conocimiento).
- Construcción de un hospital integral de especialidades en Durango.
- Implementación de un sistema informático de seguridad de vanguardia: enlace criminal único y ubicación satelital.
- Construcción de un Centro de Rehabilitación Integral (CRI) en el municipio de Vicente Guerrero.
- Construcción de un Centro Cultural Regional.

## 5.2 REGIÓN LAGUNA

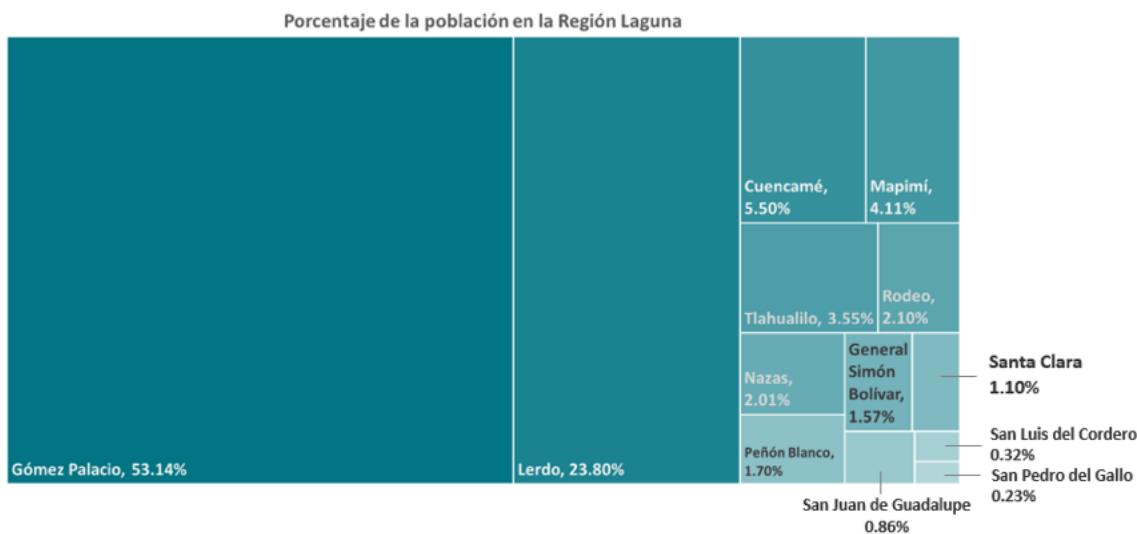
### ¿DÓNDE ESTAMOS?

#### ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

A continuación, se presentan los elementos más importantes de este diagnóstico.

- Los trece municipios que componen la Región Laguna son: Cuencamé, General Simón Bolívar, Gómez Palacio, Lerdo, Mapimí, Nazas, Peñón Blanco, Rodeo, San Juan de Guadalupe, San Luis del Cordero, San Pedro del Gallo, Santa Clara y Tlahualilo. La población total de la región se estima en 644,160 personas, las cuales representan 36.71% de la población total del estado. Más de la mitad de la población de la Región Laguna vive en el municipio de Gómez Palacio.

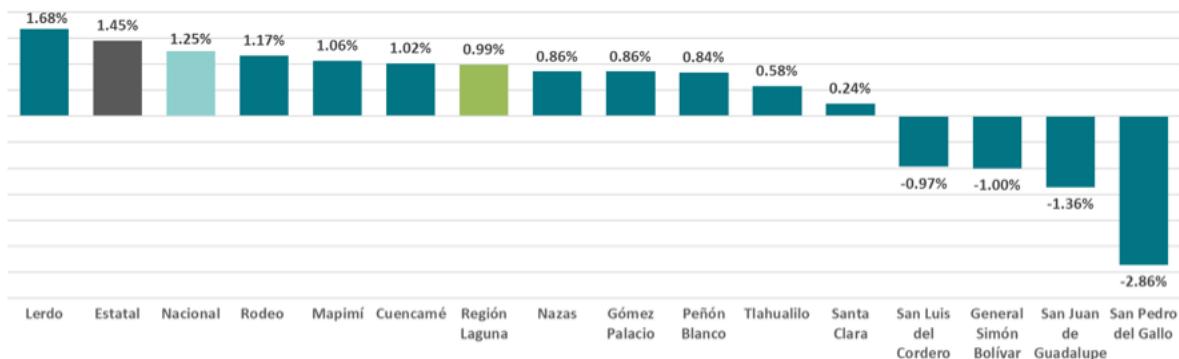
Figura 5.41. Distribución poblacional por municipio, 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En 2015, la tasa anual de crecimiento poblacional en la región fue de 0.99%, cifra inferior a las tasas registradas a nivel estatal (1.45%) y nacional (1.25%).

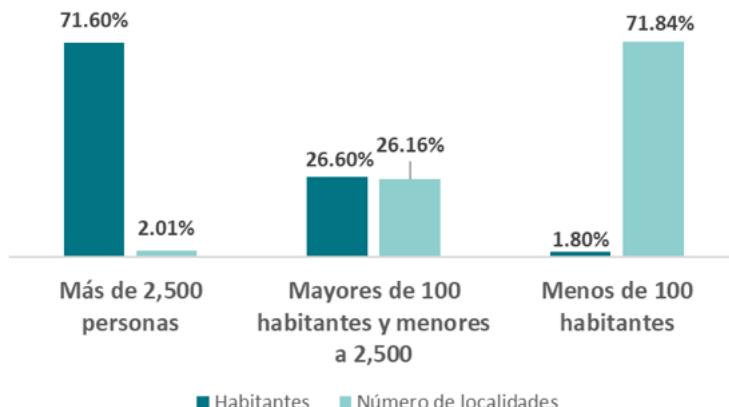
Figura 5.42. Tasa de crecimiento poblacional, 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- La población de Durango se encuentra muy dispersa en comunidades pequeñas y existen pocas ciudades grandes en el estado. De hecho, 28.4% de la población en la Región Laguna vive en comunidades de menos de 2,500 habitantes.

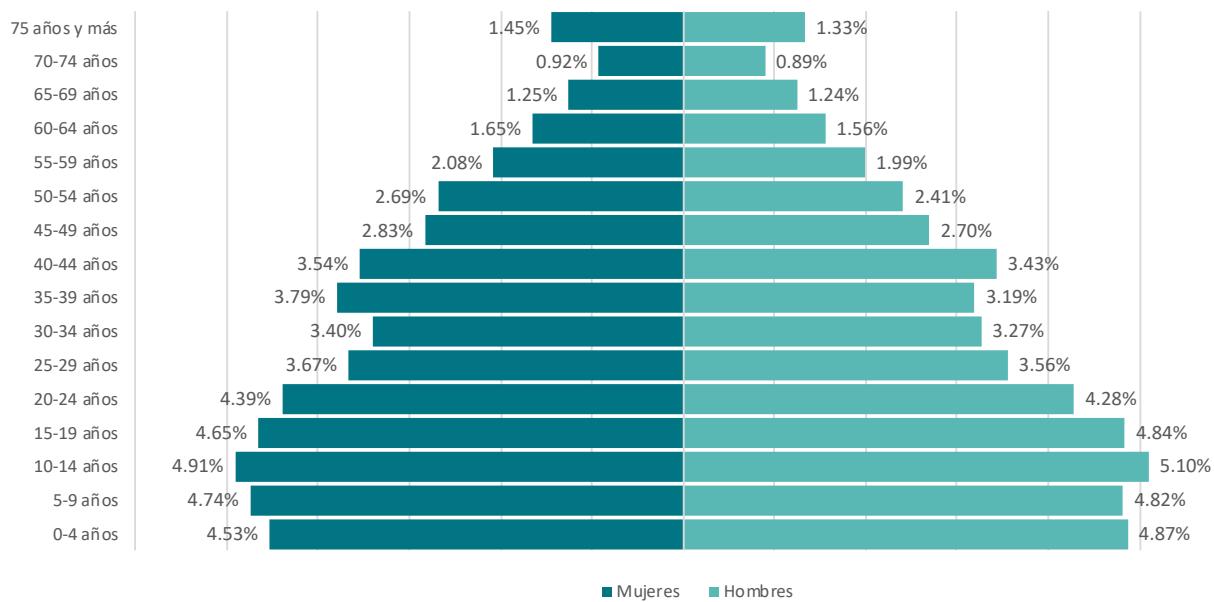
Figura 5.43. Distribución poblacional por tamaño de localidad, 2015



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- Más de la mitad de los habitantes son niños o jóvenes (54.4% de la población tiene 29 años o menos).

*Figura 5.44. Distribución poblacional por grupos de edad, 2015*



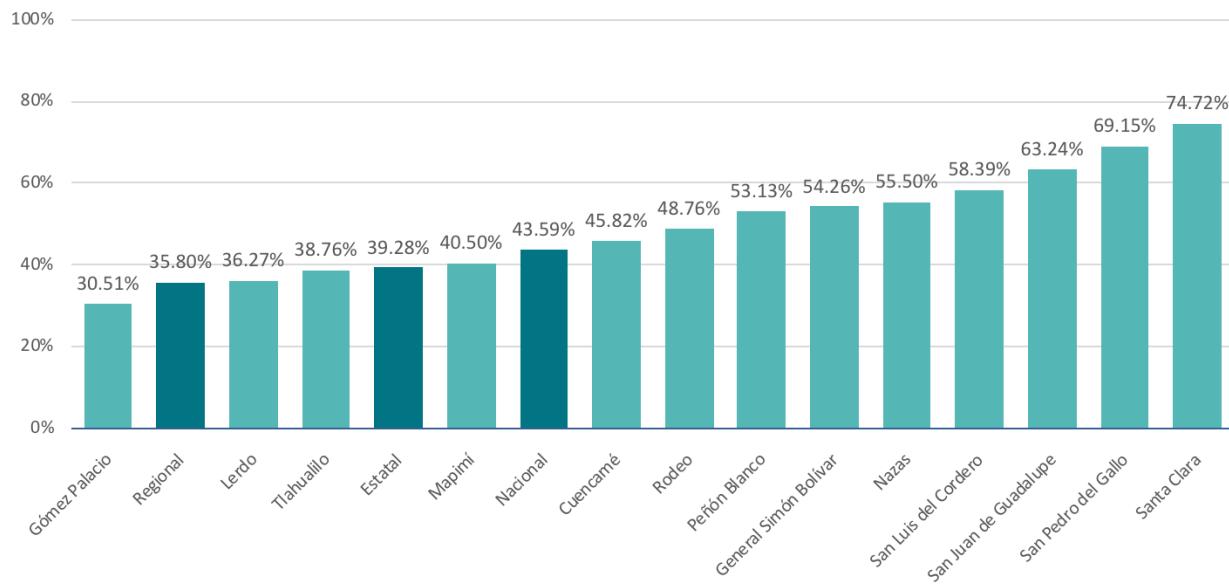
Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En 2015, el porcentaje de población en situación de pobreza en el año 2015 ascendió a 35.80%, cifra inferior a los valores estatal (39.28%) y nacional (43.59%). Sin embargo, solo

## ANÁLISIS REGIONAL

los municipios de Gómez Palacio, Lerdo y Tlahualilo tienen un porcentaje de pobreza inferior al estatal.

*Figura 5.45. Población en situación de pobreza, 2015*



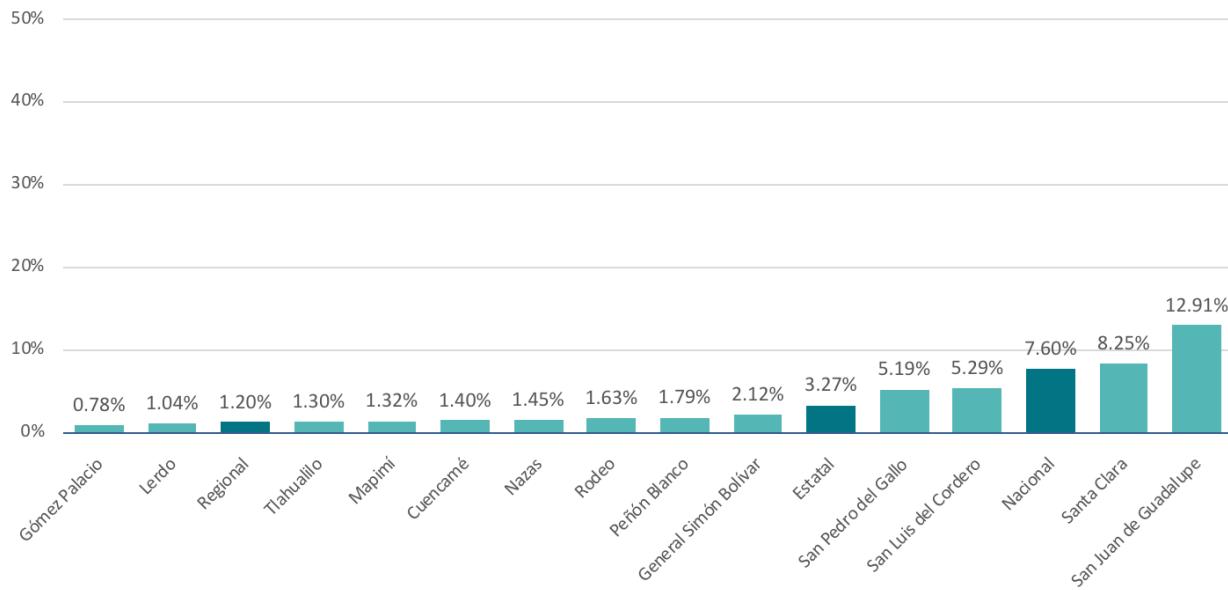
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En 2015, el porcentaje de población viviendo en pobreza extrema fue de 1.20%, tasa inferior a las registradas a nivel estatal (3.27%) y nacional (7.60%). Los municipios con

mayor porcentaje de población en pobreza extrema son San Juan de Guadalupe (12.91%), Santa Clara (8.25%) y San Luis del Cordero (5.29%).

*Figura 5.46. Población situación de pobreza extrema, 2015*

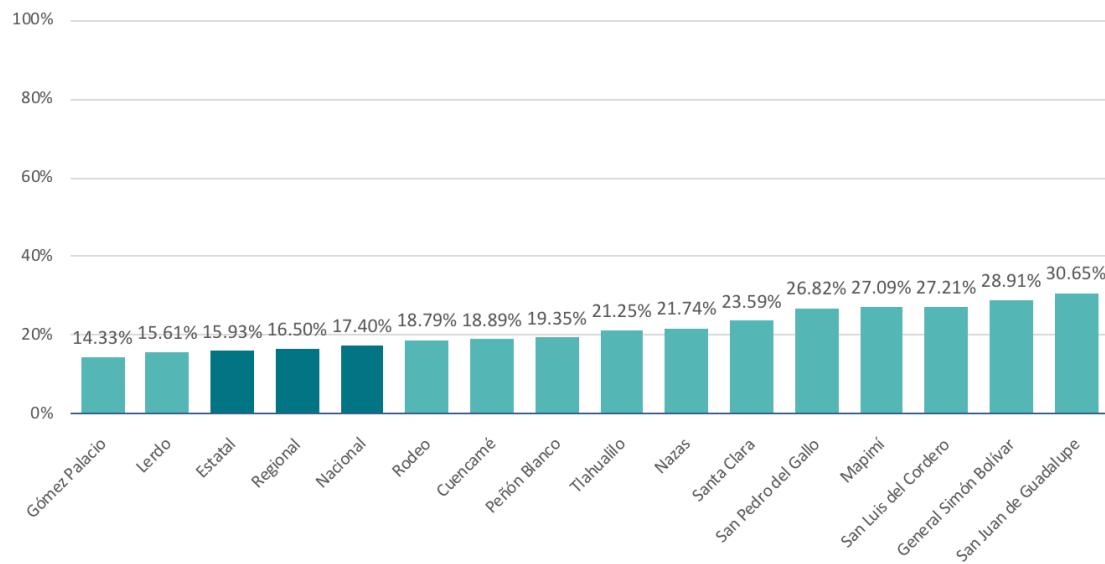


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En el mismo año, en la Región Laguna, el porcentaje de población con rezago educativo ascendió a 16.50%; cifra ligeramente superior al valor estatal (15.93%) e inferior al nivel nacional (17.40%).

*Figura 5.47. Población de población con rezago educativo, 2015*

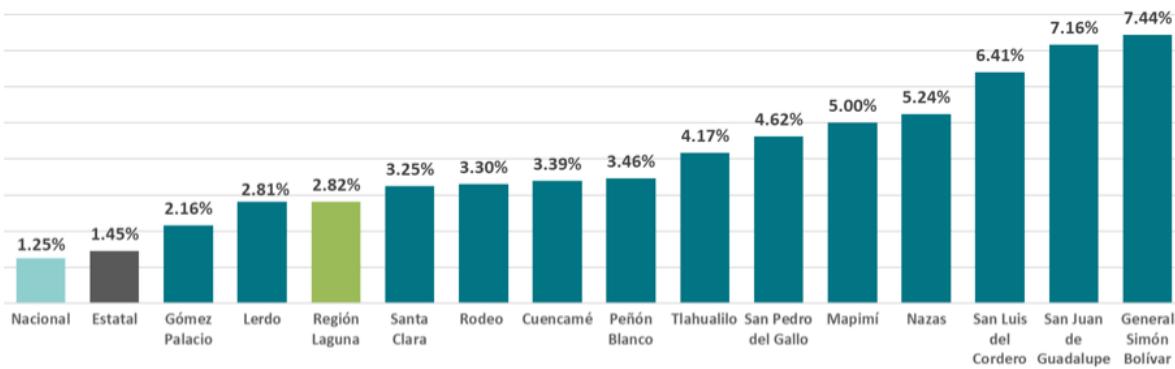


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En analfabetismo, los municipios con mayores porcentajes de población que no sabe leer ni escribir son municipios con poca población, como General Simón Bolívar, San Juan de Guadalupe y San Luis del Cordero.

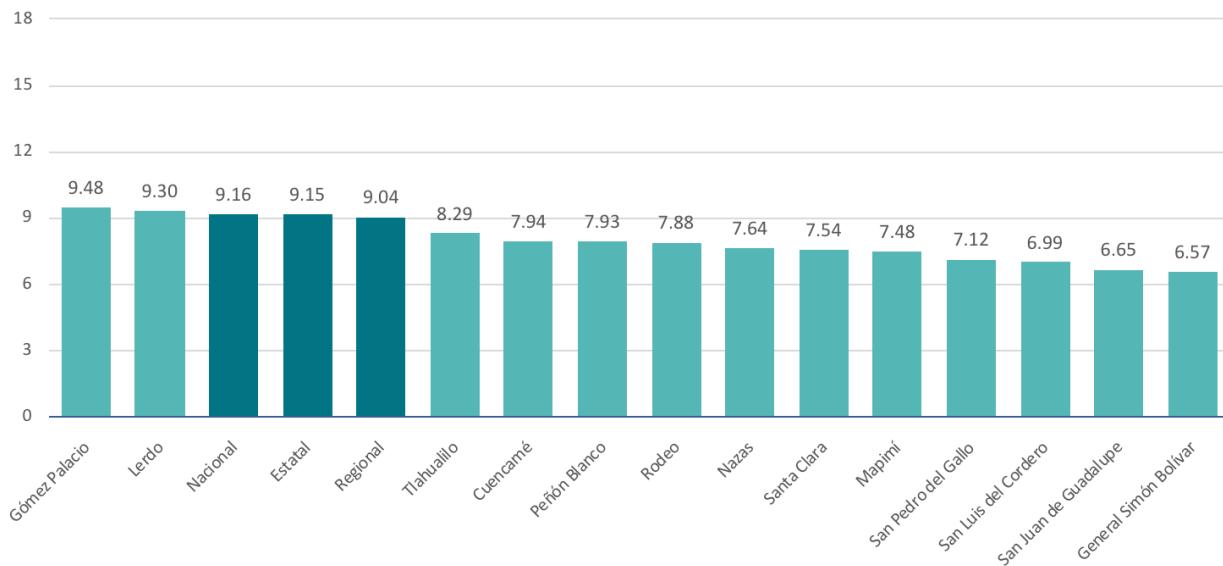
*Figura 5.48. Tasa de analfabetismo, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En el mismo sentido, los municipios con mayor población tienen un mayor grado promedio de escolaridad que los municipios con poca población. Mientras que la escolaridad promedio en Gómez Palacio es de 9.48 años, en General Simón Bolívar es de 6.57 años.

*Figura 5.49. Grado promedio de escolaridad, 2015*



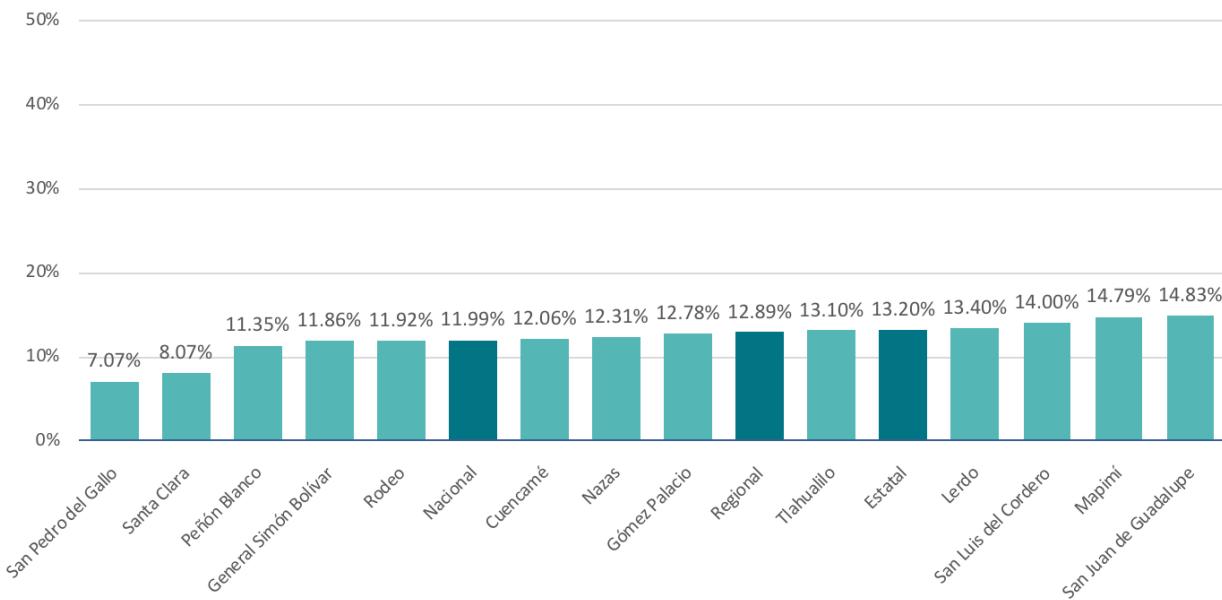
\*El valor regional fue obtenido al calcular el promedio ponderado de los valores municipales.

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- No obstante, debe destacarse que en los municipios de Gómez Palacio y Lerdo el porcentaje de población de 3 a 14 años que no asiste a la escuela asciende a 12.78% y 13.40%, respectivamente; tasas que son similares al valor regional (12.89%).

*Figura 5.50. Porcentaje de niños de 3 a 14 años que no asiste a la escuela, 2015*

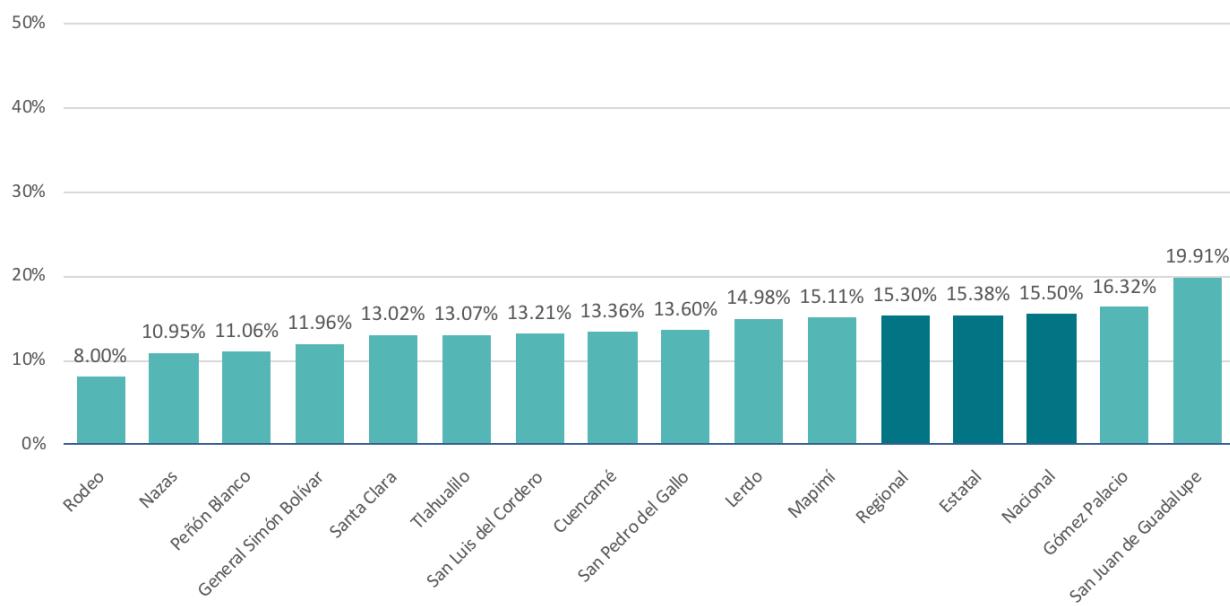


Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- Por otra parte, once de los trece municipios de la Región Laguna presentan menores porcentajes de población con carencia por acceso a los servicios de salud en comparación con los niveles estatal (15.38%) y nacional (15.50%). De este modo, la cifra regional equivale a 15.30% de población con carencia por acceso a los servicios de salud.

*Figura 5.51. Población con carencia por acceso a los servicios de salud, 2015*



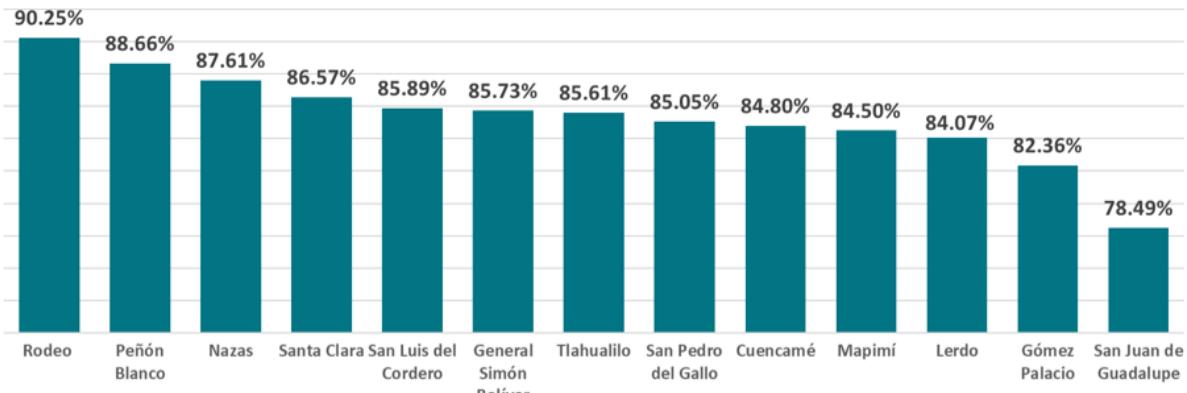
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- Respecto del porcentaje de población derechohabiente a servicios de salud por municipio, destaca que Lerdo, Gómez Palacio y San Juan de Guadalupe tienen los menores porcentajes: 84.07%, 82.36% y 78.49%, respectivamente.

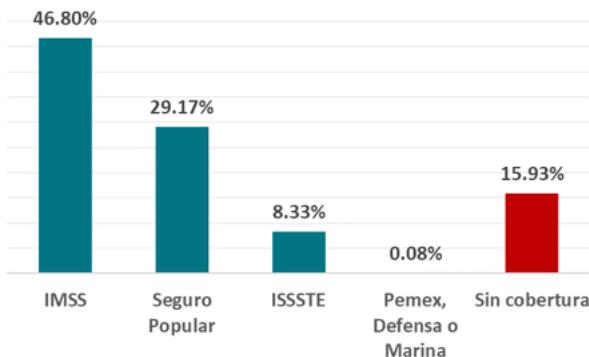
*Figura 5.52. Población derechohabiente, 2015*



Fuente: INEGI, 2015.

- Del total de la población, 84.3% recibe atención de salud de parte del IMSS, del Seguro Popular o del ISSSTE.

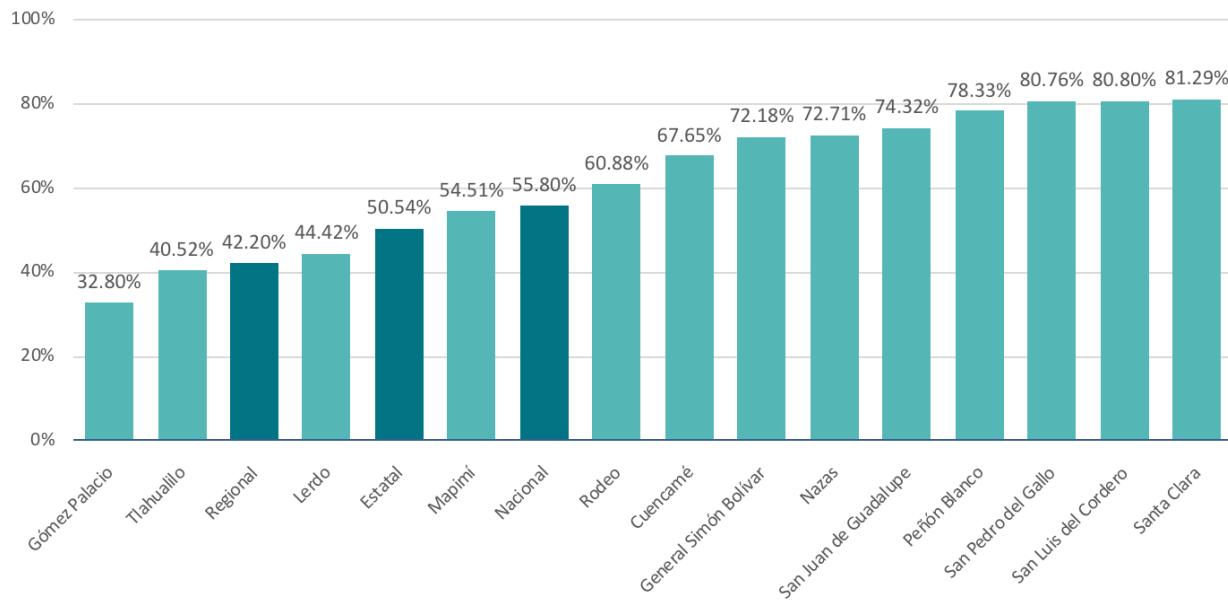
*Figura 5.53. Prestadores del servicio de salud, 2015*



Fuente: INEGI, 2015.

- En analogía a la carencia por acceso a servicios de salud, el porcentaje de personas con carencia por acceso a la seguridad social es menor en la Región Laguna (42.20%) en comparación con los valores estatal (50.54%) y nacional (55.80%). Asimismo, en este tema también persisten grandes asimetrías entre los municipios de la región.

*Figura 5.54. Población con carencia por acceso a la seguridad social, 2015*



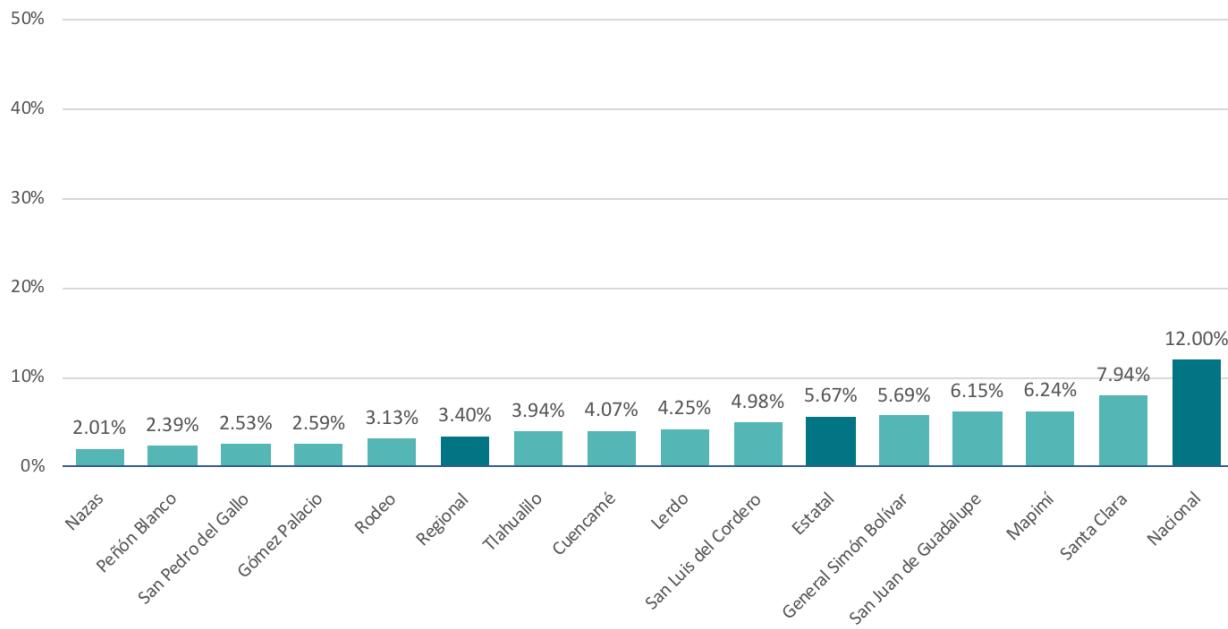
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En materia de vivienda, el porcentaje de población con carencia por calidad y espacios de la vivienda en los municipios de la Laguna equivale a 3.40%; cifra inferior a los valores estatal (5.67%) y nacional (12.0%). No obstante, cuatro municipios de La Laguna muestran un desempeño menos favorable que el estatal.

*Figura 5.55. Población con carencia por calidad y espacios de la vivienda, 2015*



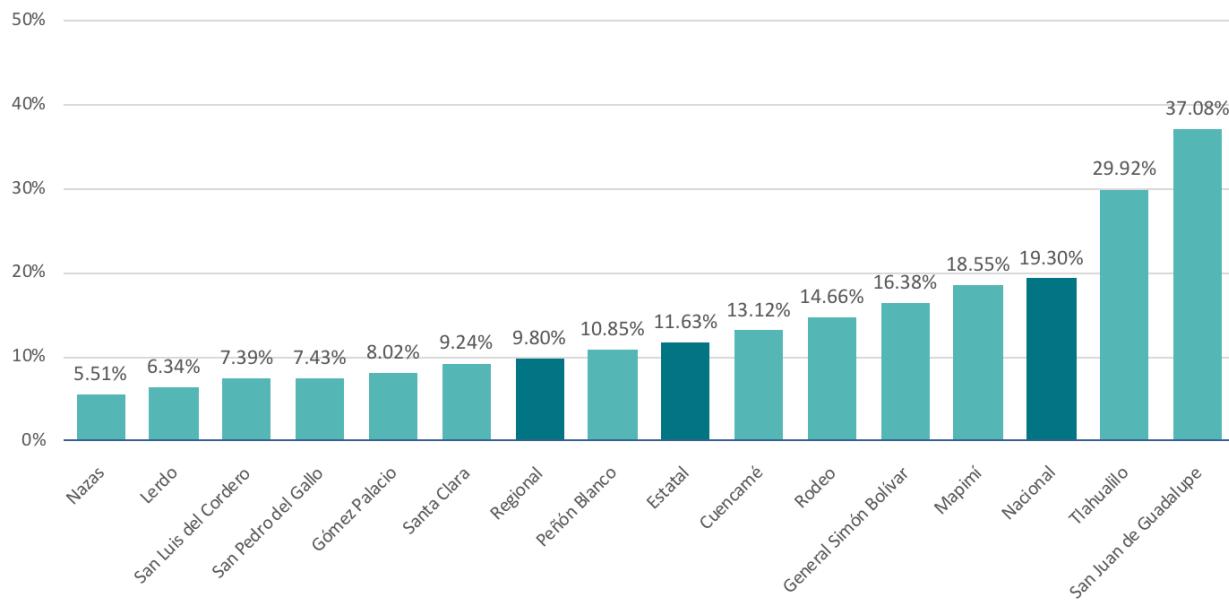
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En relación con el indicador anterior, en la Región Laguna, el porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda equivale a 9.80%; cifra inferior a los niveles estatal (11.63%) y nacional (19.30%).

*Figura 5.56. Población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda, 2015*

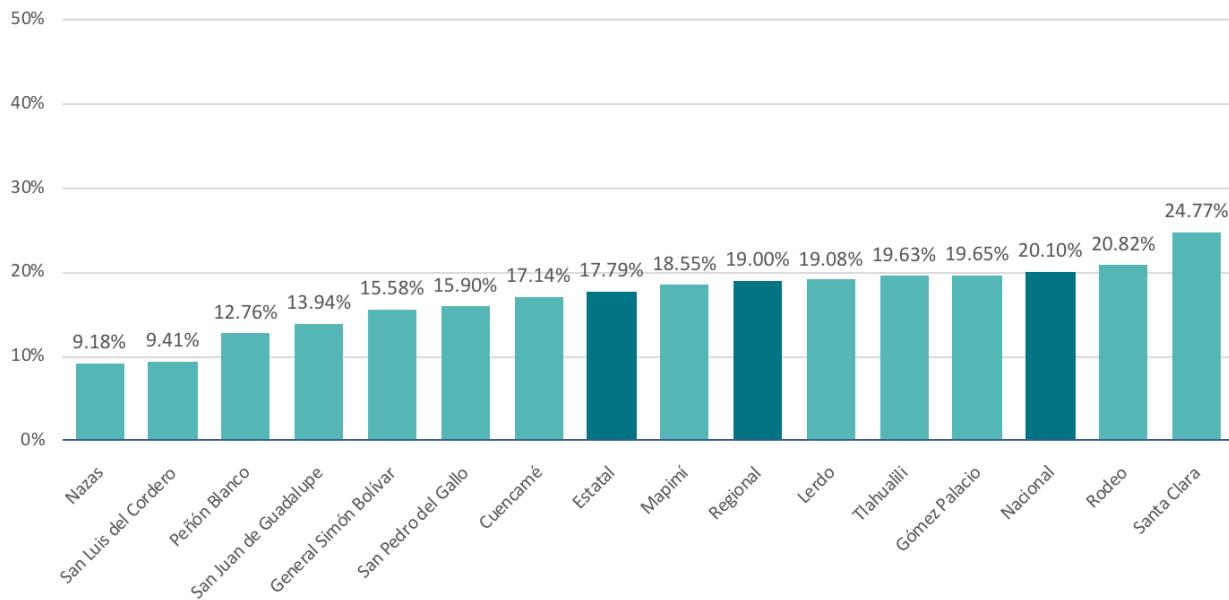


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- Respecto al indicador de carencia por acceso a la alimentación, seis municipios de la Región Laguna –entre ellos Gómez Palacio– tienen un mayor porcentaje de población en esta situación que el estado de Durango en conjunto (17.79%); además, dos de ellos presentan desempeños menos favorables que el valor nacional (20.10%).

*Figura 5.57. Población con carencia por acceso a la alimentación, 2015*

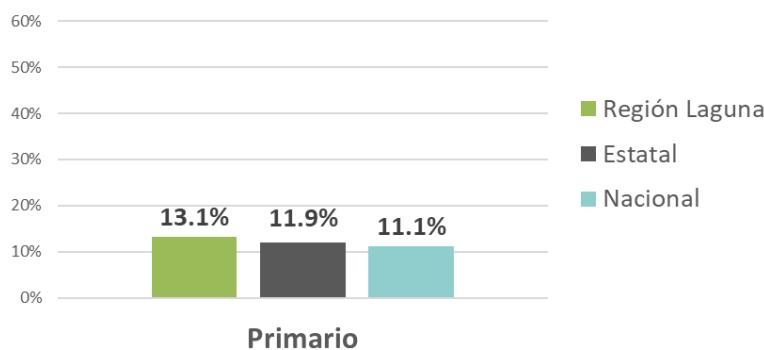


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En materia de empleo, debe destacarse que el sector primario (agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca) es muy importante para la región. Mientras que el porcentaje de población ocupada que labora en el sector primario en el ámbito nacional y estatal es de 11.1% y 11.9%, respectivamente; en la Región Laguna este porcentaje asciende a 13.1%.

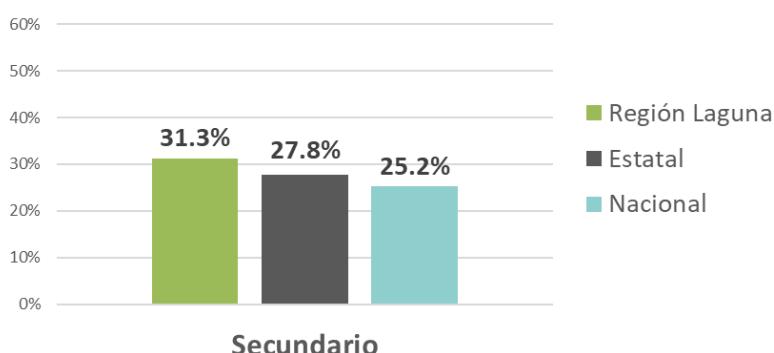
*Figura 5.58. Población ocupada por sector de actividad económica, primario*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- De igual manera, en la Región Laguna un mayor porcentaje de la población está ocupada el sector secundario (31.3%) que en el ámbito nacional (25.2%) y estatal (27.8%).

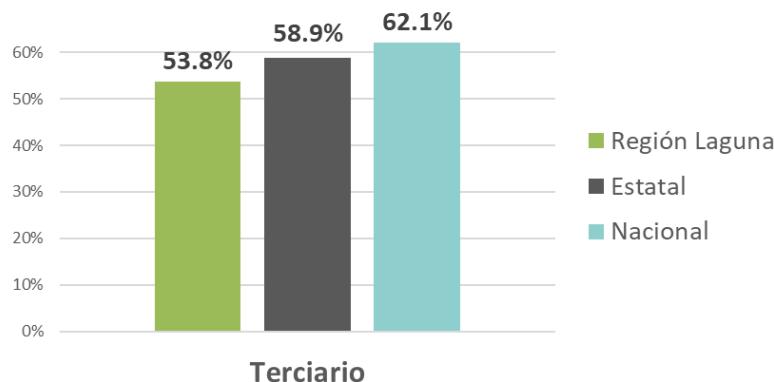
*Figura 5.59. Población ocupada por sector de actividad económica, secundario*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- En contraste, el sector terciario (comercio y servicios) concentra un menor porcentaje de la población ocupada en la Laguna (53.8%) que en el estado de Durango (58.9%) y en el país en general (62.1%).

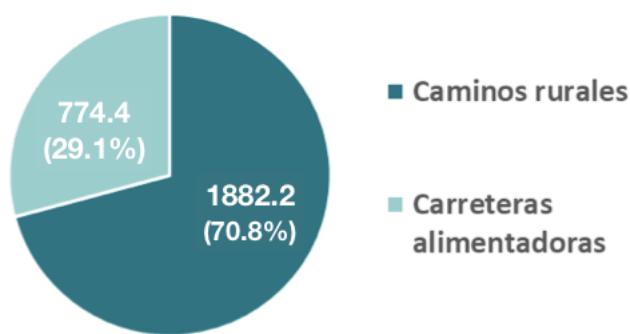
*Figura 5.60. Población ocupada por sector de actividad económica, terciario*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- En relación a la infraestructura, debe mencionarse que el 70.8% de la red carretera regional corresponde a caminos rurales y el 29.1% restante a carreteras alimentadoras.

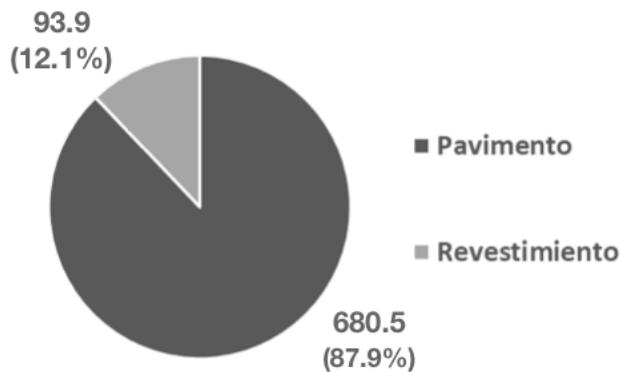
*Figura 5.61. Red carretera regional, 2018*



Fuente: Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas del Estado de Durango (SECOP), 2018.

- De la red de carreteras alimentadoras, 87.9% está pavimentada; mientras que el resto solo cuenta con revestimiento (12.1%).

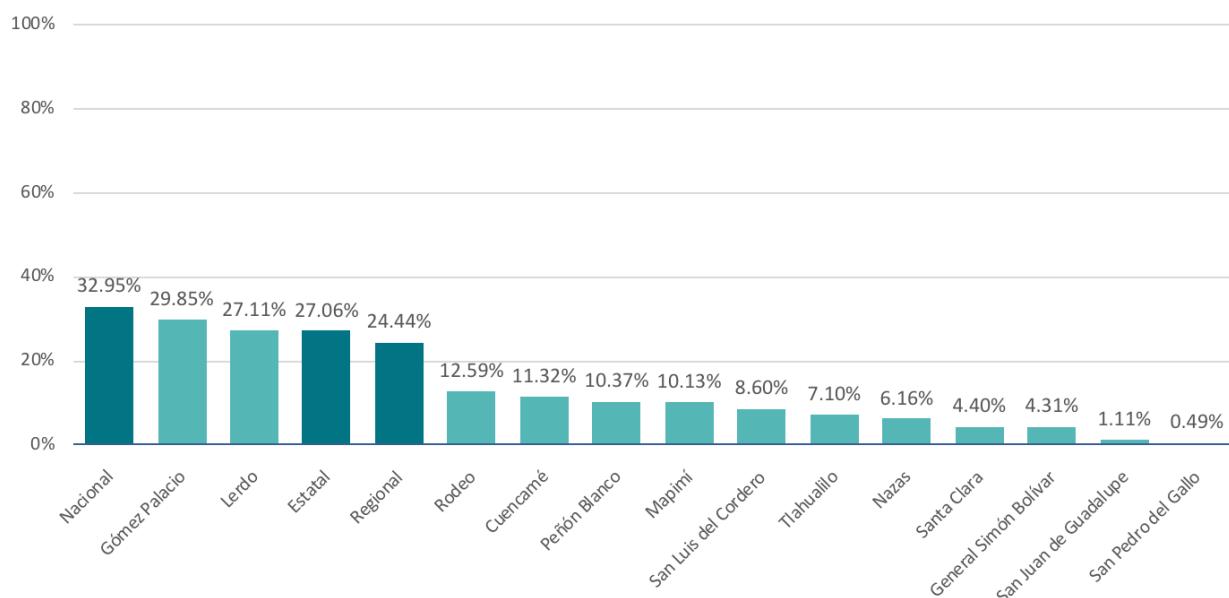
*Figura 5.62. Red de carreteras alimentadoras, 2018*



Fuente: Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas del Estado de Durango (SECOPE), 2018.

- También existe rezago y grandes asimetrías en el acceso a internet en los hogares. Mientras que 29.85% de los hogares en el municipio Gómez Palacio tienen acceso a internet; este indicador desciende a solo 0.49% en el municipio San Pedro del Gallo.

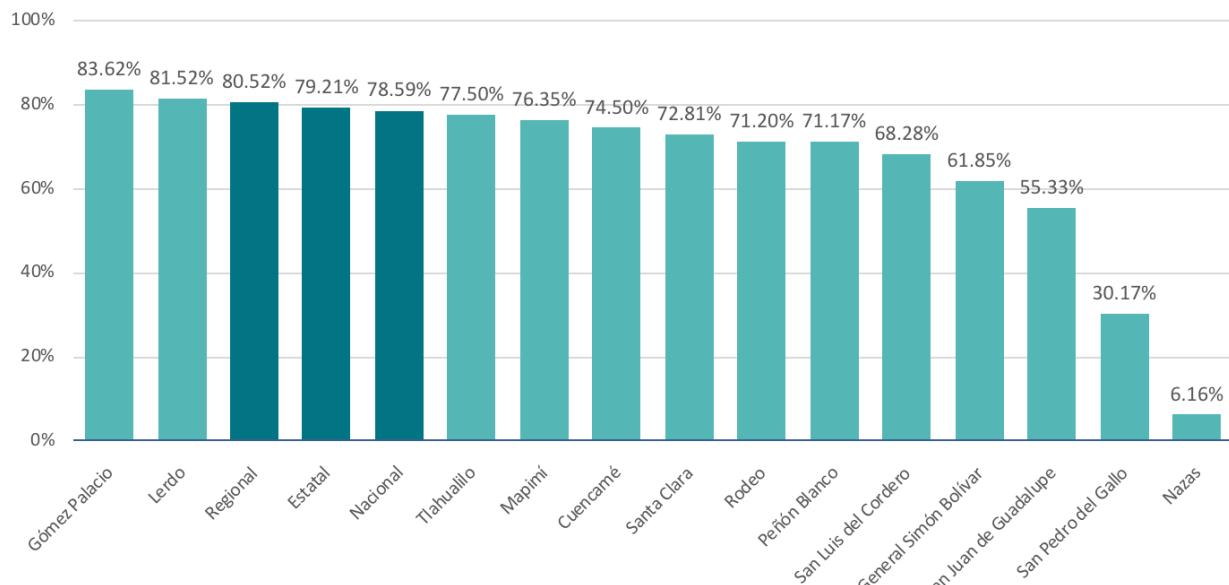
*Figura 5.63. Porcentaje de hogares con acceso a internet, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En el acceso a teléfono celular, ha habido un avance mucho más favorable. Sin embargo, aún hay un rezago importante en este indicador en los municipios con menos población de la región, como en San Juan de Guadalupe y, especialmente, en San Pedro del Gallo.

*Figura 5.64. Porcentaje de hogares con acceso a teléfono celular, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## PRINCIPALES RETOS Y DESAFÍOS DE LA REGIÓN LAGUNA

La Región Laguna se caracteriza por tener un sector agropecuario e industrial altamente competitivo, siendo líder nacional en la producción de leche, huevo y carne de ave. Sin embargo, el sector enfrenta problemas específicos en la principal zona productora que es Gómez Palacio y Lerdo, mismos que se enlistan a continuación:

1. Bajos niveles de sanidad.
2. Bajos niveles de tecnificación productiva.
3. Uso ineficiente del agua.
4. Altos costos de producción por su baja productividad.
5. Problemas para la comercialización de la leche derivado de los bajos niveles de trazabilidad.
6. Sector social poco organizado.
7. Bajo nivel de articulación con el mercado por parte de las empresas del sector social.
8. Escasos conocimientos en áreas administrativas y de control financiero.
9. Bajo nivel de calidad de los productos.
10. Baja capacidad de gestión financiera.
- 11.

### Principales problemas identificados por Fomento Económico Laguna de Coahuila (FOMEC)

La Comarca Lagunera está compuesta por cinco municipios de Coahuila y trece de Durango. En consecuencia, los problemas de la Región Laguna de Durango están estrechamente vinculados a los de toda la Comarca, por lo que los retos distinguidos en Coahuila sirven de diagnóstico para los proyectos de desarrollo de la Región Laguna. En particular, Fomento Económico Laguna de Coahuila (FOMEC) identifica que los principales problemas de la Comarca Lagunera son:<sup>1</sup>

1. Infraestructura insuficiente para el desarrollo industrial y turístico.
2. Deficiente desarrollo de capacidades educativas de alto valor y, falta de vinculación entre academia, empresa y gobierno.
3. Lento avance hacia un Estado de Derecho confiable y objetivo.

<sup>1</sup> Esta información se incluye únicamente en esta sección debido a que sólo en esta región se cuenta con un diagnóstico de FOMEC.

4. Necesidad de una sociedad incluyente, preparada y sana.
5. Limitados apoyos a los precursores de clase mundial.
6. Escasos desarrollos en innovación para los sectores económicos, tanto consolidados como los potenciales.

A partir de la discusión de la mesa de análisis estratégico de la Región Laguna, se encontró que los principales problemas son:

- Inseguridad.
- Limitaciones del sistema educativo (cobertura educativa, calidad, recursos insuficientes, deserción escolar).
- Falta de agua y uso ineficiente.
- Falta de empleo.
- Falta de infraestructura de movilidad, conectividad y carreteras.
- Servicios municipales deficientes.
- Insuficiente combate a la corrupción.
- Carencias en el sector salud/infraestructura hospitalaria.
- Falta de cuidado del medio ambiente.
- Insuficiente rendición de cuentas y transparencia en el manejo de los recursos públicos.
- Falta de coordinación y homologación de políticas públicas regionales.
- Falta de apoyo al emprendimiento.
- Falta de vinculación entre los programas educativos y las empresas.
- Sueldos bajos.
- Necesidad de incrementar el valor agregado de los productos (fortalecer vocaciones productivas).

## ¿CUÁL ES LA VISIÓN PARA EL 2040?

A continuación, se presenta un mapa mental que integra las ideas expuestas por todos los participantes durante la mesa regional, así como una desagregación del mismo con base en una clasificación temática.

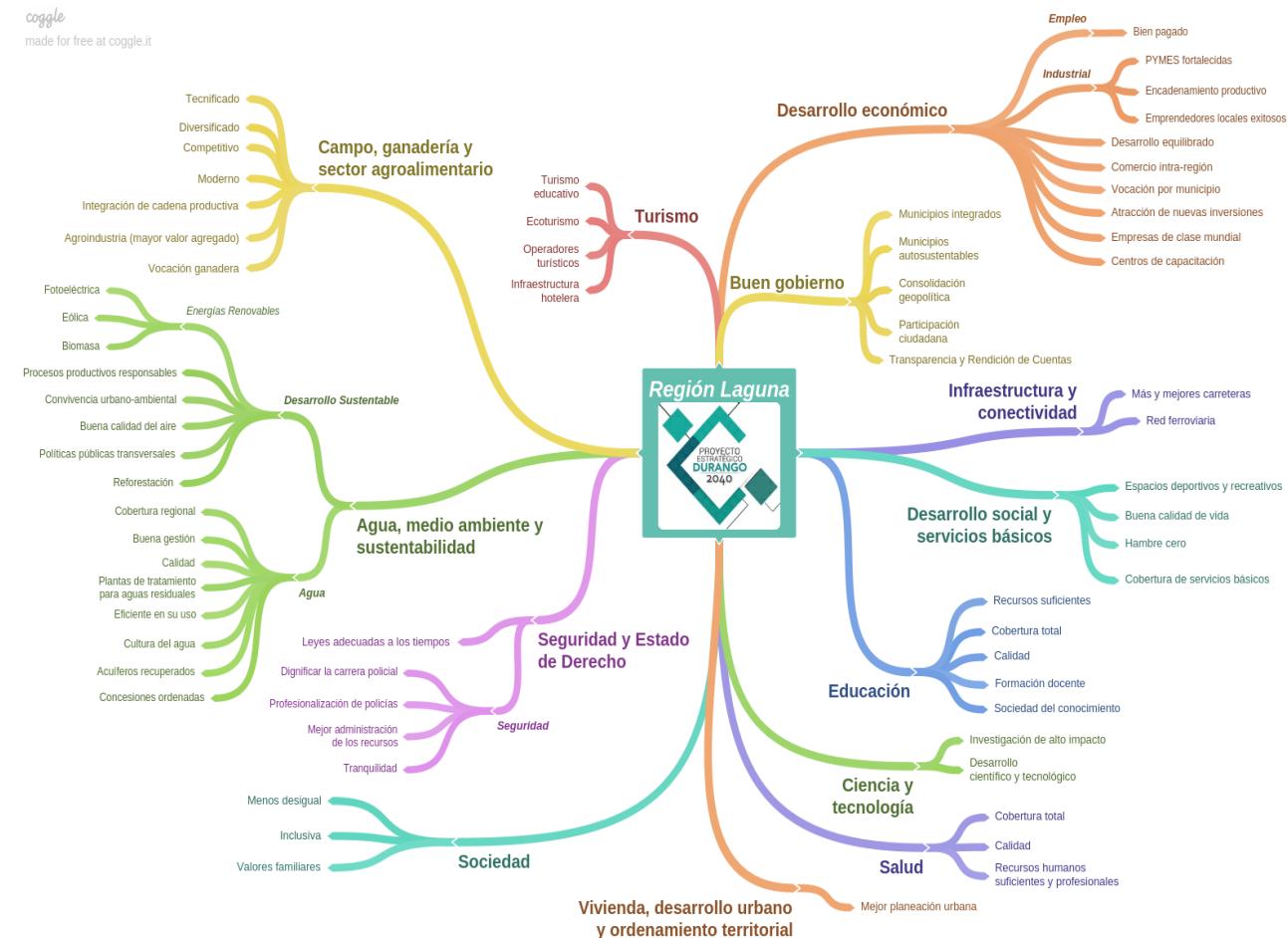
### CARACTERÍSTICAS DE LA VISIÓN

En 2040, la Región Laguna:

- Cuenta con emprendedores locales exitosos, PYMES fortalecidas y cadenas de producción que integran a las diferentes empresas.
- Se distingue por su desarrollo equilibrado y comercio intrarregional impulsados por la llegada de nuevas inversiones, el establecimiento de empresas de clase mundial y la creación de centros de capacitación.
- Está compuesta por gobiernos municipales integrados, transparentes, con mecanismos de participación ciudadana, que rinden cuentas de sus actividades y tienen una clara delimitación geográfica de su jurisdicción política.
- Posee más y mejores redes carreteras y ferroviarias.
- Ha abolida la pobreza alimentaria y garantiza instalaciones deportivas, espacios recreativos y cobertura de servicios básicos para sus habitantes.
- Garantiza la cobertura educativa para toda la población en escuelas con recursos suficientes, profesores de calidad y equipo moderno.
- Tiene un sólido desarrollo científico y tecnológico que genera investigaciones de alto impacto.
- Dispone de cobertura total de servicios de salud de calidad.
- Ha establecido planes de desarrollo urbano efectivos para los pueblos en crecimiento y las ciudades.
- Cuenta con instituciones de seguridad profesionales y eficientes. En consecuencia, la carrera policial es reconocida y los habitantes viven tranquilos.
- Genera energía renovable aprovechando la luz solar, el viento y la biomasa.

- Posee políticas públicas que equilibran el desarrollo urbano y los procesos de producción con el ambiente. Como resultado, los habitantes de esta región gozan de buena calidad del aire, zonas reforestadas y mantos acuíferos recuperados.
- Tiene plantas de tratamiento para aguas residuales, concesiones de mantos acuíferos ordenadas, programas para el cuidado del agua y una gestión eficiente de los recursos hídricos con la finalidad de garantizar la cobertura y calidad del agua.
- Dispone de un sector agropecuario tecnificado, diversificado, moderno, competitivo e integrado en cadenas productivas que generan mayor valor agregado.
- Atrae el turismo ecológico y educativo mediante operadores turísticos preparados e infraestructura hotelera óptima.

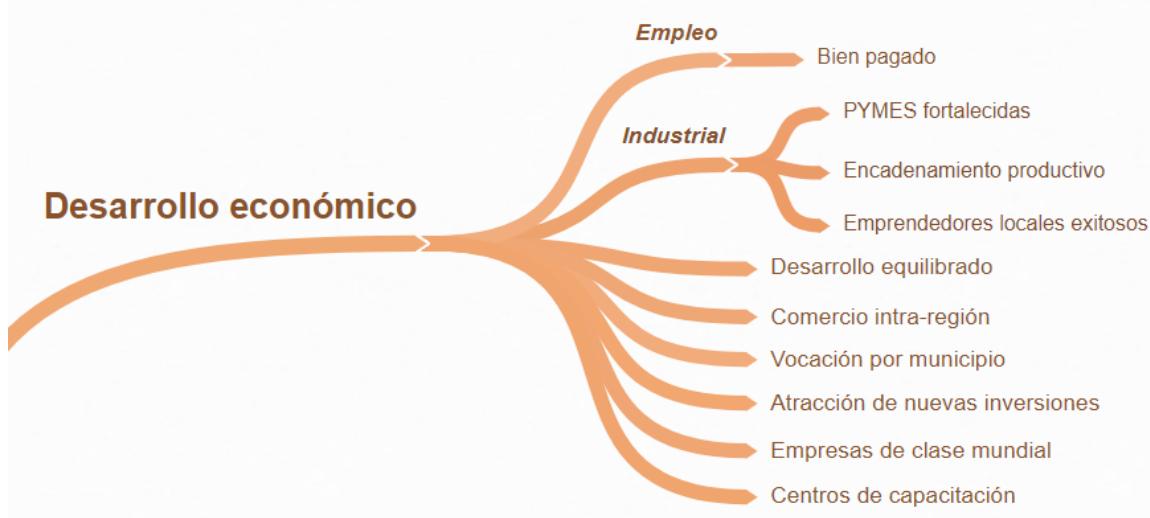
Figura 5.65. Mapa mental de los componentes de la visión 2040



Fuente: Elaboración propia con información recabada durante las mesas de análisis estratégico.

¿Qué características desearías que describieran a la Región Laguna de Durango en materia de...?

### Desarrollo económico



### Buen gobierno

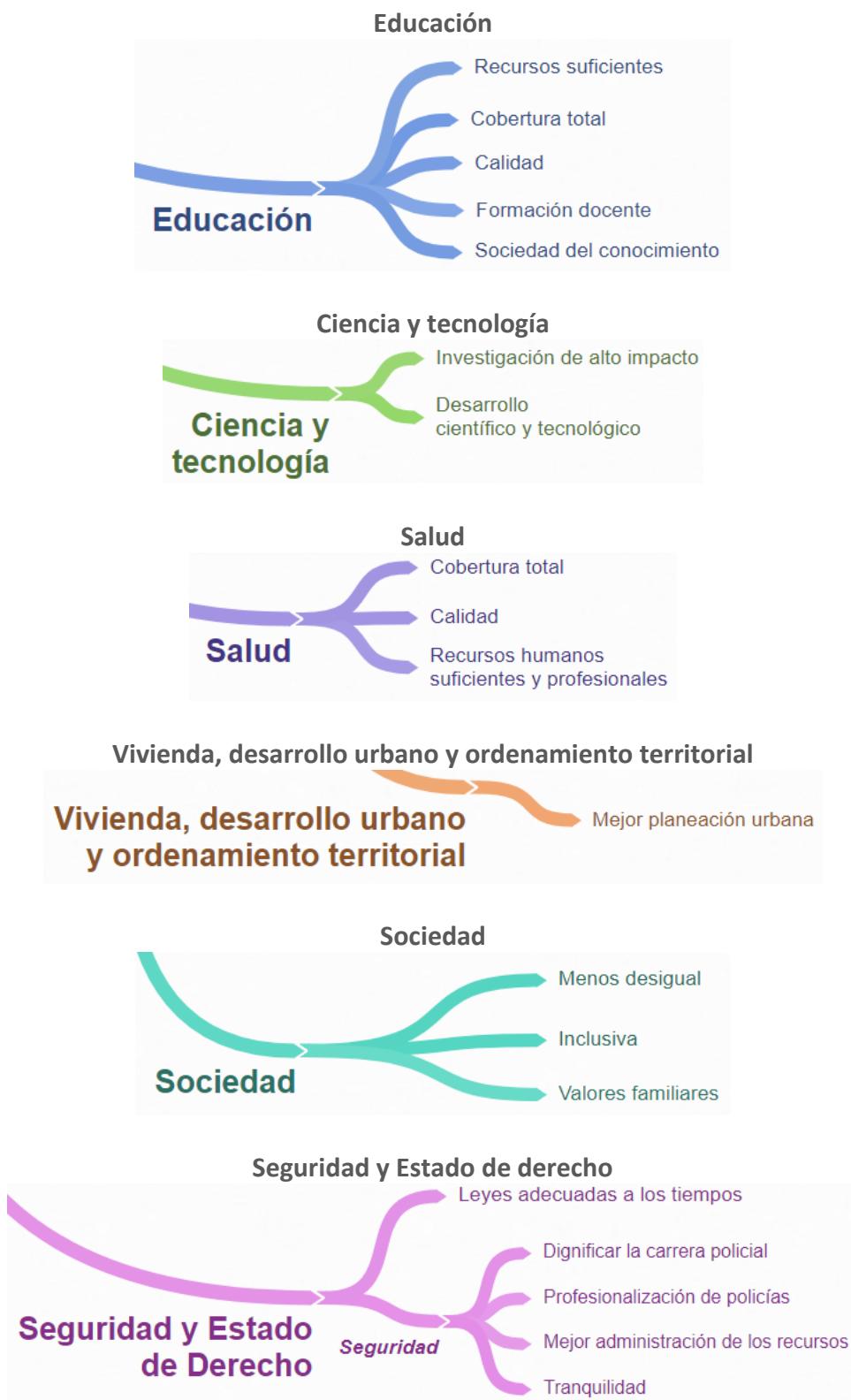


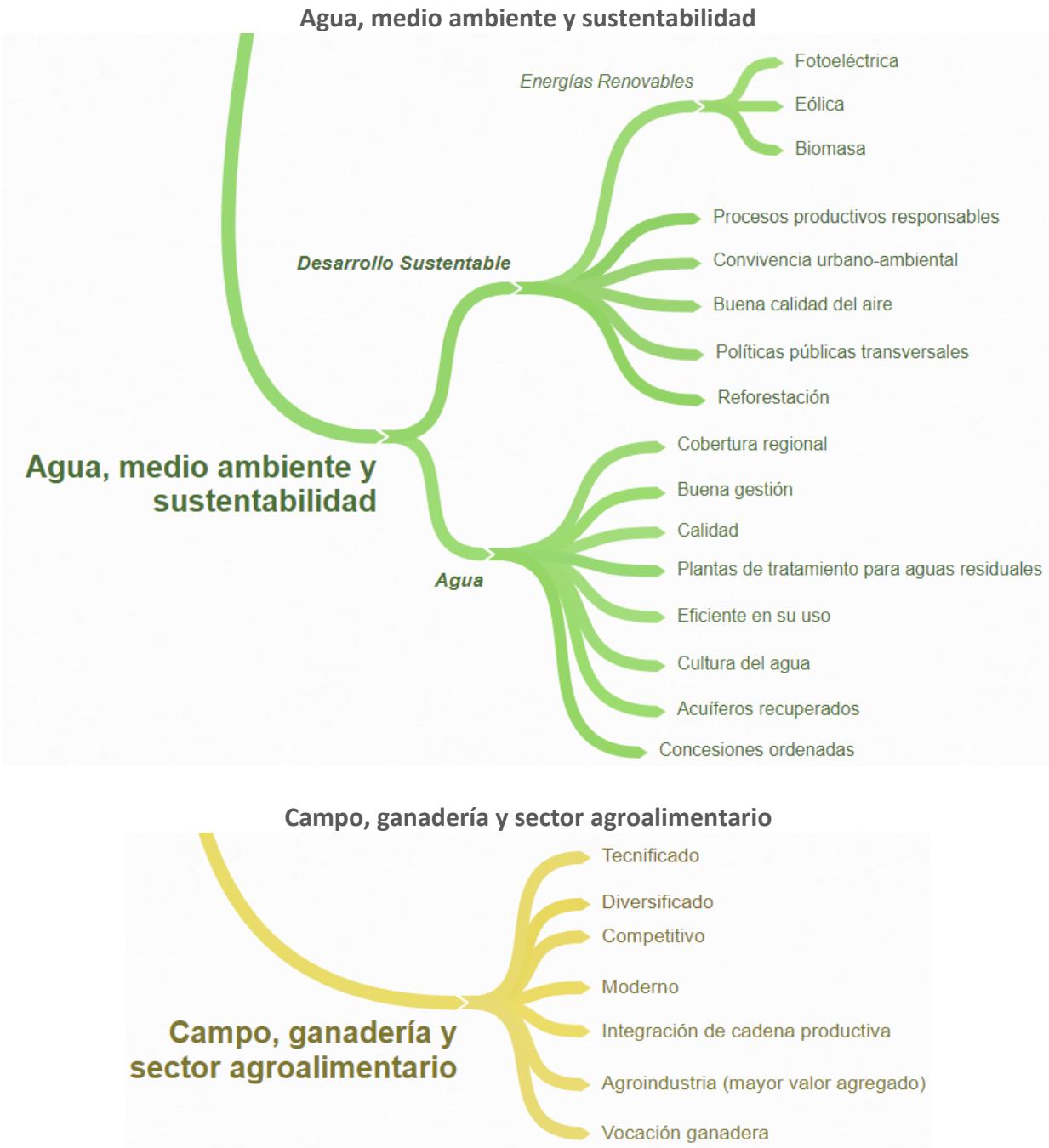
### Infraestructura y conectividad

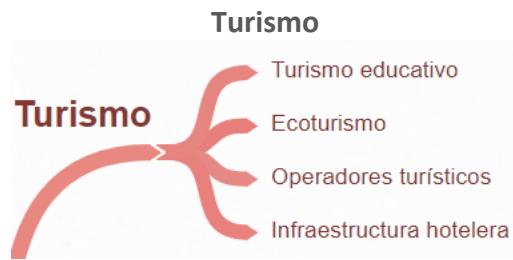


### Desarrollo social y servicios básicos









## ¿CÓMO ALCANZAR LA VISIÓN?

En esta sección se presenta una síntesis de las principales acciones específicas y proyectos estratégicos propuestos por los participantes para alcanzar la visión 2040 de la Región Laguna.

## OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

### Objetivo 5.2.1. Integración regional

- Estrategia 5.2.1.1. Impulsar un Plan de Desarrollo Económico Regional.
- Estrategia 5.2.1.2. Promover un marco jurídico regional y metropolitano.
- Estrategia 5.2.1.3. Impulsar proyectos regionales.

### Objetivo 5.2.2. Desarrollo municipal

- Estrategia 5.2.2.1. Fortalecer la infraestructura carretera que une a los municipios.
- Estrategia 5.2.2.2. Modernizar el transporte público.
- Estrategia 5.2.2.3. Impulsar la planeación de acuerdo a los recursos y vocación de cada municipio.
- Estrategia 5.2.2.4. Implementar políticas en seguridad de vanguardia.
- Estrategia 5.2.2.5. Potenciar La Laguna utilizando la vocación productiva de cada municipio.

### Objetivo 5.2.3. Infraestructura

- Estrategia 5.2.3.1. Modernizar y mantener la red estatal de carreteras.
- Estrategia 5.2.3.2. Desarrollar programas que generen un desarrollo habitacional ordenado.
- Estrategia 5.2.3.3. Mejorar la infraestructura de salud y abastecer con medicamento y ambulancias a los hospitales.

### Objetivo 5.2.4. Desarrollo económico y empleo

- Estrategia 5.2.4.1. Ofrecer incentivos, becas o apoyos a investigadores y especialistas para la generación de proyectos que generen desarrollo económico.

- Estrategia 5.2.4.2. Desarrollar parques industriales.
- Estrategia 5.2.4.3. Crear un fondo público-privado para la adopción de tecnología 4.0 en las MIPYMES de la región.
- Estrategia 5.2.4.4. Impulsar un plan de desarrollo de los clústeres regionales.
- Estrategia 5.2.4.5. Impulsar la profesionalización de oficios con educación y cursos de capacitación (soldadores, operadores de máquinas, etc.).
- Estrategia 5.2.4.6. Ofrecer mayor apoyo (crédito y capital semilla) a jóvenes emprendedores.
- Estrategia 5.2.4.7. Vincular a empresas y universidades para asegurar empleo a los egresados y que los egresados salgan con la preparación requerida para las empresas.

#### **Objetivo 5.2.5. Campo**

- Estrategia 5.2.5.1. Impulsar una agroindustria limpia.
- Estrategia 5.2.5.2. Impulsar la capacitación en cada municipio para incrementar la productividad rural.
- Estrategia 5.2.5.3. Impulsar la producción de biocombustibles.
- Estrategia 5.2.5.4. Tecnificar al campo.
- Estrategia 5.2.5.5. Intensificar el uso de invernaderos y magnificar su rendimiento.
- Estrategia 5.2.5.6. Generar energía a través de desechos (estiércol).
- Estrategia 5.2.5.7. Fomentar la agro industrialización de los productos del campo.
- Estrategia 5.2.5.8. Impulsar legislación local para el tratamiento y procesamiento de los residuos y desechos de las actividades agropecuarias, particularmente la ganadería.

#### **Objetivo 5.2.6. Agua**

- Estrategia 5.2.6.1. Regular la explotación de los pozos de agua para agricultura.
- Estrategia 5.2.6.2. Impulsar la reglamentación de las aguas nacionales de los acuíferos.
- Estrategia 5.2.6.3. Rehabilitar y modernizar la infraestructura de abastecimiento y distribución de agua potable y saneamiento.

- Estrategia 5.2.6.4. Ampliar la cobertura de servicios públicos y básicos (agua, drenaje, electrificación) en los municipios de menor desarrollo.
- Estrategia 5.2.6.5. Sustituir el agua subterránea para abastecimiento de agua potable por agua superficial del río Nazas en la región.
- Estrategia 5.2.6.6. Promover el uso eficiente del agua en la región a través de la tecnificación, mejora en la infraestructura y el implemento de nuevos y mejores técnicas para el uso eficiente.
- Estrategia 5.2.6.7. Recuperar el agua de la sierra que se va al mar (haciendo una mega infraestructura que trascienda el tiempo y el éxito).
- Estrategia 5.2.6.8. Implementar técnicas para captar agua de lluvia en las regiones de temporal.
- Estrategia 5.2.6.9. Promover asociaciones público-privadas para realizar grandes obras de infraestructura de agua y energía.
- Estrategia 5.2.6.10. Impulsar un mayor número de plantas tratadoras de aguas residuales.
- Estrategia 5.2.6.11. Traer agua potable de la presa Francisco Zarco.

#### **Objetivo 5.2.7. Educación**

- Estrategia 5.2.7.1. Asegurar una mayor vinculación entre las universidades y el sector productivo.
- Estrategia 5.2.7.2. Igualar los recursos estatales con los federales para las universidades descentralizadas en el Estado.
- Estrategia 5.2.7.3. Implementar un programa de educación vocacional eficiente.
- Estrategia 5.2.7.4. Incrementar cobertura de educación en toda la región.

#### **Objetivo 5.2.8. Seguridad y justicia**

- Estrategia 5.2.8.1. Impulsar un sistema que asegure contar policías con educación profesional, instrucción policiaca, éticos, que generen confianza.
- Estrategia 5.2.8.2. Dignificar la función policial.
- Estrategia 5.2.8.3. Brindar certeza jurídica a los habitantes de la región.

- Estrategia 5.2.8.4. Fortalecer las instituciones de procuración e impartición de justicia.
- Estrategia 5.2.8.5. Capacitar y sensibilizar a todos los actores del sistema de justicia.

### Objetivo 5.2.9. Buen gobierno

- Estrategia 5.2.9.1. Asegurar la equidad en el presupuesto estatal.
- Estrategia 5.2.9.2. Asegurar la trasparencia y rendición de cuentas de los diferentes órdenes de gobierno.
- Estrategia 5.2.9.3. Impulsar gobiernos municipales con excelencia y certificados en sus funciones.

## PROYECTOS PROPUESTOS

Los proyectos propuestos para alcanzar la visión propuesta en la mesa de análisis estratégica de la Región Laguna son:

- Construcción e implementación de un banco regional de alimentos.
- Creación y puesta en marcha de Centros de Atención Integral, con I.D.E.A., DIF, talleres productivos, inscripción a programas, actividades deportivas y culturales.
- Programa de pavimentación de caminos rurales.
- Creación de rellenos sanitarios regionales.
- Programa de fortalecimiento de la infraestructura municipal de servicios básicos en la región.
- Construcción de un ferro-puerto y periféricos ferroviarios.
- Programa de desarrollo tecnológico para la industria de la Región Laguna.
- Creación y puesta en marcha de un Centro de Investigación para el Desarrollo de Técnicas y Tecnologías para el Uso y Aprovechamiento del Agua.
- Implementación de un Centro de Atención a Estudiantes, con énfasis en el apoyo a estudiantes foráneos a través de un programa de becas a alumnos de educación superior originarios de municipios rurales.
- Creación de un laboratorio regional de innovación para los sectores agroalimentarios, metalmecánicos, automotriz, aeroespacial, textil y del conocimiento en La Laguna.
- Programa de capacitación y entrenamiento permanente a elementos policíacos, que incluya el uso del equipamiento y las tácticas tecnológicas.
- Programa de cero tolerancia a la corrupción pública y privada.
- La implementación del Sistema Estatal de Georreferenciación con Perspectiva de Género en la Región Laguna.
- La construcción del Centro de Justicia de Niñas, Niños y Adolescentes en Gómez Palacio.
- Construcción de un Centro Cultural Regional.
- Inauguración del edificio situado al interior de la Vicefiscalía.
- Programa para la generación de energía sustentable con biodigestores.

## 5.3 REGIÓN NOROESTE

### ¿DÓNDE ESTAMOS?

#### ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

A continuación, se presentan los elementos más importantes de este diagnóstico.

- Los ocho municipios que componen la Región Noroeste son: Canelas, Guanaceví, Otáez, Santiago Papasquiaro, Tamazula, Tepehuanes, Topia y Nuevo Ideal. En total, la región cuenta con 142,799 habitantes que representan 8.14% de la población total de la entidad.

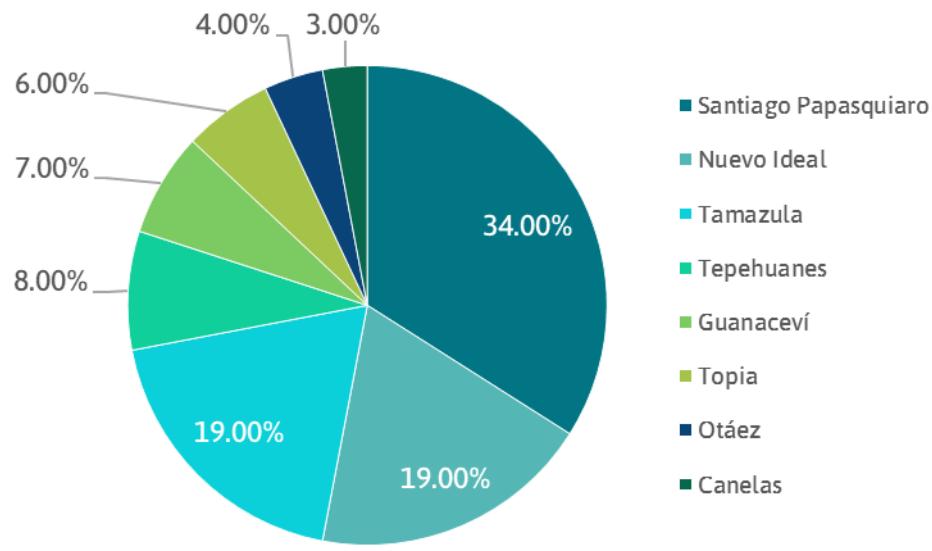
*Tabla 5.2. Población por municipio, 2015*

Municipio	Población
Canelas	4,683
Guanaceví	9,851
Otáez	5,385
Santiago Papasquiaro	48,482
Tamazula	26,709
Tepehuanes	11,060
Topia	9,351
Nuevo Ideal	27,278
Total Región Noroeste	142,799

Fuente: INEGI, 2015.

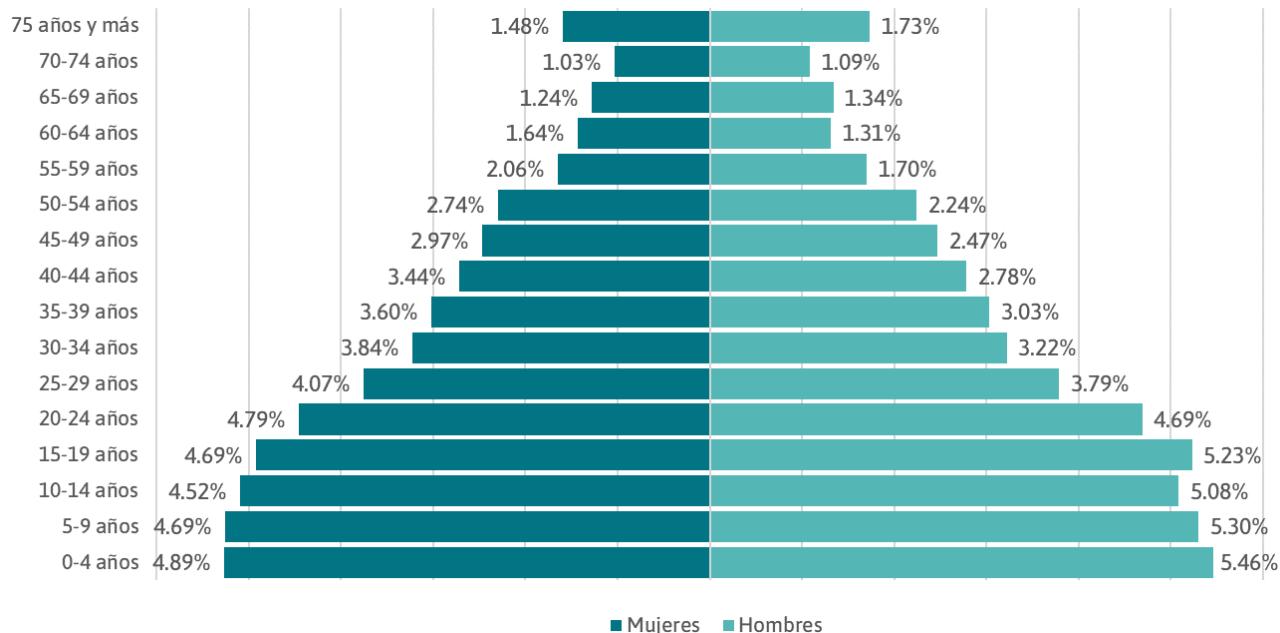
- Más de 70% de la población regional habita en los municipios de Santiago de Papasquiaro, Nuevo Ideal y Tamazula.

*Figura 5. 66. Distribución poblacional por municipio, 2015*



- De acuerdo con información de 2015, 57.68% de la población regional se encuentra en edad laboral, es decir, entre 15 años y 60 años. Esta proporción es semejante a la que presentan la entidad y el país, con 60.39% y 62.12%, respectivamente, de población en dicho segmento etario.

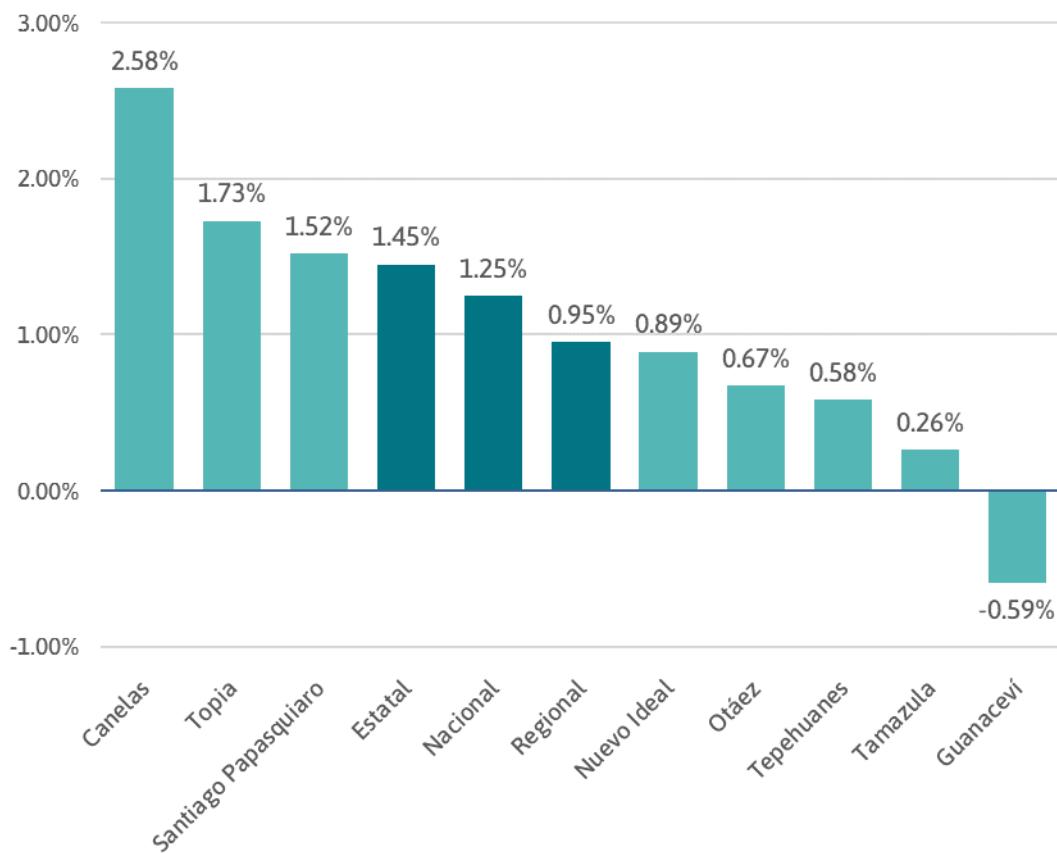
*Figura 5.67. Distribución poblacional por grupos de edad, 2015*



Fuente: INEGI, 2015.

- En 2015, la Región Noroeste presentó una tasa de crecimiento poblacional de 0.95%, cifra inferior a los valores estatal (1.45%) y nacional (1.25%). A pesar de que el municipio de Guanaceví presentó decrementos poblacionales en tal año, la tasa de crecimiento poblacional de la región fue positiva debido al peso de la tasa del municipio de Canelas: 2.58%.

*Figura 5.68. Tasa de crecimiento poblacional, 2015*

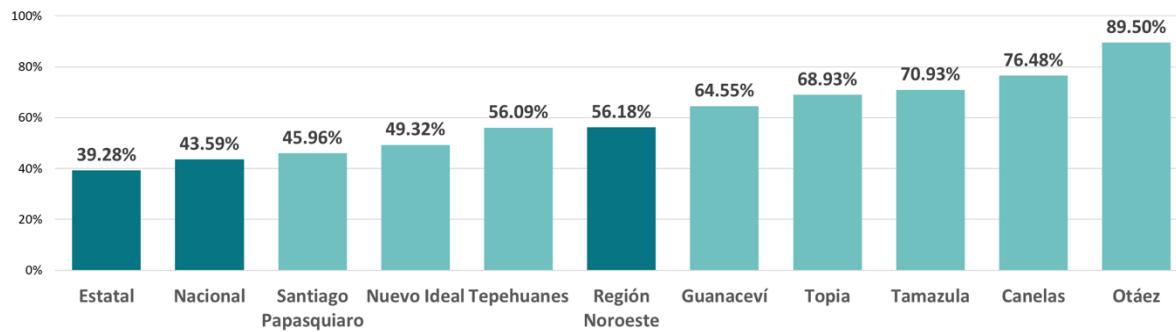


Fuente: INEGI, 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- Durante 2015, 56.2% de la población regional vivió en situación de pobreza. No obstante, esta cifra es superior a los niveles estatal (39.3%) y nacional (43.60%). Cabe mencionar que ninguno de los municipios que componen la Región Noroeste está por debajo de la cifra estatal.

*Figura 5.69. Población en situación de pobreza, 2015*

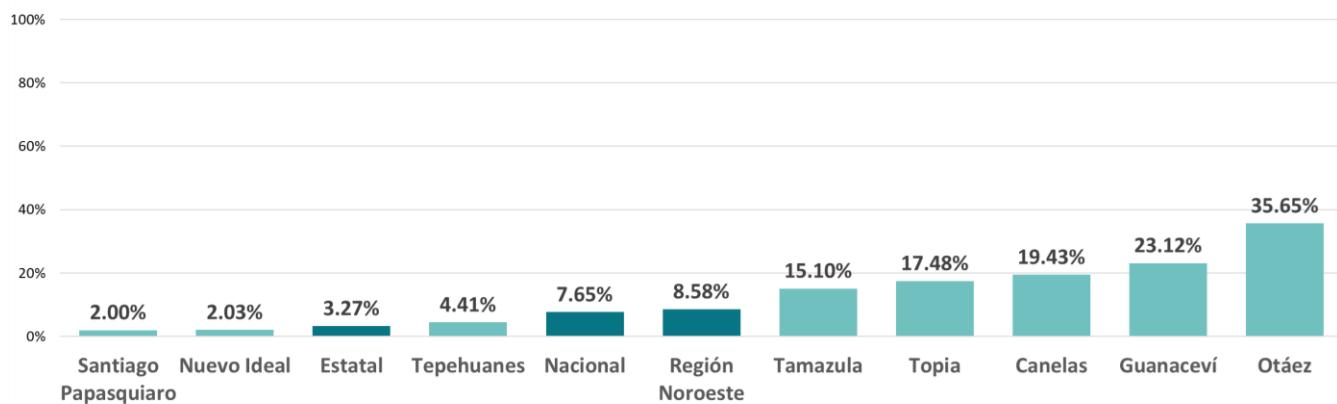


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- De acuerdo con información de 2015, 8.58% de la población regional vivió en situación de pobreza extrema. Esta cifra es superior a los valores estatal (3.30%) y nacional (7.65%). No obstante, entre 2010 y 2015, la región mostró una disminución de 16.1 puntos porcentuales en este indicador; lo cual refleja la mejora de todos los municipios que componen la Región Noroeste.

*Figura 5.70. Población en situación de pobreza extrema, 2015*

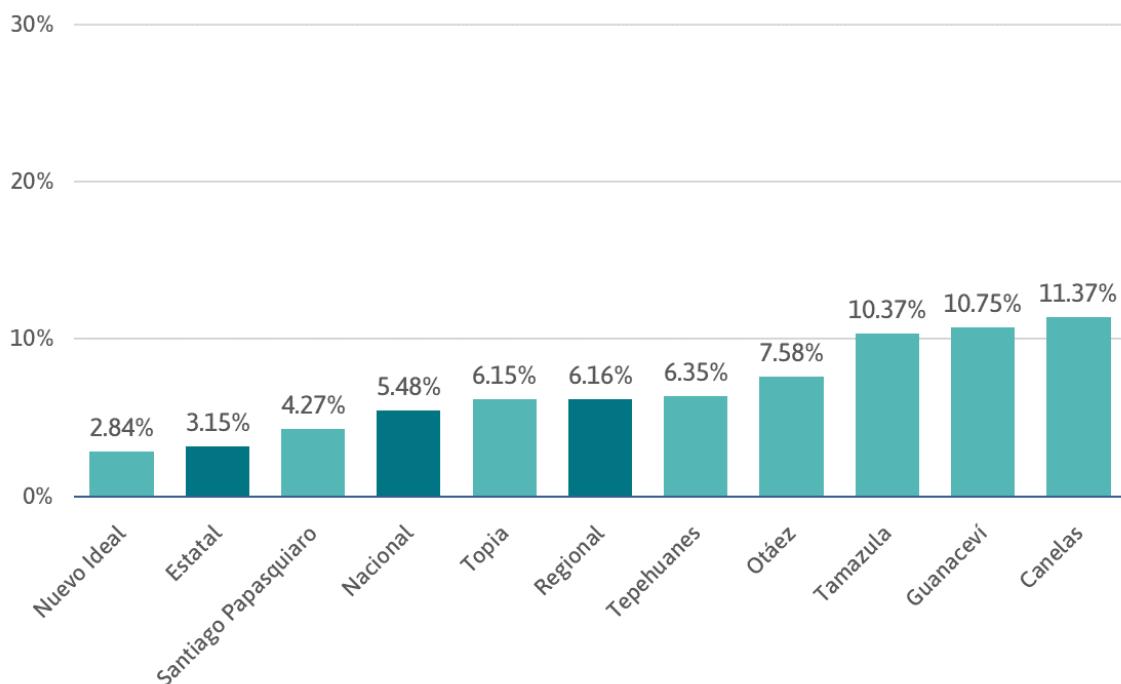


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En 2015, la tasa de analfabetismo de la Región Noroeste fue de 6.16%. Esta cifra es superior a la tasa estatal (3.15%) y a la nacional (5.48%). La mayor incidencia de analfabetismo en la región se encuentra en el municipio de Canelas (11.37%), mientras que Nuevo Ideal presenta el desempeño más favorable con 2.84%, es decir, una tasa de analfabetismo inferior a los valores estatal y nacional.

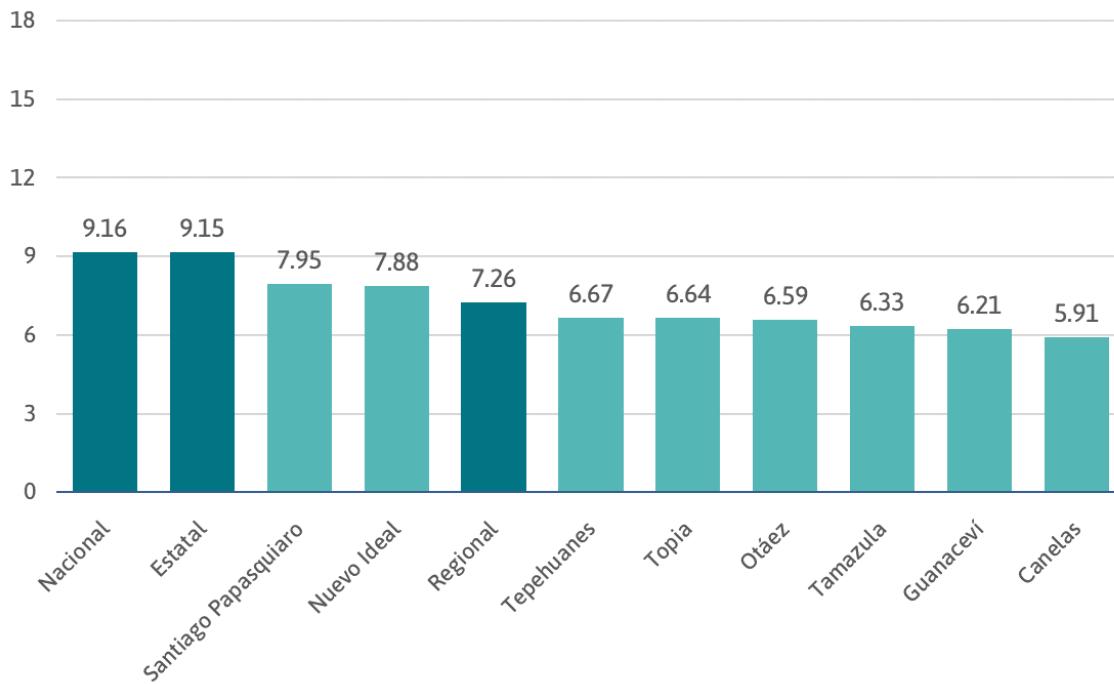
*Figura 5.71. Tasa de analfabetismo, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En coherencia con lo anterior, los municipios de la Región Noroeste muestran grados de escolaridad promedio por debajo de la media nacional y estatal, siendo el más alto el municipio de Santiago Papasquiaro, con 7.95 años promedio de escolaridad.

*Figura 5.72. Grado promedio de escolaridad, 2015*

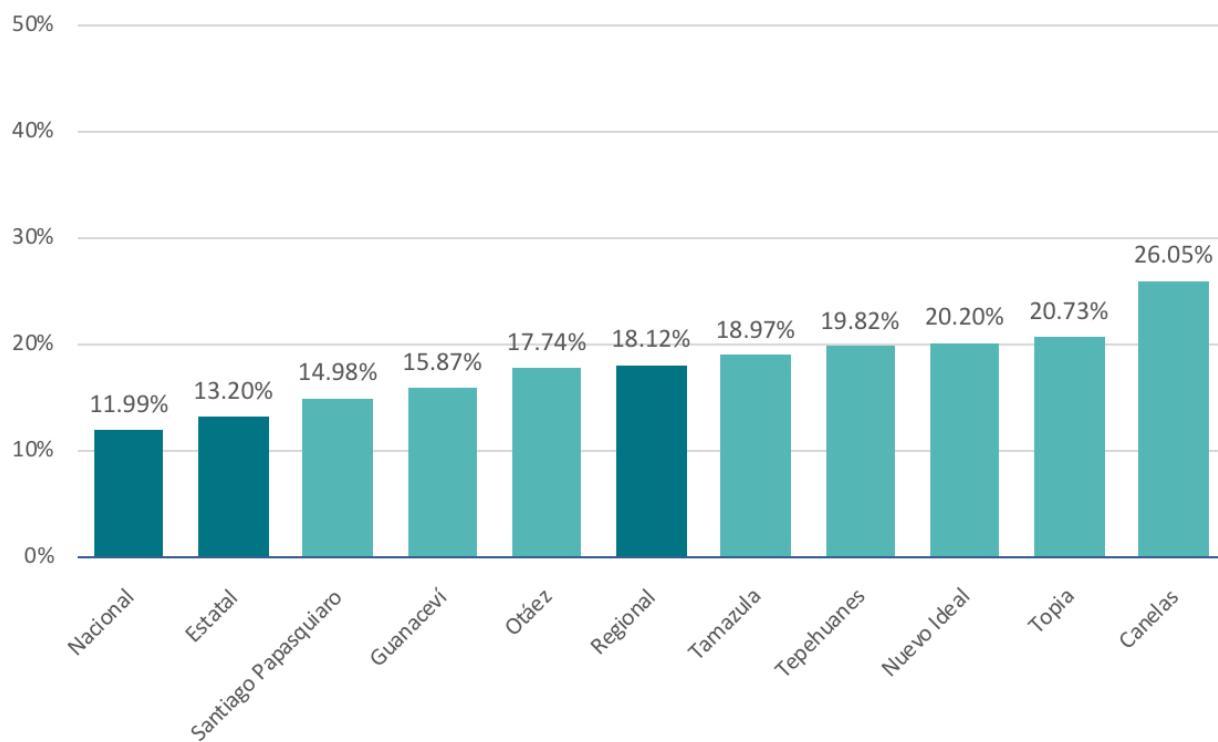


\*El valor regional fue obtenido al calcular el promedio ponderado de los valores municipales.

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- Respecto al porcentaje de población de 3 a 14 años que no asiste a la escuela, todos los municipios de la Región Noroeste presentan valores superiores a los porcentajes nacional (11.99%) y estatal (13.20%). El municipio de Canelas muestra el desempeño menos favorable, con 26.05% de población en ese rango de edad que no asiste a la escuela, es decir, uno de cada cuatro niños y jóvenes.

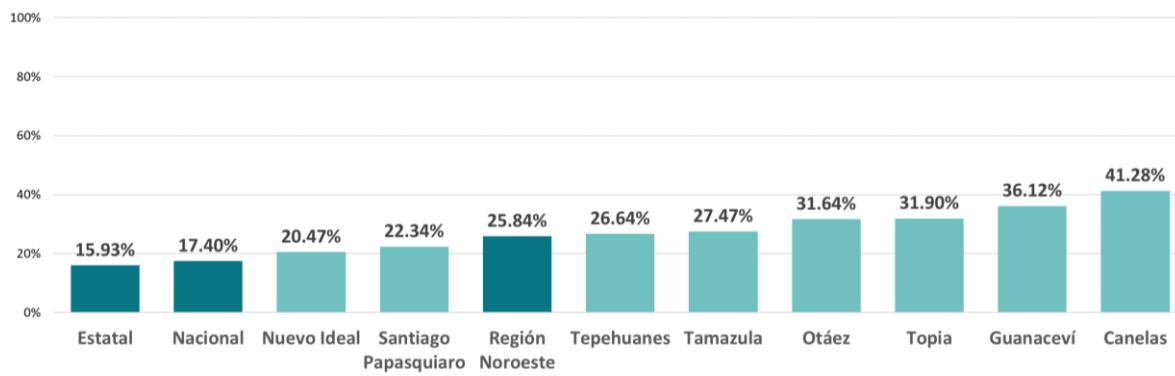
*Figura 5.73. Porcentaje de niños de 3 a 14 años que no asiste a la escuela, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En materia de rezago educativo, 25.84% de la población regional presenta esta condición; cifra mayor al valor estatal (15.93%) y nacional (17.40%). Además, cuatro de los municipios de esta región (Otáez, Topia, Guanaceví y Canelas) presentan porcentajes de rezago educativo superiores al 30%.

*Figura 5.74. Población con rezago educativo, 2015*



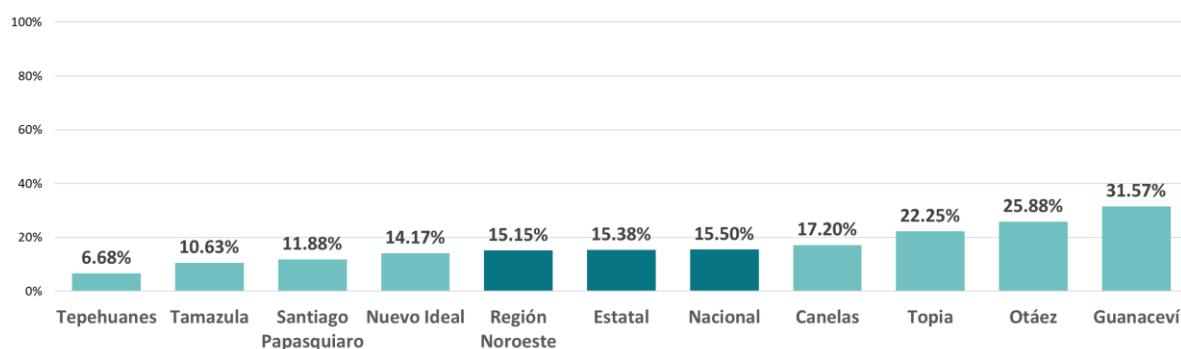
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 15.15% de la población regional enfrentó carencia por acceso a los servicios de salud. Esta cifra es similar al valor estatal (15.38%) y al nacional (15.50%). Los municipios de la Región Noroeste con los desempeños menos favorables son Otáez y Guanaceví, con 25.88% y 31.57%, respectivamente, de población con esta carencia.

*Figura 5.75. Población con carencia por acceso a los servicios de salud, 2015*



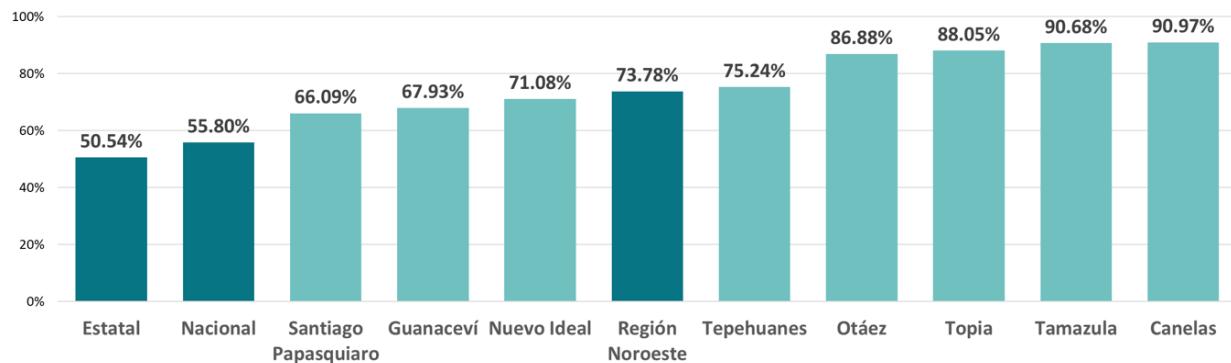
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- La Región Noroeste presenta grandes retos y oportunidades en materia de acceso a la seguridad social pues 73.78% de sus habitantes carecen de acceso a este beneficio. Además, todos los municipios presentan cifras mayores que los niveles nacional (55.80%) y estatal (50.54%).

*Figura 5.76. Población con carencia por acceso a la seguridad social, 2015*

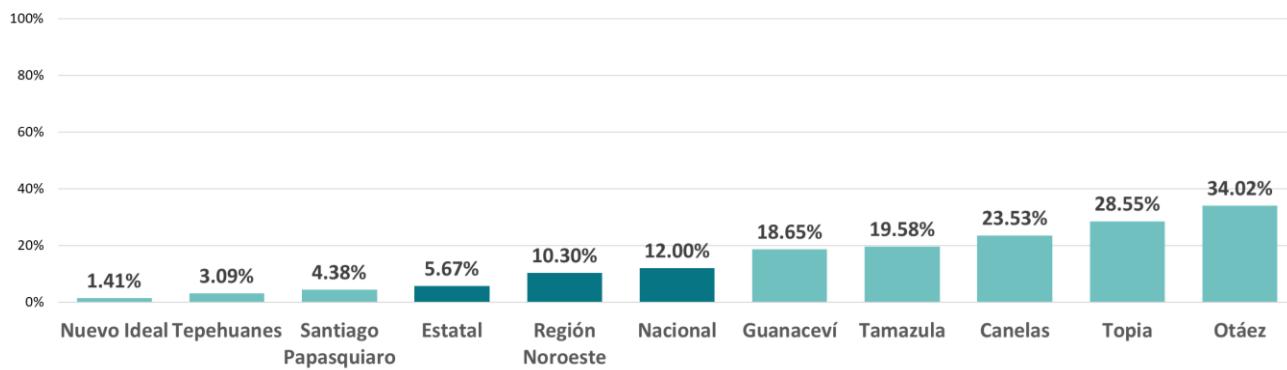


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- De acuerdo con información de 2015, 10.30% de la población regional presenta carencias por calidad y espacios de la vivienda. Esta cifra es de casi el doble que la estatal (5.67%) y ligeramente menor a la nacional (12.00%). Entre los municipios que conforman la región, tres (Canelas, Topia y Otáez) superan por más del doble al promedio regional.

*Figura 5.77. Población con carencia por calidad y espacios de la vivienda, 2015*



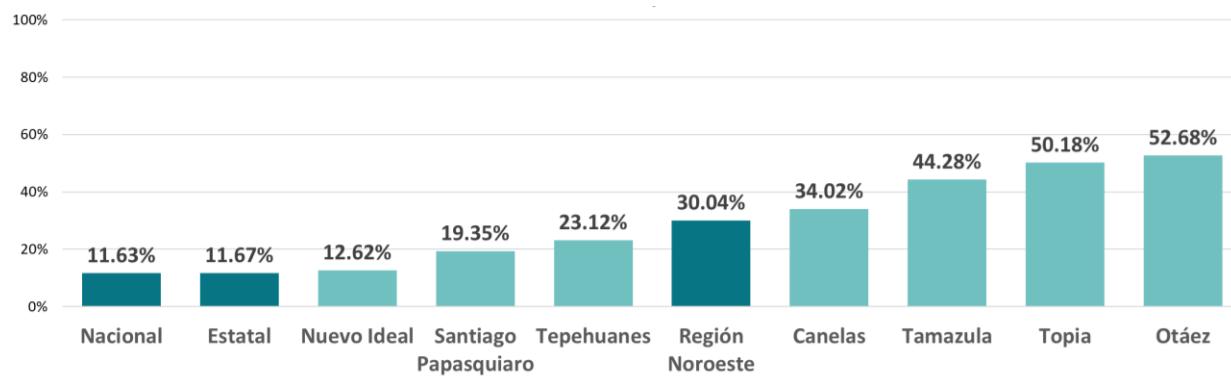
Fuente: CONEVAL, 2017.

\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 30.04% de la población regional presenta carencia por acceso a los servicios básicos en su vivienda, tales como agua entubada, drenaje, electricidad y combustibles para cocinar. Esta cifra es mayor a la estatal (11.63%) y la nacional (19.30%). Además, dos municipios (Topia y Oatáez) superan el 50% de población con carencia en este sentido.

*Figura 5.78. Población con carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda, 2015*



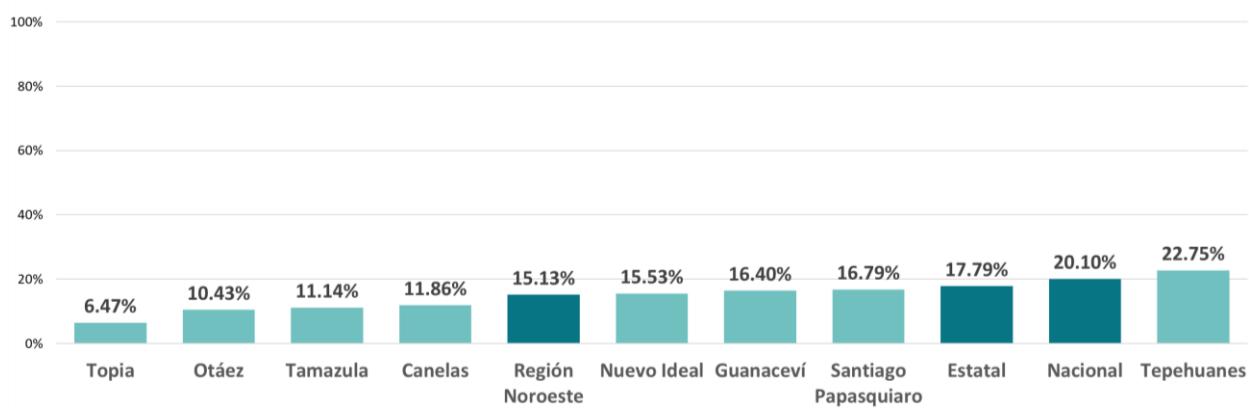
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, 15.13% de habitantes de la Región Noroeste presentaron carencia por acceso a la alimentación, número inferior a la cifra estatal (17.79%) y a la nacional (20.10%). Cuatro de los diez municipios de la región poseen porcentajes de población con carencia por acceso a la alimentación inferiores al 15%. Sin embargo, en el municipio de Tepehuanes, 22.75% de la población presenta esta carencia.

*Figura 5.79. Población con carencia por acceso a la alimentación, 2015*

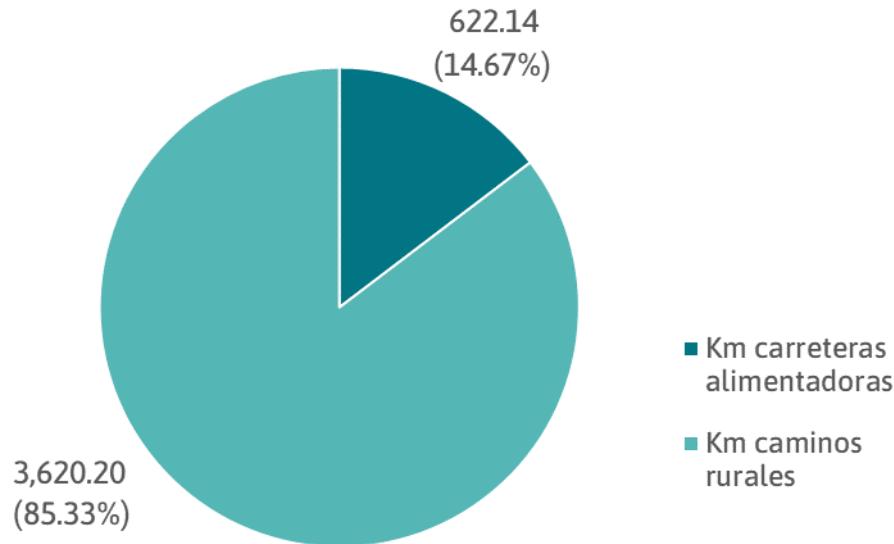


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- De acuerdo con información de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas de Durango, la red carretera regional se compone de 3,620.2 kilómetros (km) de caminos rurales y 622.14 km de carreteras alimentadoras. De este modo, 85.33% de la red carretera regional corresponde a caminos rurales y 14.67% a carreteras alimentadoras.

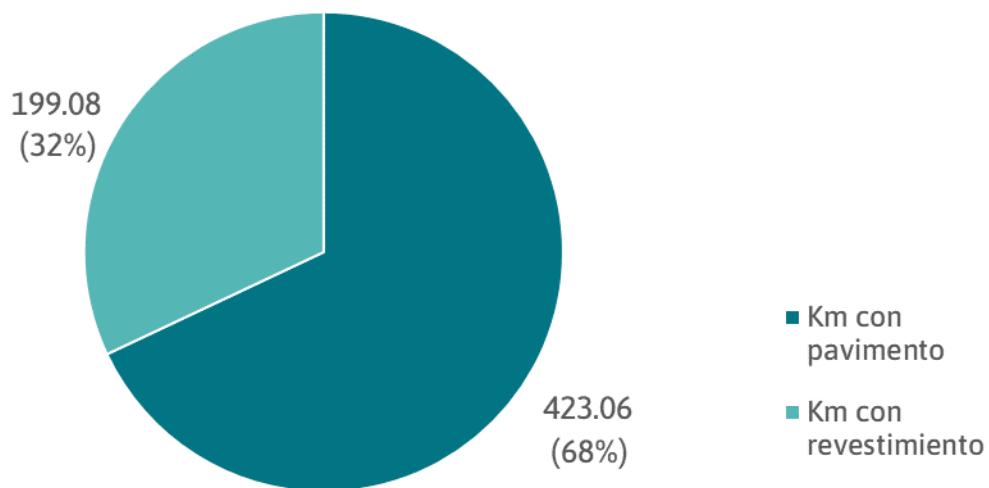
*Figura 5.80. Red carretera regional, 2018*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Del total de carreteras alimentadoras (622.14 km), 199.08 km cuentan con revestimiento, mientras que 423.06 km han sido pavimentadas. Es decir, 32% de las carreteras alimentadoras tiene solo un carril y una capacidad de hasta 100 vehículos diarios, mientras que 68% de la infraestructura carretera cuenta con una superficie de rodamiento apta para soportar un aforo diario de entre 100 y 1,500 vehículos que pueden circular a una velocidad máxima de 100 km/hora.

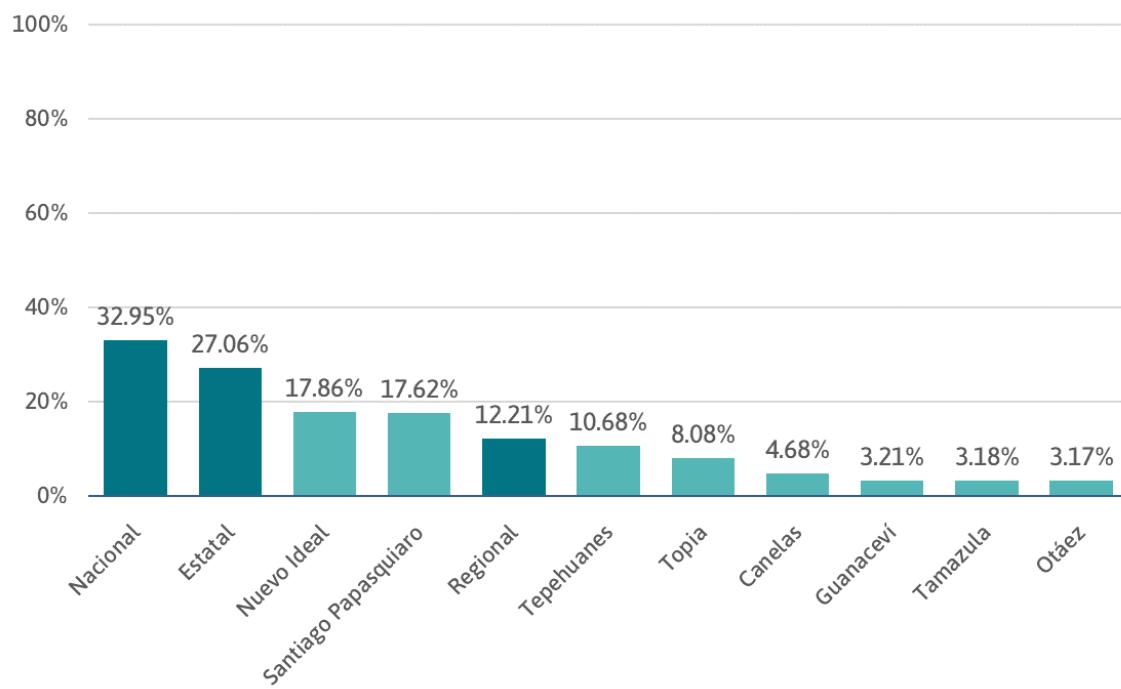
*Figura 5.81. Red de carreteras alimentadoras, 2018*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- En 2015, 12.21% de hogares en la Región Noroeste contaron con acceso a internet. Esta cifra representa el rezago tecnológico de la región en relación con los valores estatal (27.06%) y nacional (32.95%). El municipio con el desempeño más favorables es Nuevo Ideal (17.86%). Por otra parte, cinco municipios en la región presentan porcentajes de acceso a internet por debajo de 10%. Lo anterior es reflejo de la disparidad tanto al interior de la región como en relación al resto de la entidad.

*Figura 5.82. Acceso a internet en hogares, 2015*

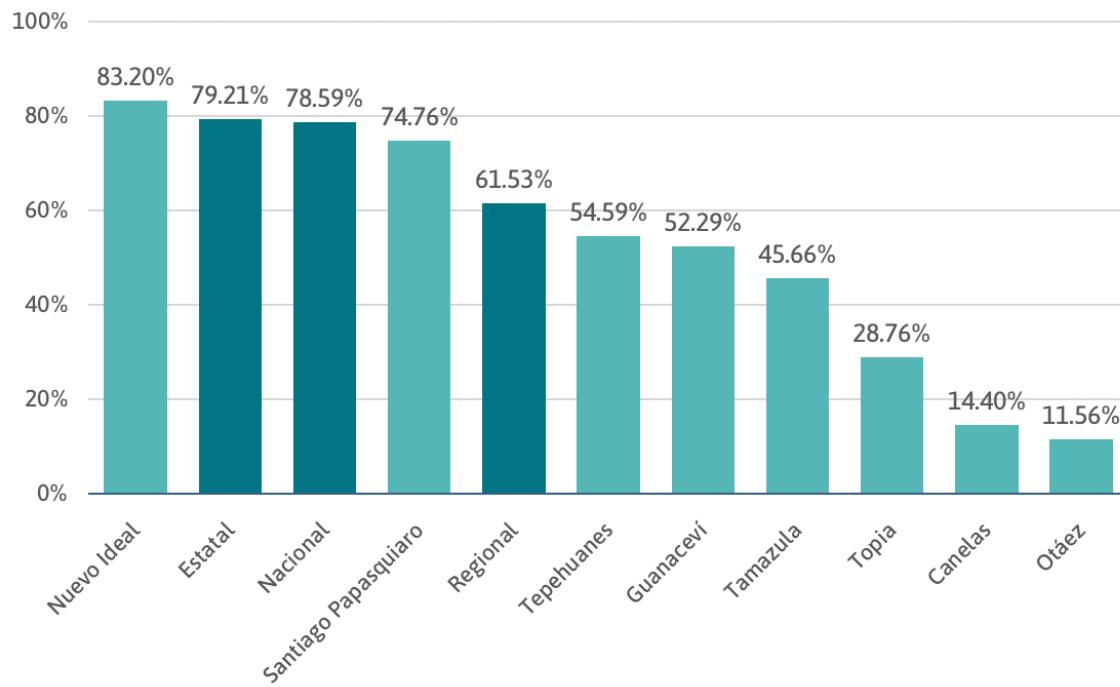


Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En cuanto al acceso a telefonía celular, en la Región Noroeste solo el municipio de Nuevo Ideal presenta un desempeño más favorable que el valor estatal (79.21%) y el nacional (78.59%), con 83.20% de hogares que disponen de esta tecnología.

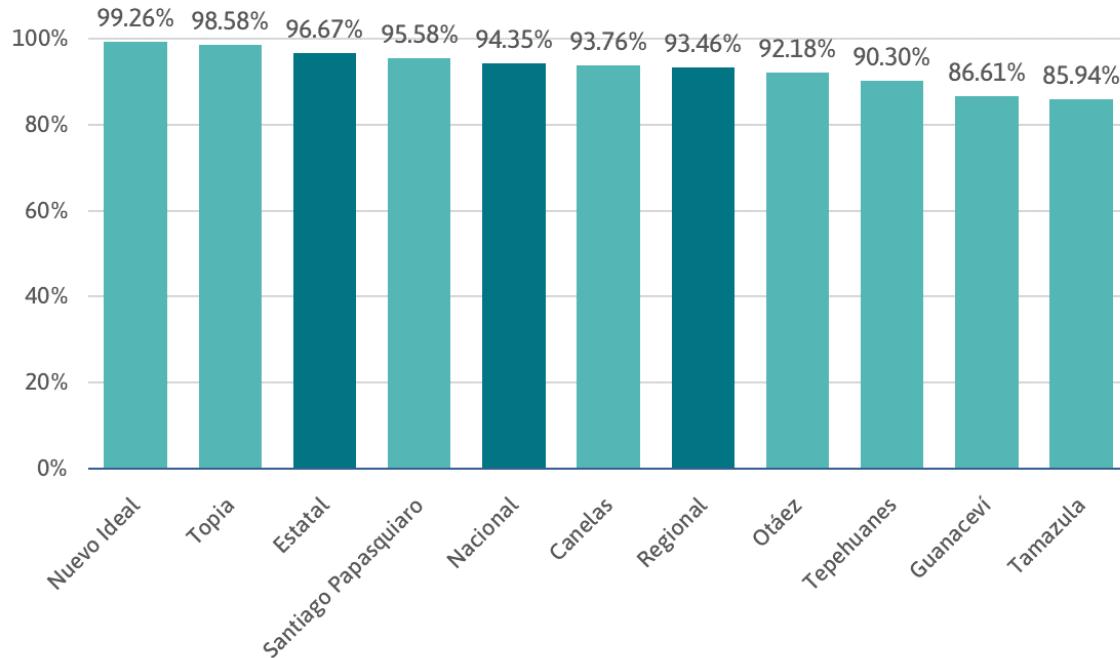
*Figura 5.83. Acceso a teléfono celular, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- Respecto al porcentaje de ocupantes de viviendas con disponibilidad de agua entubada, el municipio de Tamazula presenta el desempeño menos favorable en la región, con 85.94%. Con excepción de los municipios de Tamazula y Guanaceví, el resto se encuentra por encima de 90% de cobertura en este servicio.

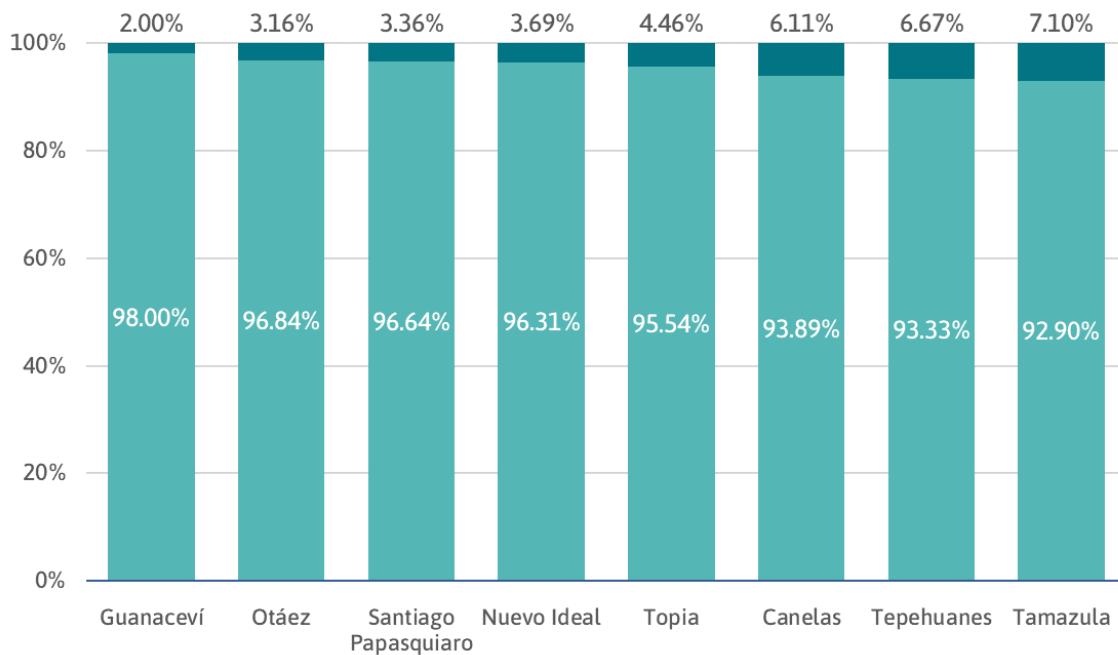
*Figura 5.84. Porcentaje de ocupantes de viviendas con disponibilidad de agua entubada, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En los municipios de la Región Noroeste, la población ocupada abarca más de 92% de la población económicamente activa (PEA). El municipio con más población ocupada en relación a su PEA es Guanaceví, seguido de Otáez y Santiago Papasquiaro.

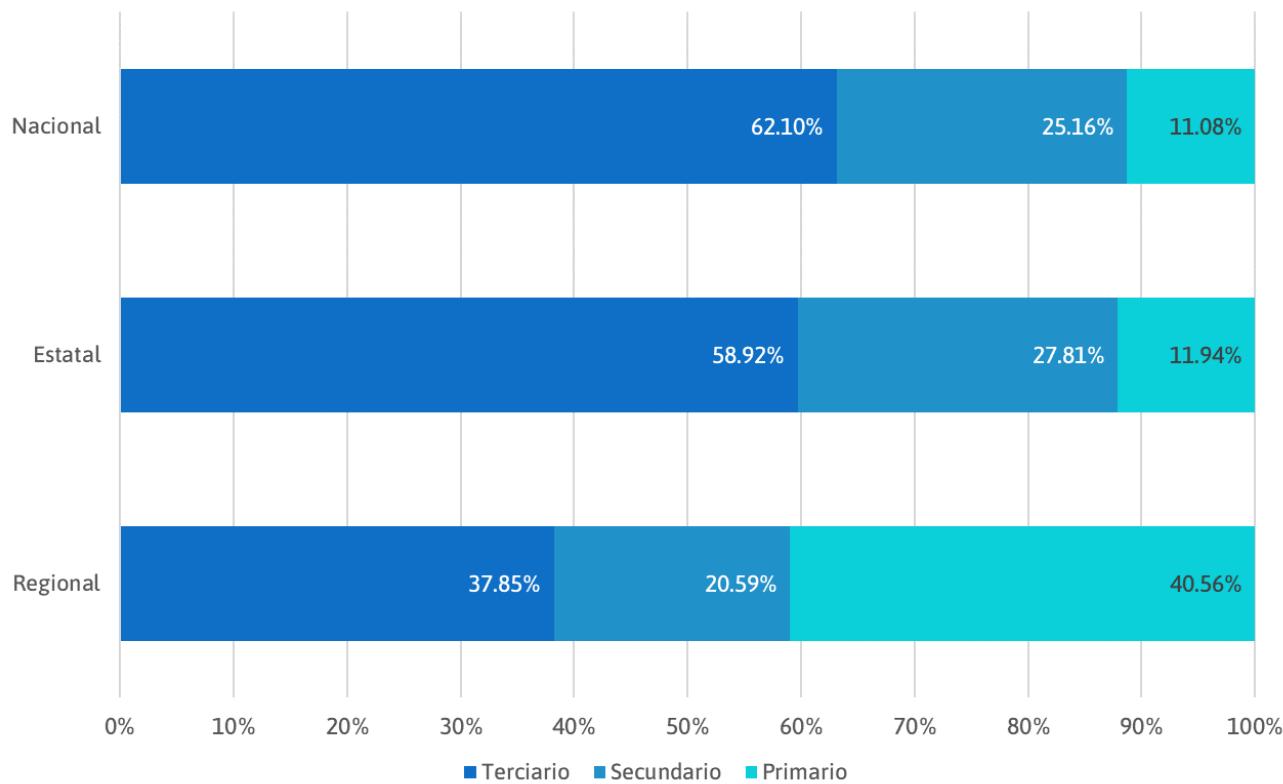
*Figura 5.85. Población ocupada y desocupada de la PEA por municipio, 2015*



Fuente: INEGI, 2015.

- La composición de la PEA ocupada por sector económico muestra la importancia del sector primario en la economía de la Región Noroeste. 40.56% de la población ocupada de la región se encuentra en el sector primario, el cual tiene más importancia para la economía regional en comparación con la distribución nacional y estatal. A su vez, el sector secundario es menor en proporción cuando se compara con el ámbito nacional y estatal. Por último, el sector terciario, que comprende más de 50% de la población ocupada a nivel nacional y estatal, ocupa solo 37.85% en la Región Noroeste.

*Figura 5.86. Estructura económica, 2015*



Fuente: INEGI, 2015.

- Derivado del análisis de las vocaciones productivas de la región, las principales actividades que se recomienda promover son el aprovechamiento forestal maderable y la minería. Además, se debe priorizar la Conservación de la Biodiversidad y la propuesta para la Creación de Áreas Naturales Protegidas.
- En materia de turismo, los municipios de Tamazula y Canelas tienen importantes áreas de oportunidad, pues tienen el potencial de establecerse como Pueblos Mágicos. Además, en esta región existe la posibilidad de crear un “Círculo Turístico”, es decir, un proyecto, como el circuito de la “Manzana y el Queso”, que permita disfrutar de la gastronomía, los paisajes, los productos de las comunidades menonitas, entre otras atracciones. En esta región también es posible generar productos o servicios relacionados con el ecoturismo o turismo de naturaleza. Con una conectividad adecuada se podría potenciar la belleza natural de estos municipios, el principal reto es sin duda la conclusión de las vías carreteras.

## PRINCIPALES RETOS Y DESAFÍOS DE LA REGIÓN NOROESTE

A partir de la discusión de la mesa de análisis estratégico de la Región Noroeste, se encontró que los principales problemas son:

- Derivado de la insuficiente infraestructura carretera.
- Altos niveles de inseguridad.
- Falta de valor agregado en los sectores primario, secundario y terciario.
- Falta de inversión y promoción en el sector turístico y ecoturístico.
- Insuficiente infraestructura de servicios de salud.
- Falta de conectividad (telefonía, internet, etc.).
- Falta de mantenimiento de la infraestructura educativa.
- No hay industrias y/o agroindustrias acordes a la vocación de la región.
- Falta de oportunidades de trabajo formal en las comunidades de la región.
- Deserción escolar.
- Falta de cobertura de los servicios de salud.
- Rezago educativo y mala calidad de servicios.
- Falta de inversión en el sector industrial.
- Falta de tecnificación en la captación de agua.

## ¿CUÁL ES LA VISIÓN PARA EL 2040?

A continuación, se presenta un mapa mental que integra las ideas expuestas por todos los participantes durante la mesa regional, así como una desagregación del mismo con base en una clasificación temática.

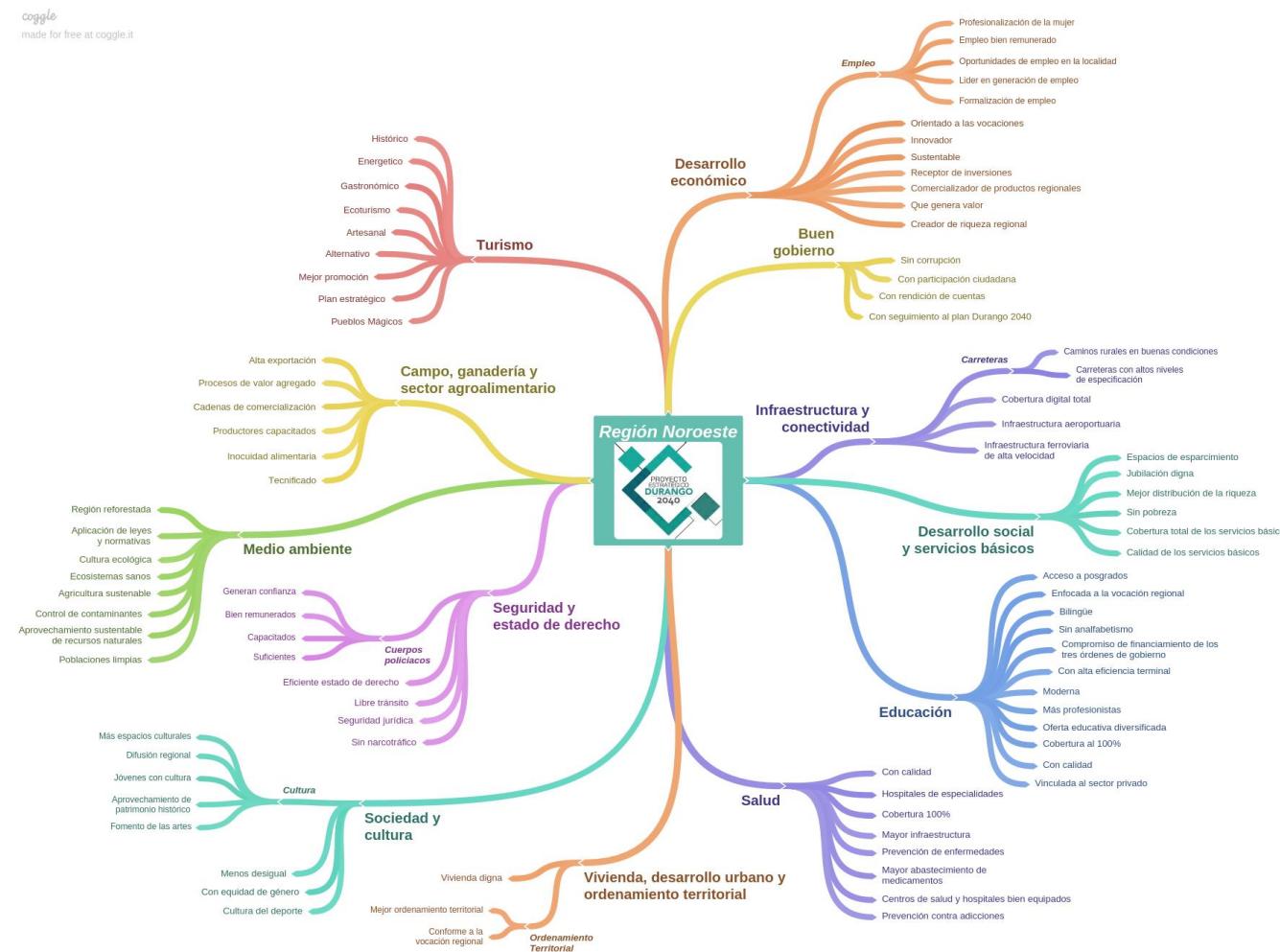
### CARACTERÍSTICAS DE LA VISIÓN

En 2040, la Región Noroeste:

- Brinda empleos formales, suficientes, bien remunerados y, de la misma manera, incentiva la profesionalización de la mujer.
- Se caracteriza por sus sectores productivos innovadores y sustentables que detonan la inversión, promueven el comercio de mercancías locales y, de este modo, generan riqueza en la región de acuerdo con sus vocaciones.
- Está compuesta por gobiernos que rinden cuentas de sus acciones, combaten la corrupción e incentivan la participación de la ciudadanía.
- Cuenta con carreteras de altos niveles de especificación, redes ferroviarias de alta velocidad y un nuevo aeropuerto.
- Garantiza una jubilación digna, espacios de esparcimiento, cobertura total de servicios básicos de calidad y acceso general a medios de telecomunicación, en un contexto de cero pobreza y buena distribución de la riqueza.
- Se caracteriza por escuelas de calidad, modernas y bilingües que están vinculadas al sector productivo, ofertan diversos programas enfocados en las características regionales y garantizan la cobertura educativa. De esta manera, la población de esta región cuenta con altos índices de eficiencia terminal, cero analfabetismos y, consecuentemente, más profesionistas preparados para el mercado laboral o para hacer un posgrado.
- Asegura la cobertura total de servicios de salud mediante hospitales bien equipados, de calidad, con medicamentos suficientes e infraestructura óptima. Además, ha construido un hospital de especialidades y establecido programas para la prevención de enfermedades y adicciones.

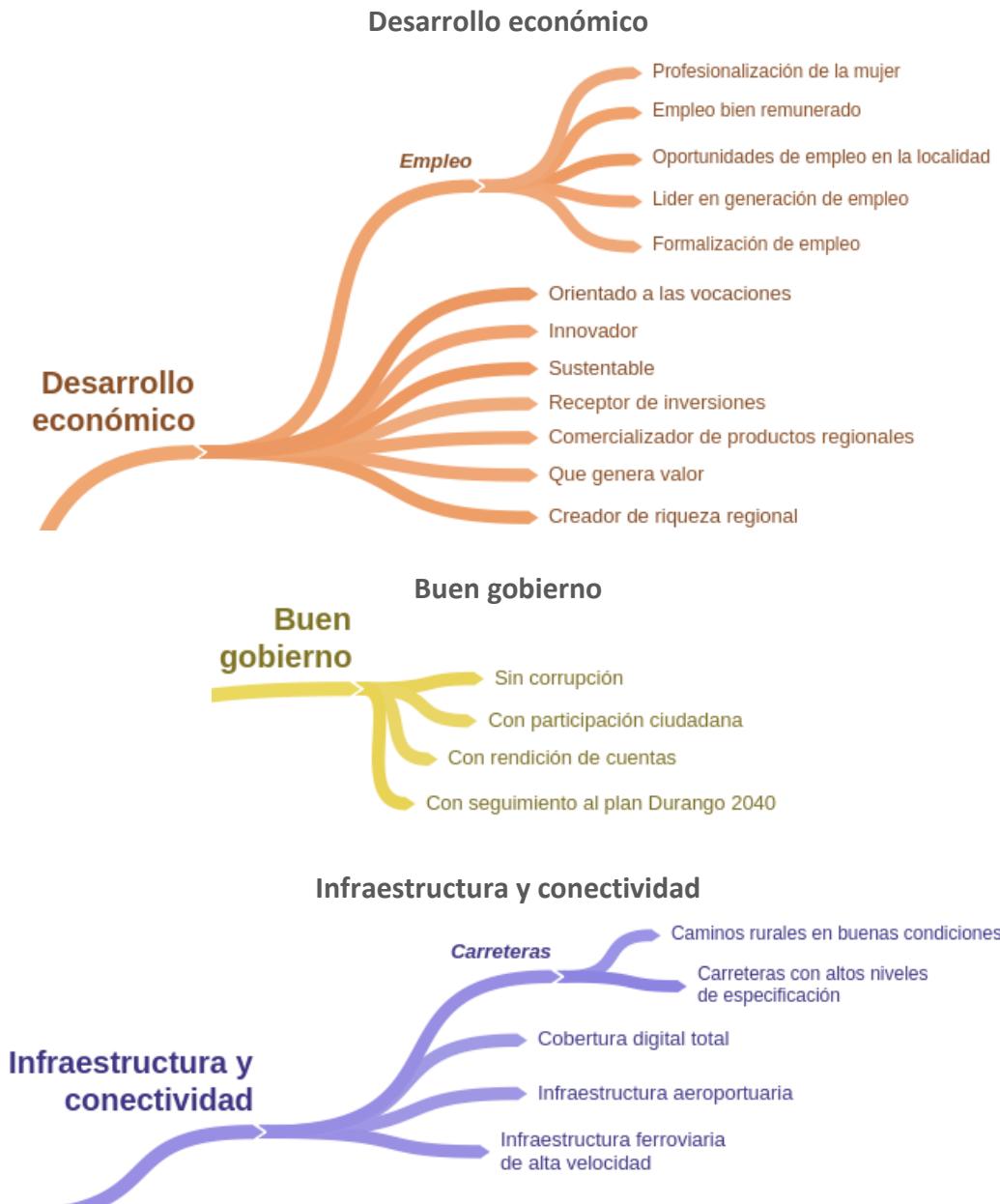
- Se distingue por un desarrollo territorial bien planeado, la construcción de viviendas dignas para su población y la distinción de las necesidades locales.
- Ofrece a su población, particularmente los jóvenes, mayores espacios para la difusión cultural, el aprendizaje de las artes y la apreciación del patrimonio histórico.
- Se caracteriza por tener una sociedad menos desigual, que reconoce la equidad de género y que ha adoptado una cultura del deporte.
- Dispone de cuerpos policiales suficientes, capacitados, con buenos salarios y que, consecuentemente, generan confianza en la población.
- Cuenta con un Estado de Derecho sólido que garantiza la certeza jurídica, la libertad de tránsito y el combate efectivo al narcotráfico.
- Tiene zonas de reforestación, ecosistemas sanos y localidades limpias como resultado de la cultura ecológica de la sociedad, la aplicación de leyes de protección ambiental, la agricultura sustentable y el control de las fuentes de contaminación.
- Posee un sector agropecuario altamente capacitado, tecnificado y que genera considerable valor añadido. De esta manera, en la Región existen cadenas de comercialización, altos niveles de exportación y un buen manejo de la inocuidad en los alimentos.
- Atrae turismo histórico, energético, gastronómico, ecológico y cultural debido a la promoción de los pueblos mágicos, las artesanías y los buenos resultados del plan estratégico para el desarrollo de este sector.

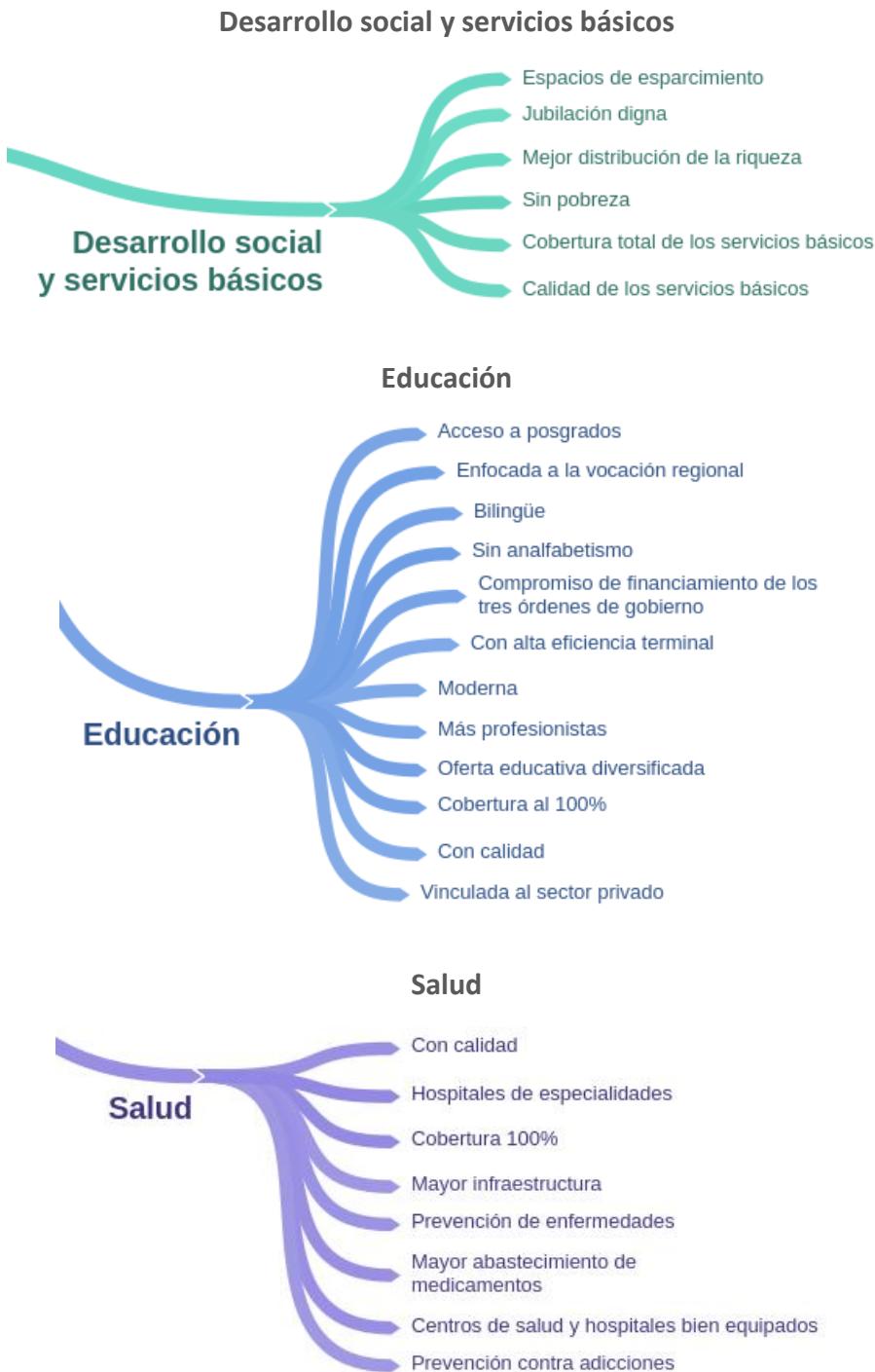
Figura 5.87. Mapa mental de los componentes de la visión 2040



Fuente: Elaboración propia con información recabada durante las mesas de análisis estratégico.

¿Qué características desearías que describieran a la Región Noroeste de Durango en materia de...?

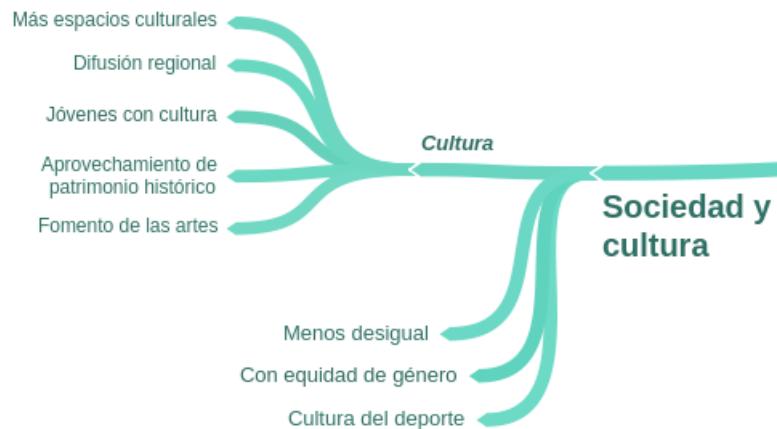




### Vivienda, desarrollo urbano y ordenamiento territorial

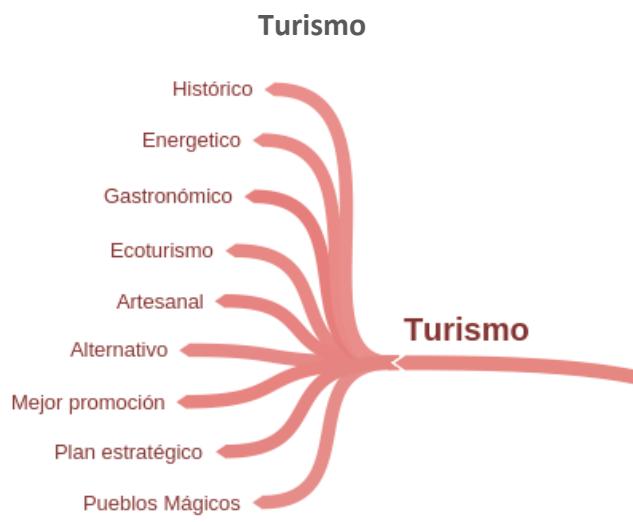
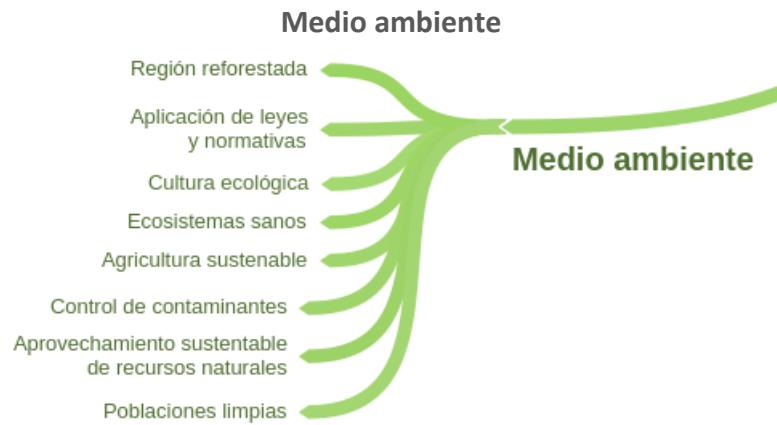


### Sociedad y cultura



### Seguridad y estado de derecho





## ¿CÓMO ALCANZAR LA VISIÓN?

En esta sección se presenta una síntesis de las principales acciones específicas y proyectos estratégicos propuestos por los participantes para alcanzar la visión 2040 de la Región Noroeste.

## OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

### Objetivo 5.3.1. Buen gobierno

- Estrategia 5.3.1.1. Abatir la corrupción a través de la vigilancia ciudadana.
- Estrategia 5.3.1.2. Impulsar un Plan de Ordenamiento territorial de las poblaciones urbanas de los municipios de la Región, de forma tal que no queden viviendas expuestas a riesgos hidro-climatológicos.
- Estrategia 5.3.1.3. Promover que en los ayuntamientos de la Región se tengan funcionarios cada vez más preparados, honestos, motivados y trabajadores.
- Estrategia 5.3.1.4. Aplicar las leyes vigentes con autoridades que las conozcan para poder aplicarlas.
- Estrategia 5.3.1.5. Consolidar el gobierno virtual de trámites y servicios.

### Objetivo 5.3.2. Desarrollo económico

- Estrategia 5.3.2.1. Promover el establecimiento de plantas industriales para dar valor agregado a los productos de la región.
- Estrategia 5.3.2.2. Financiar a emprendedores para la creación de nuevas empresas.
- Estrategia 5.3.2.3. Impulsar y modernizar la industria forestal y minera.
- Elaborar un estudio integral de gran visión agropecuario, forestal, turístico y comercial de la región.
- Estrategia 5.3.2.4. Dar valor agregado a los recursos que se generan en la región.
- Estrategia 5.3.2.5. Impulsar el clústeres forestal.
- Estrategia 5.3.2.6. Promover la fabricación de muebles de calidad.
- Estrategia 5.3.2.7. Comercializar los productos regionales a nivel nacional e internacional.
- Estrategia 5.3.2.8. Incrementar el uso de energías renovables.

**Objetivo 5.3.3. Desarrollo forestal**

- Estrategia 5.3.3.1. Impulsar un manejo forestal sustentable de los bosques del noroeste.
- Estrategia 5.3.3.2. Cultivar nuevos bosques y aprovecharlos de manera sustentable.
- Estrategia 5.3.3.3. Impulsar la tecnificación de la industria forestal.
- Estrategia 5.3.3.4. Impulsar la industrialización de la madera estableciendo aserraderos en las regiones forestales que generen empleos en la región y fábricas de muebles y otros productos derivados de la madera en la ciudad de Santiago Papasquiaro.
- Estrategia 5.3.3.5. Impulsar el extensionismo forestal.

**Objetivo 5.3.4. Desarrollo agropecuario**

- Estrategia 5.3.4.1. Incrementar la inversión en investigación y transferencia de tecnología en agricultura y ganadería.
- Estrategia 5.3.4.2. Capacitar a los productores agrícolas en el uso eficiente del recurso hídrico y de los agroquímicos con el fin de reducir la contaminación de los mantos y su sobreexplotación.
- Estrategia 5.3.4.3. Impulsar un proyecto de producción frutícola, aprovechando el potencial productivo de la región de las quebradas de la zona.
- Estrategia 5.3.4.4. Utilizar energías renovables en el campo.
- Estrategia 5.3.4.5. Turismo
- Estrategia 5.3.4.6. Desarrollar proyectos turísticos en zonas de alto valor ecológico.
- Estrategia 5.3.4.7. Implementar un Circuito turístico de la zona noroeste.
- Estrategia 5.3.4.8. Apoyar a los municipios para la certificación de Pueblos mágicos que contribuya a detonar la actividad turística.
- Estrategia 5.3.4.9. Crear un fideicomiso para la consolidación del ecoturismo rural y el turismo de naturaleza de la zona noroeste de Durango.

**Objetivo 5.3.5. Infraestructura y comunicaciones**

- Estrategia 5.3.5.1. Impulsar un programa eficiente de conservación de caminos rurales.

- Estrategia 5.3.5.2. Promover la pavimentación de calidad en la red caminera de toda la región.
- Estrategia 5.3.5.3. Impulsar un programa integral para el desarrollo y conservación de caminos rurales y urbanos.
- Estrategia 5.3.5.4. Asegurar el acceso de toda la población para comunicación por telefonía celular e Internet.
- Estrategia 5.3.5.5. Impulsar la construcción de una carretera inteligente Santiago-La Laguna para detonar el crecimiento de la región.
- Estrategia 5.3.5.6. Construir infraestructura carretera adecuada los principales polos de desarrollo económico con los municipios de la región.
- Estrategia 5.3.5.7. Transformar la actual carretera J. Gpe. Aguilera-Guanaceví y de carretera tipo D a tipo C; mejorar el trazo y calidad de carretera conocida como Los Herrera-Culiacán y la de Tepehuanes a San Juan del Negro; seguir pavimentando la carretera Tepehuanes - El Tarahumara.

#### **Objetivo 5.3.6. Educación**

- Estrategia 5.3.6.1. Firmar un convenio educativo con el sector empresarial con el fin de vincular la educación con las empresas regionales.
- Estrategia 5.3.6.2. Brindar oferta laboral a los egresados de las instituciones técnicas de la región para evitar la fuga de cerebros.
- Estrategia 5.3.6.3. Implementar acciones de educación ambiental en los 3 distintos niveles de educación (básico, medio y profesional) para concientizar de la importancia del cuidado y conservación de los recursos naturales.
- Estrategia 5.3.6.4. Incrementar la inversión en la educación superior y ofrecer carreras que impulsen los sectores productivos de la Región.
- Estrategia 5.3.6.5. Incrementar la inversión en Infraestructura educativa para poder ofrecer espacios dignos a jóvenes, niños y adultos (aulas, laboratorios, talleres, auditorios, espacios deportivos, culturales, etc.).

**Objetivo 5.3.7. Recursos naturales**

- Estrategia 5.3.7.1. Fomentar el desarrollo de fuentes de energía renovable, energía solar y eólica.
- Estrategia 5.3.7.2. Impulsar un programa de reforestación y conservación de los recursos naturales y de la fauna regional.
- Estrategia 5.3.7.3. Asegurar el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
- Estrategia 5.3.7.4. Regular el reciclaje y disposición adecuada de los residuos sólidos.
- Estrategia 5.3.7.5. Proveer asistencia técnica especializada en recursos naturales y deterioro ambiental a ejidos y comunidades productoras.
- Estrategia 5.3.7.6. Regular el uso de agroquímicos.

**Objetivo 5.3.8. Desarrollo social**

- Estrategia 5.3.8.1. Impulsar un convenio entre los gobiernos estatal y municipal con el federal para abatir el rezago en vivienda.
- Estrategia 5.3.8.2. Hacer atractivo la inversión en desarrollos habitacionales en la región.

**Objetivo 5.3.9. Seguridad**

- Estrategia 5.3.9.1. Impulsar un programa de cero impunidad, respeto a los derechos humanos y eficiente impartición de justicia.
- Estrategia 5.3.9.2. Trabajar en conjunto entre los tres órdenes de gobierno para combatir la inseguridad.
- Estrategia 5.3.9.3. Fortalecer de manera integral a las corporaciones policiacas municipales.
- Estrategia 5.3.9.4. Equipar y profesionalizar los cuerpos policiacos.

## PROYECTOS PROPUESTOS

Los proyectos propuestos para alcanzar la visión propuesta en la mesa de análisis estratégica de la Región Noroeste son:

- Implementación del Plan Cero Rezago en materia de servicios básicos (agua entubada, drenaje y electrificación).
- Implementación de un programa regional de obras de captación de agua de lluvia para el uso doméstico y de consumo humano en las localidades dispersas de la zona serrana.
- Construcción y puesta en marcha de un centro de investigación interdisciplinario para el desarrollo regional del Noroeste.
- Construcción del eje carretero tipo A2: Santiago Papasquiaro-Culiacán-Gómez-Parral.
- Instalación de una planta de alimento ganadero que utilice los granos básicos de la región.
- Construcción y puesta en marcha de un centro de alto rendimiento deportivo.
- Ampliación de la carretera principal Durango-Tepehuanes.
- Creación de una red de prestadores de servicios de turismo.
- Construcción de dos Centros de Rehabilitación Integral (CRI) en el municipio de Santiago Papasquiaro y Tamazula.
- Programas de infraestructura educativa en la región Noroeste.
- Construcción de un Centro Cultural Regional.

## 5.4 REGIÓN NORTE

### ¿DÓNDE ESTAMOS?

#### ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

A continuación, se presentan los elementos más importantes de este diagnóstico.

- En el caso particular de la Región Norte, esta se compone de cinco municipios: Hidalgo, Indé, Ocampo, San Bernardo y El Oro. La población total de la Región Norte se estima en 33,033 personas, que representan 1.88% de la población total del estado de Durango. Alrededor de una tercera parte de la población de esta región se concentra en el municipio de El Oro.

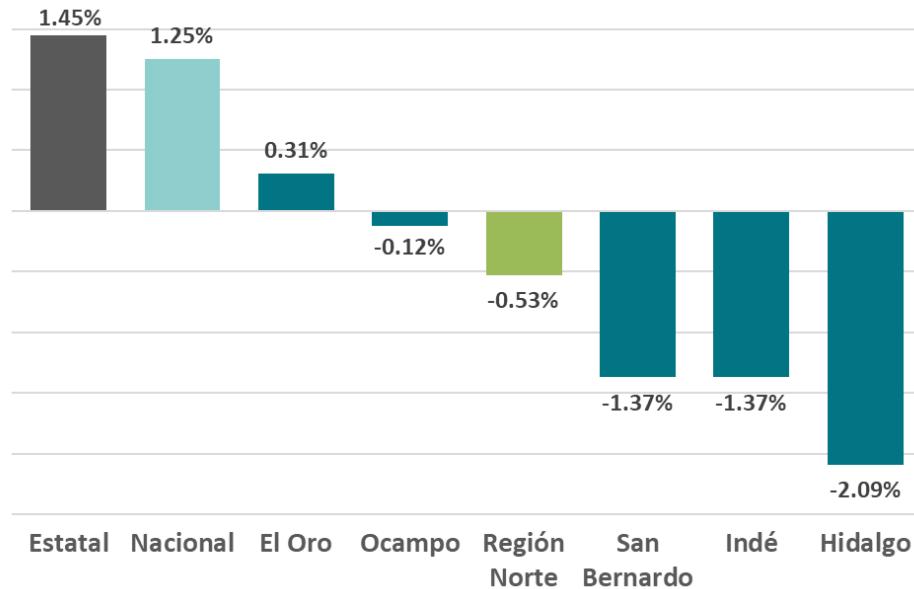
*Tabla 5.3. Población por municipio, 2015*

Municipio	Población
<b>El Oro</b>	11,496
<b>Ocampo</b>	9,567
<b>Indé</b>	4,927
<b>Hidalgo</b>	3,838
<b>San Bernardo</b>	3,205
<b>Región Norte</b>	33,033

Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- En 2015, la Región Norte presentó una tasa de crecimiento poblacional negativa, equivalente a -0.53%. Este decremento contrasta con la tendencia estatal (1.45%) y nacional (1.25%). De los cinco municipios de la región, solo El Oro presentó un incremento poblacional en tal año (0.31%).

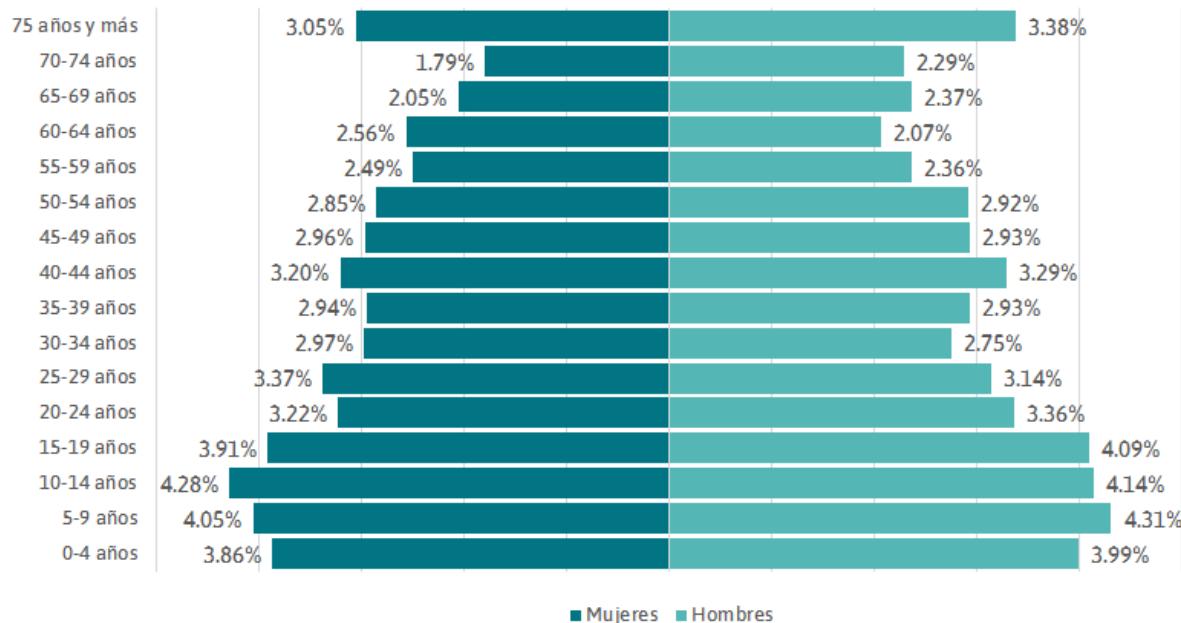
*Figura 5.88. Tasa de crecimiento poblacional, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, la distribución poblacional por grupos de edad indica que la Región Norte atraviesa por un proceso doble: envejecimiento continuo y descenso en la natalidad. Además, la población regional es mayoritariamente masculina, lo cual contrasta con la estructura estatal.

*Figura 5.89. Distribución poblacional por grupos de edad, 2015*

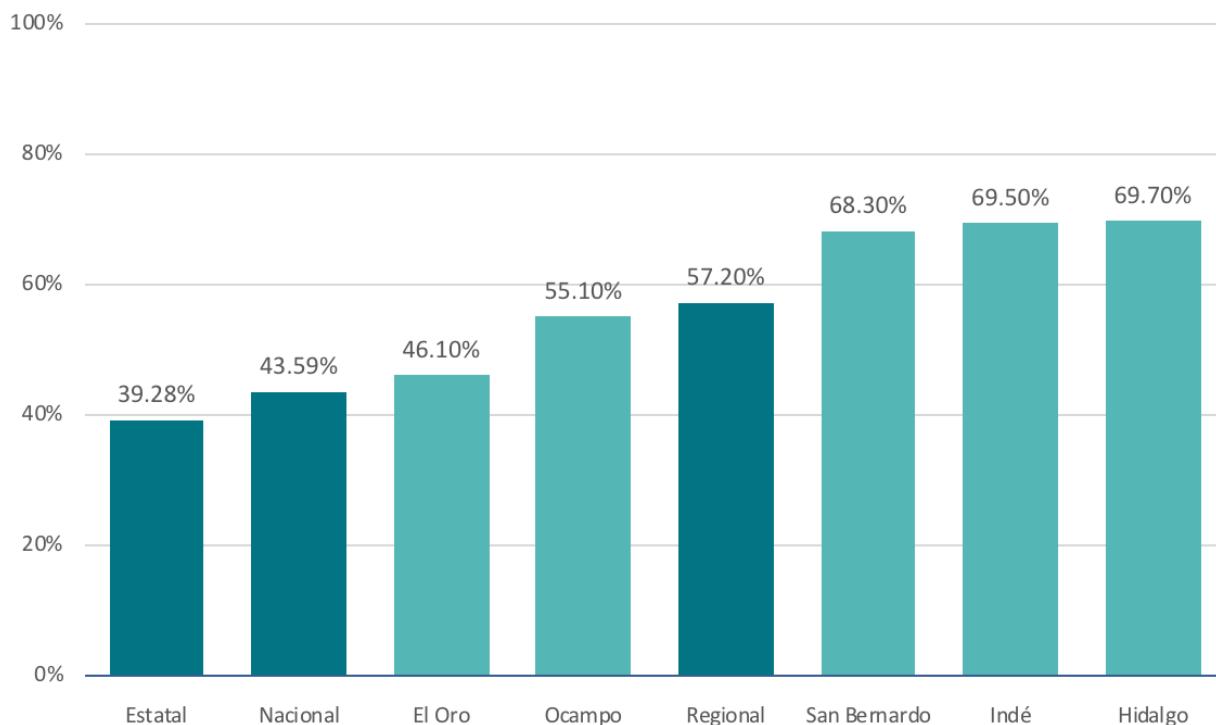


Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, 57.2% de la población regional vivió en situación de pobreza. Esta cifra, al igual que los valores municipales, es mayor al nivel estatal (39.28%) y al nacional (43.59%). Además, dos de los diez municipios más pobres del estado de encuentran en la Región Norte: Indé e Hidalgo, con 69.5% y 69.7%, respectivamente, de población en pobreza.

*Figura 5.90. Porcentaje de población en situación de pobreza, 2015*



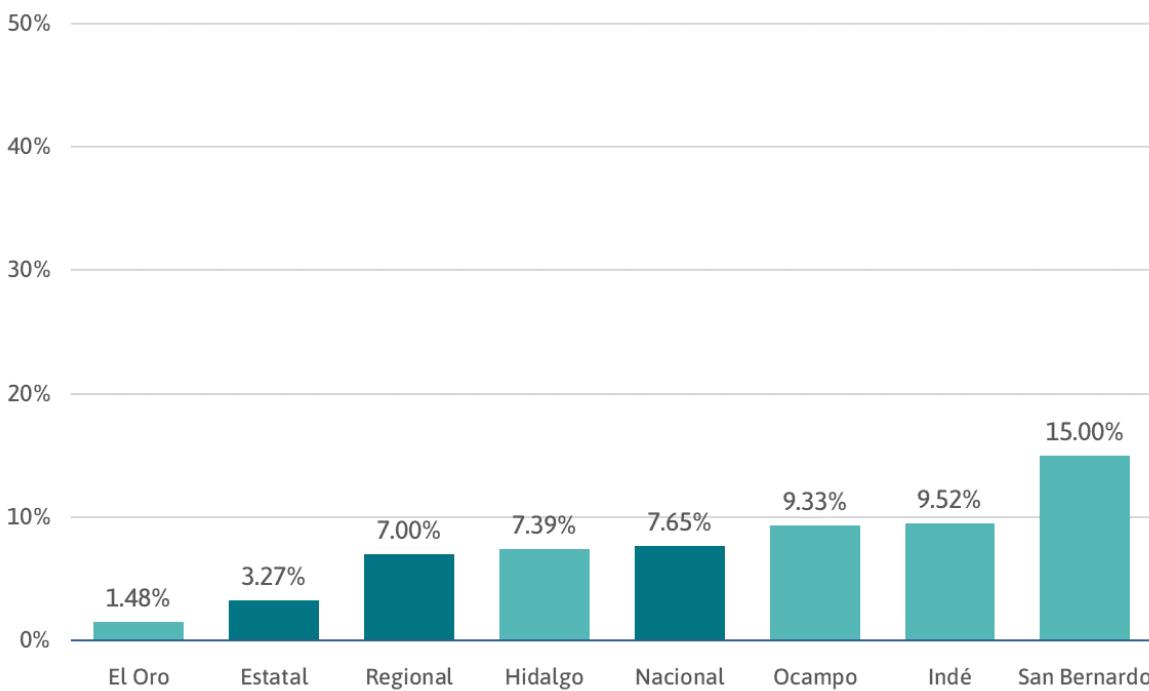
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 7.0% de la población regional vivió en situación de pobreza extrema. Esta cifra duplica la proporción estatal (3.27%). Además, uno de los diez municipios del estado con mayor porcentaje de población en pobreza extrema se encuentra en la Región Norte: San Bernardo (15%).

*Figura 5.91. Porcentaje de población en situación de pobreza extrema, 2015*

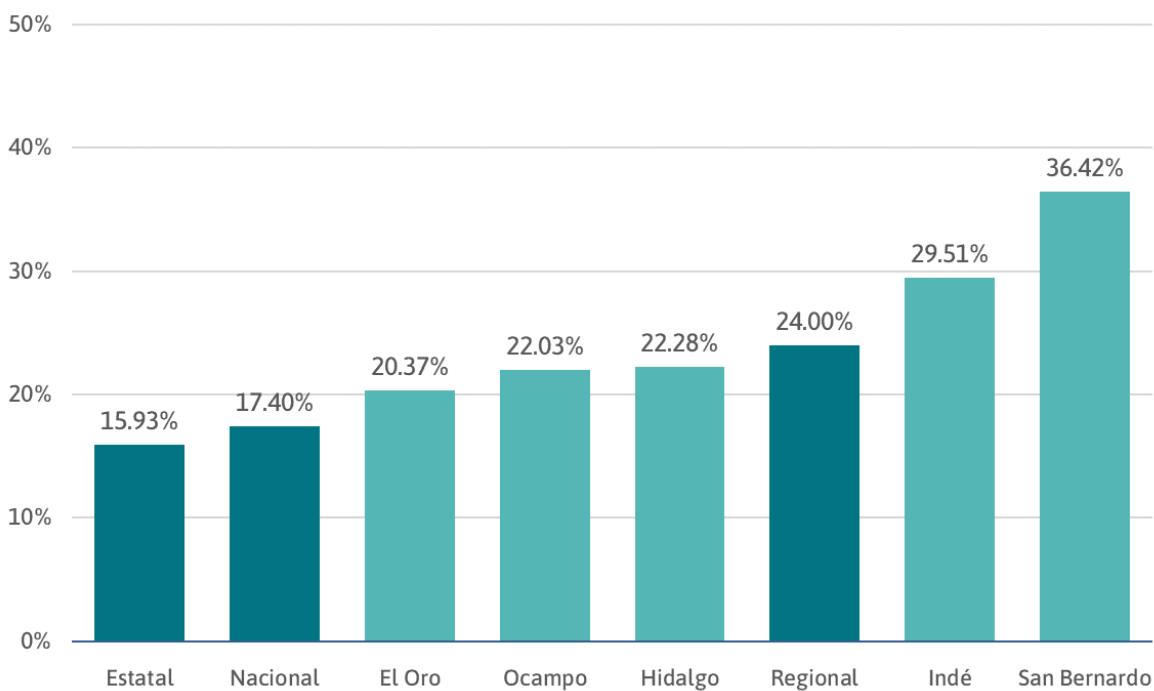


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En 2015, 24.0% de la población regional presentó rezago educativo. Esta cifra es 8.07 puntos porcentuales mayor que el valor estatal, y 6.6 puntos mayor que el nacional. Además, dos de los diez municipios del estado con mayor incidencia de rezago educativo se encuentran en esta región: Indé y San Bernardo, con 29.51% y 36.42%, respectivamente.

*Figura 5.92. Porcentaje de población con rezago educativo, 2015*

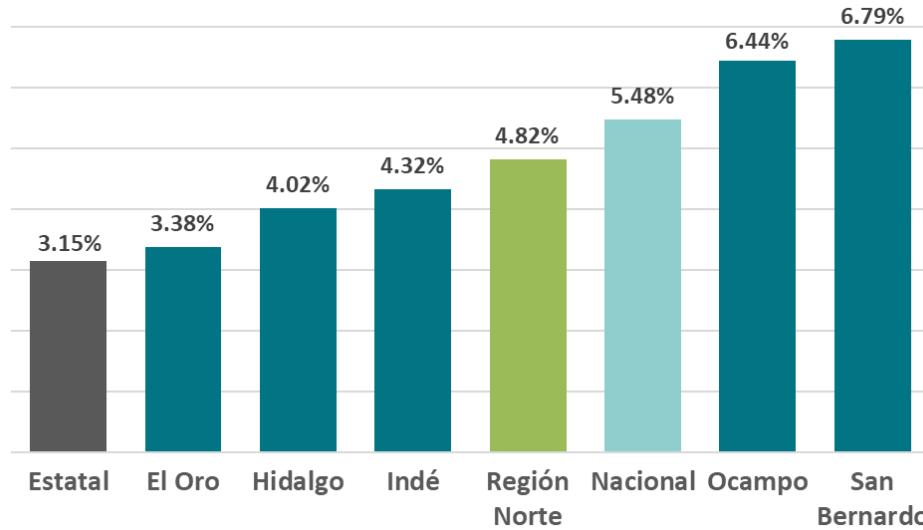


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En 2015, la tasa de analfabetismo de la Región Norte fue de 4.82%. Esta cifra es superior a la tasa estatal (3.15%) e inferior al valor nacional (5.48%). Sin embargo, dos municipios de la región poseen tasas superiores al valor nacional: Ocampo y San Bernardo, con 6.44% y 6.79%, respectivamente, de población analfabeta.

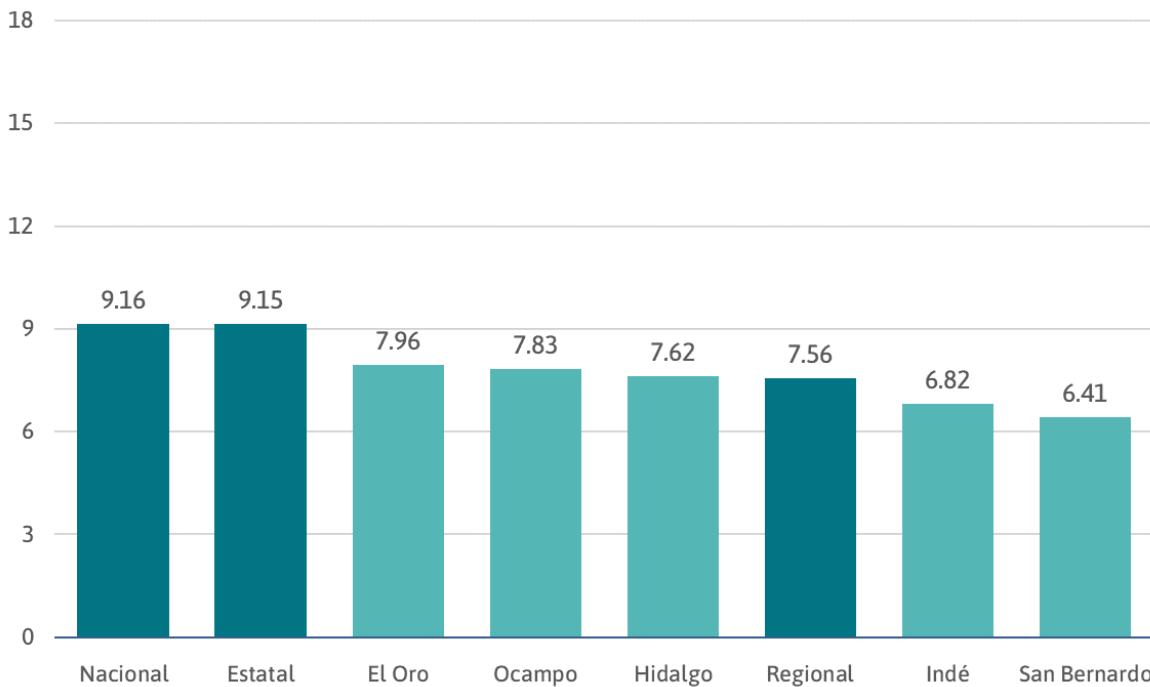
*Figura 5.93. Tasa de analfabetismo, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- El grado promedio de escolaridad de todos los municipios de la Región Norte es inferior a los niveles nacional (9.16 años) y estatal (9.15 años). En el caso menos favorable, el municipio de San Bernardo presenta un grado promedio de escolaridad equivalente a 6.41, es decir, apenas primaria completa.

*Figura 5.94. Grado promedio de escolaridad, 2015*



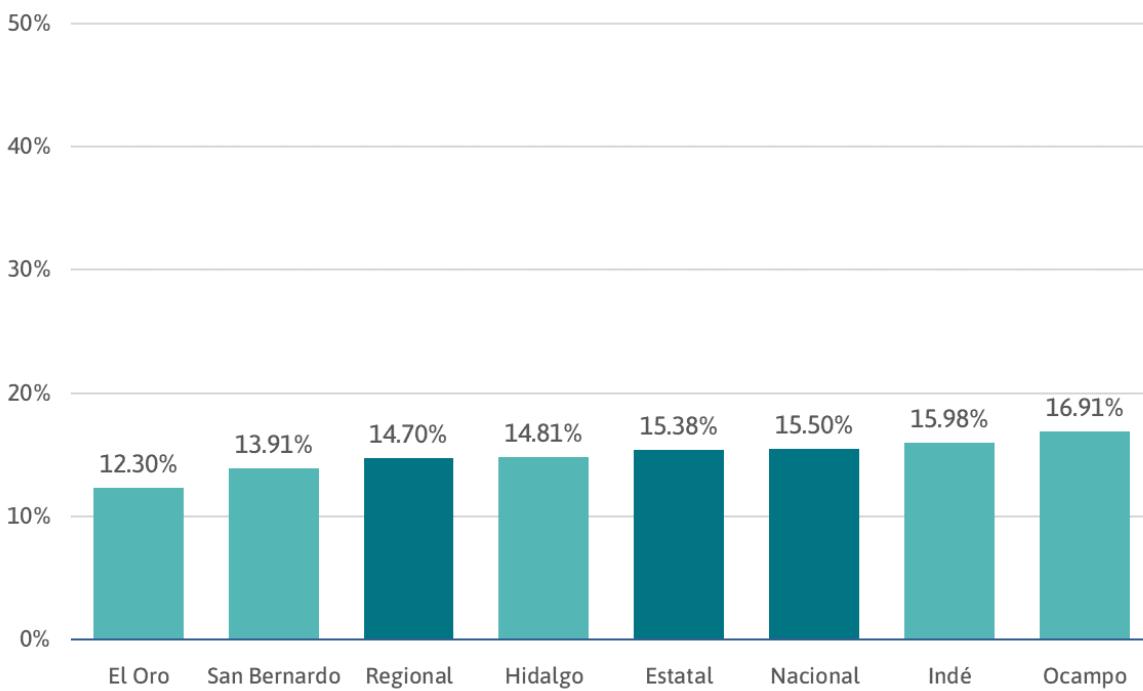
\*El valor regional fue obtenido al calcular el promedio ponderado de los valores municipales.

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 14.70% de la población regional enfrentó carencias por acceso a los servicios de salud. Esta cifra es apenas 7 décimas porcentuales inferior al valor estatal (15.38%) y 8 décimas inferior al valor nacional (15.50%). Los municipios de la Región Norte con los desempeños menos favorables son Indé (15.98%) y Ocampo (16.91%).

*Figura 5.95. Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud, 2015*



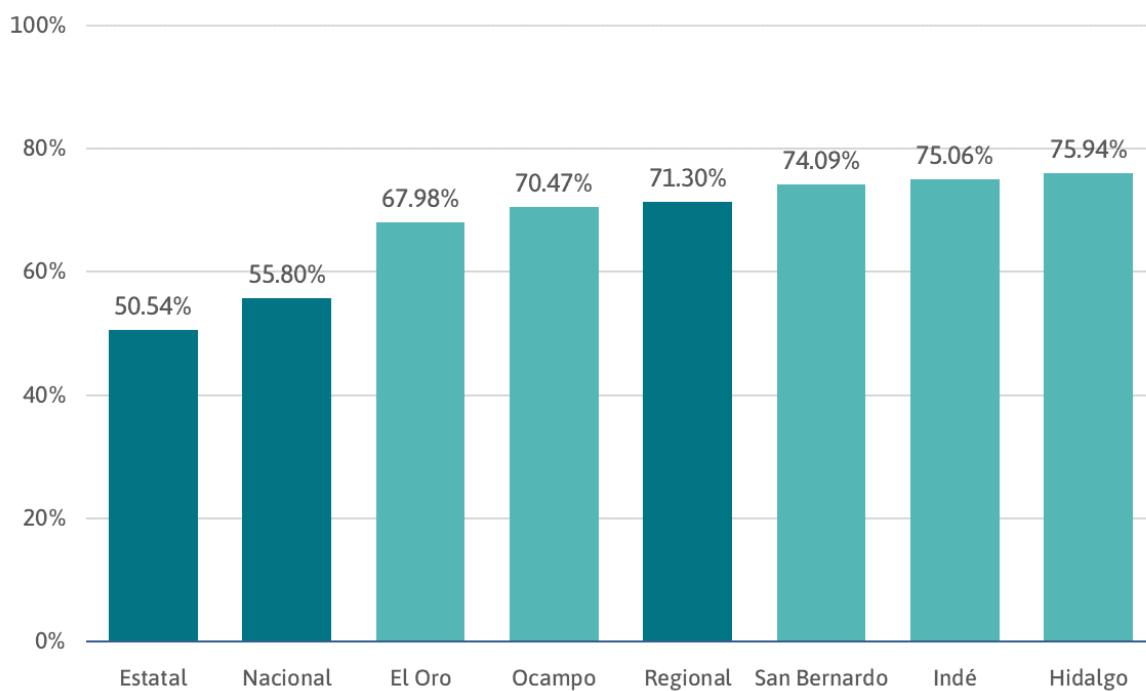
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- La Región Norte presenta grandes retos y oportunidades en materia de acceso a la seguridad social, pues 71.30% de sus habitantes carecen de acceso a este beneficio. Todos los municipios de la región muestran desempeños menos favorables que el estatal (50.54%) y que el nacional (55.80%), siendo Hidalgo el municipio con mayores desafíos (75.94%).

*Figura 5.96. Porcentaje de población con carencia por acceso a la seguridad social, 2015*



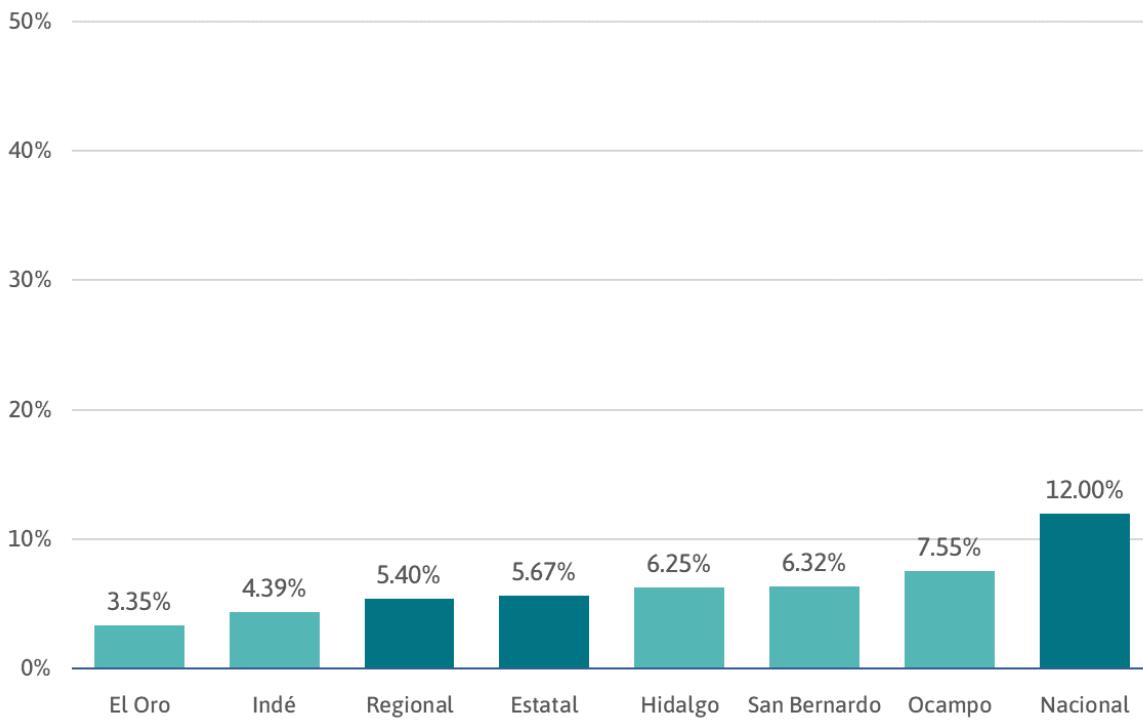
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, 5.4% de la población regional presentó carencia por calidad y espacios de la vivienda. Si bien esta cifra es inferior al valor estatal (5.7%) y al nacional (12%), tres de los cinco municipios de la Región Norte muestran desempeños menos favorables: Hidalgo (6.2%), San Bernardo (6.3%) y Ocampo (7.6%).

*Figura 5.97. Porcentaje de población con carencia por calidad y espacios de la vivienda, 2015*



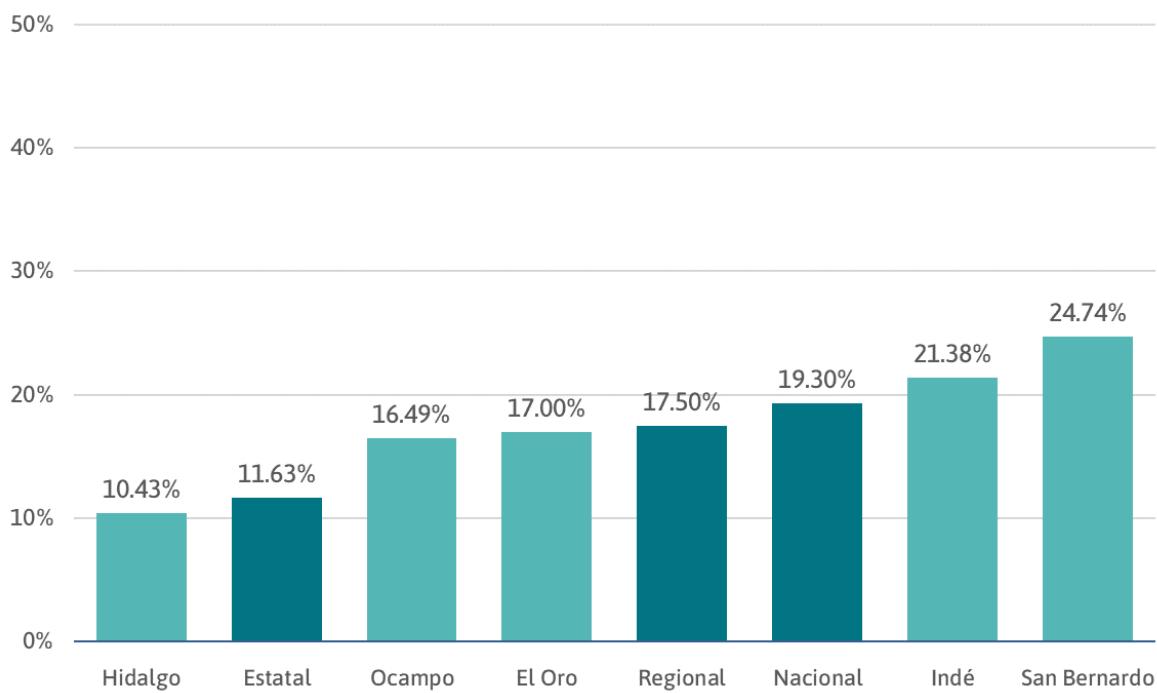
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- De acuerdo con información de 2015, 17.5% de la población regional presenta carencia por acceso a los servicios básicos en su vivienda, tales como agua entubada, drenaje, electricidad y combustibles para cocinar. Esta cifra es 5.87 puntos porcentuales mayor al valor estatal (11.63%) y 1.8 puntos inferior al valor nacional (19.30%).

*Figura 5.98. Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda, 2015*



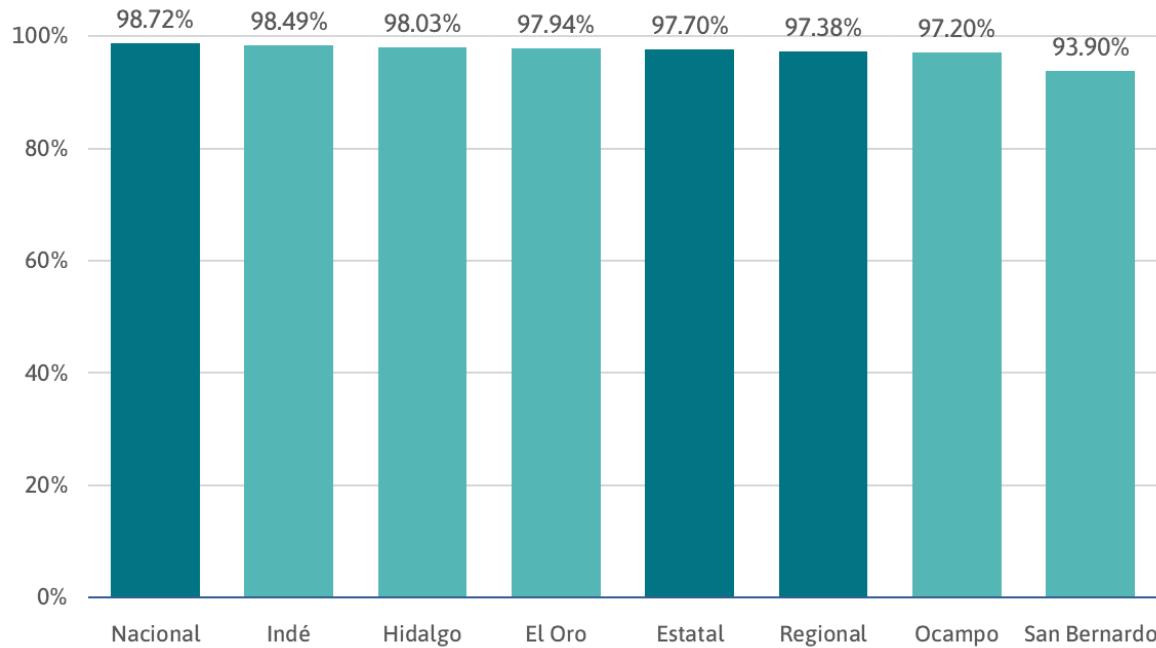
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En la Región Norte, el porcentaje de cobertura eléctrica equivale a 97.38%, cifra que es ligeramente menor al valor estatal (97.7%) y al nacional (98.72%). Indé es el municipio con mayor cobertura eléctrica (98.49%) y, en el otro extremo, San Bernardo es el municipio de la región con el menor porcentaje de cobertura (93.9%).

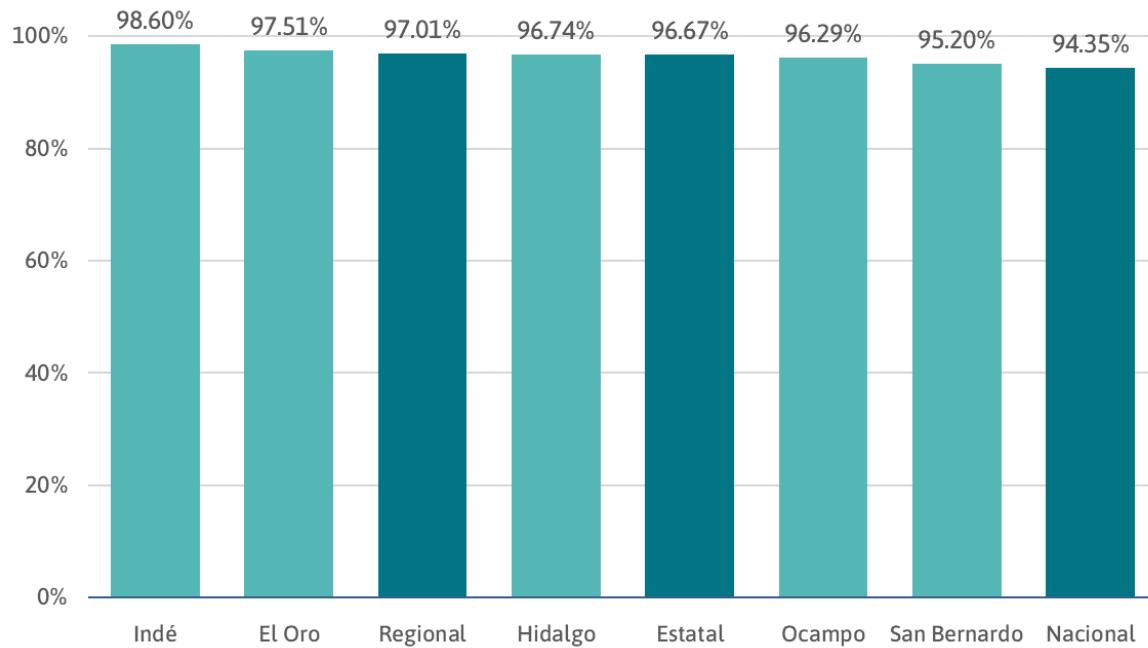
*Figura 5.99. Porcentaje de cobertura eléctrica, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En cuanto al agua entubada, el porcentaje de cobertura en la Región Norte equivale a 97.01%, cifra que es ligeramente mayor al valor estatal (96.67%) y al nacional (94.35%). Indé es el municipio con mayor cobertura de este servicio (98.60%) y, en el otro extremo, San Bernardo es el municipio con el menor porcentaje de cobertura (95.20%).

*Figura 5.100. Porcentaje de cobertura de agua entubada, 2015*

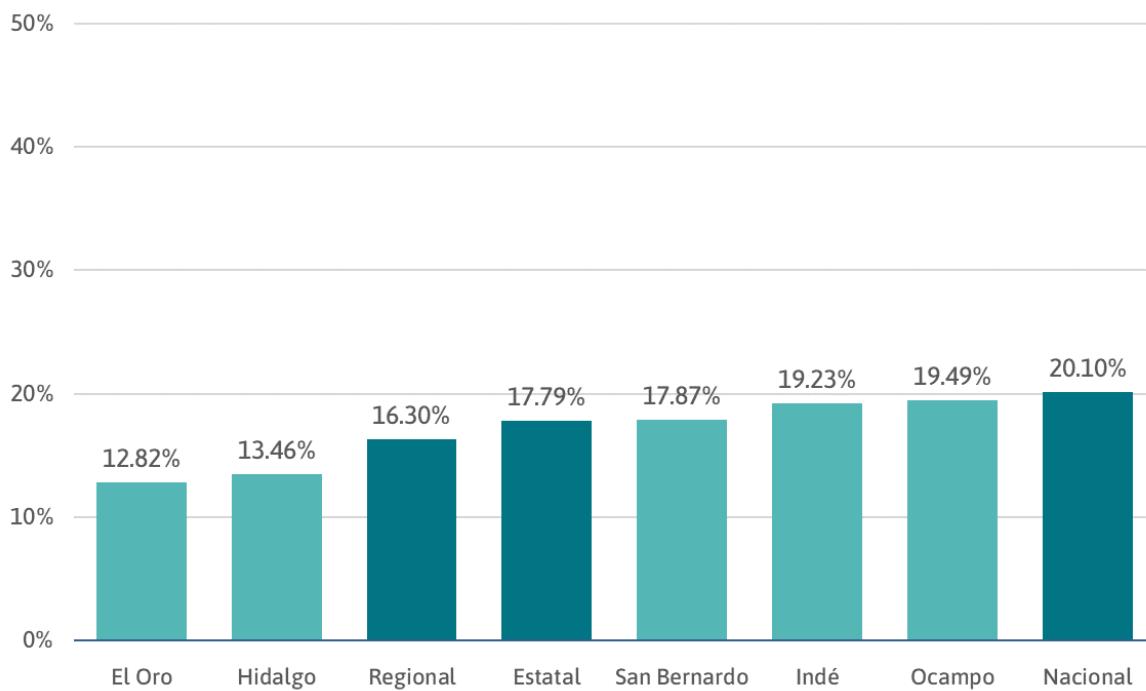


Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, 16.3% de habitantes de la Región Norte presentaron carencia por acceso a la alimentación, cifra inferior al valor estatal (17.80%) y al nacional (20.10%). Dos de los cinco municipios de la región presentan desempeños más favorables que el estatal; sin embargo, en Ocampo la población con esta carencia asciende a 19.49%.

*Figura 5.101. Porcentaje de población con carencia por acceso a la alimentación, 2015*

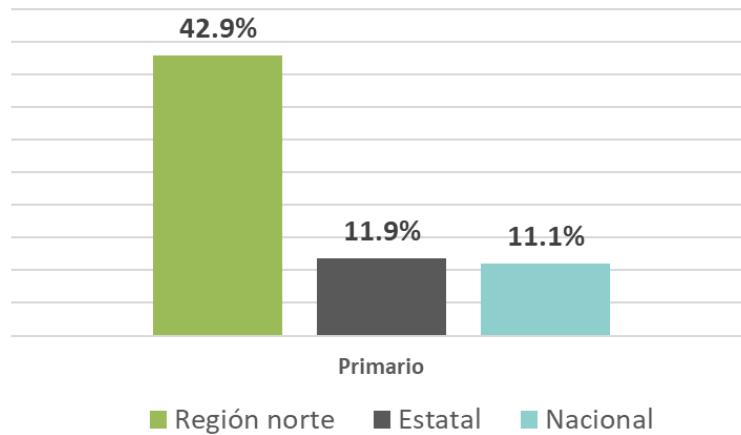


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En materia de empleo, el sector primario (agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca) es de suma importancia para la región. Mientras que el porcentaje de población ocupada en este sector equivale a 11.1% y 11.9% en los ámbitos nacional y estatal, respectivamente; en la Región Norte asciende a 42.9%.

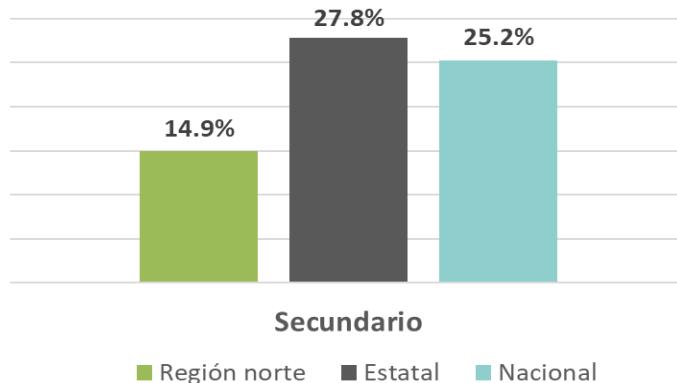
*Figura 5.102. Porcentaje de población ocupada en el sector primario, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- El sector secundario (construcción, industria manufacturera, minería, y generación y suministro de energía eléctrica y agua) concentra el menor porcentaje de la población ocupada en la Región Norte (14.9%). Además, contrasta con la estructura económica del estado de Durango (27.8%) y del país en general (25.2%).

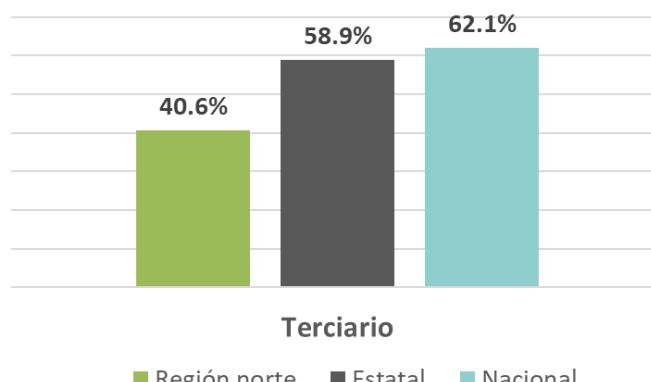
*Figura 5.103. Porcentaje de población ocupada en el sector secundario, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Por su parte, el sector terciario (comercio y servicios) es el segundo más importante para la Región Norte en términos de volumen de empleo, pues concentra 40.6% de la población ocupada en la región. Esta cifra contrasta con la estructura económica del estado de Durango (58.9%) y del país en general (62.1%).

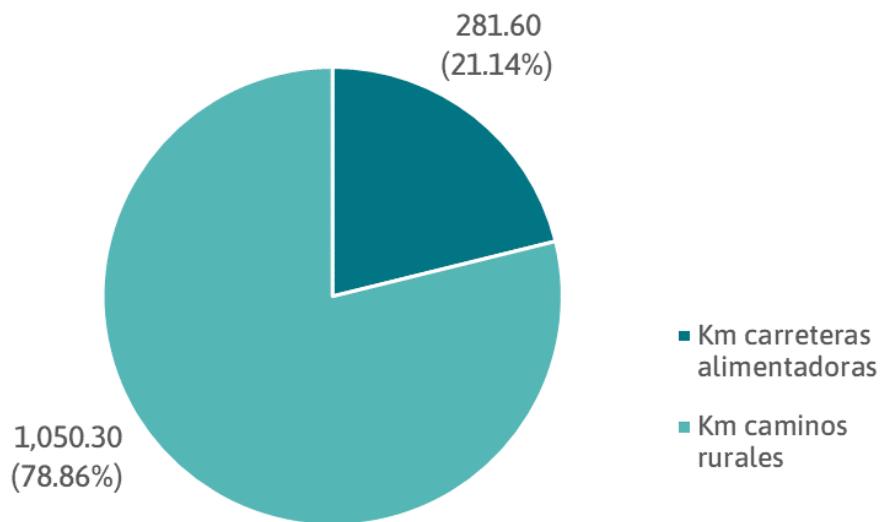
*Figura 5.104. Porcentaje de población ocupada en el sector terciario, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- De acuerdo con información de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas de Durango, la red carretera regional se compone de 1,050.3 kilómetros (km) de caminos rurales y 281.6 km de carreteras alimentadoras. De este modo, la Región Norte cuenta con más de 1,300 km de vías terrestres que conectan sus municipios entre sí y con el resto de las regiones.

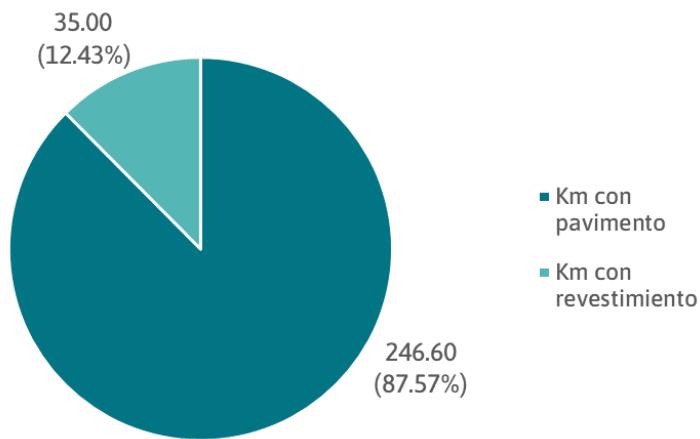
*Figura 5.105. Red carretera regional, 2018*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- Del total de carreteras alimentadoras (281.6 km), 35 km cuentan con revestimiento, mientras que 246.6 km han sido pavimentadas. Es decir, 12.43% de las carreteras alimentadoras tiene solo un carril y una capacidad de hasta 100 vehículos diarios, mientras que 87.57% de la infraestructura carretera es apta soportar un aforo diario de entre 100 y 1,500 vehículos a una velocidad máxima de 100 km/hora.

*Figura 5.106. Red de carreteras alimentadoras, 2018*

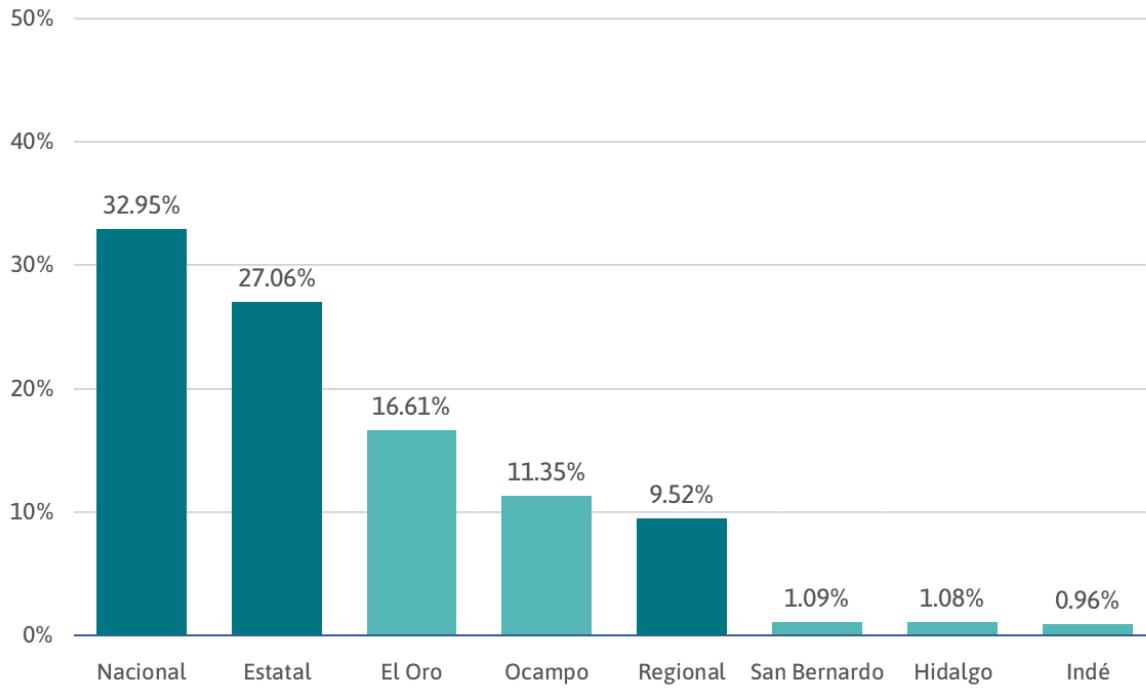


Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

## ANÁLISIS REGIONAL

- La Región Norte presenta grandes asimetrías en materia de acceso a internet en hogares: mientras que 16.61% de los hogares en el municipio de El Oro tienen acceso a este servicio; este valor desciende a solo 0.96% en el municipio de Indé. Así, la proporción regional (9.52%) es una tercera parte del valor estatal (27.06%).

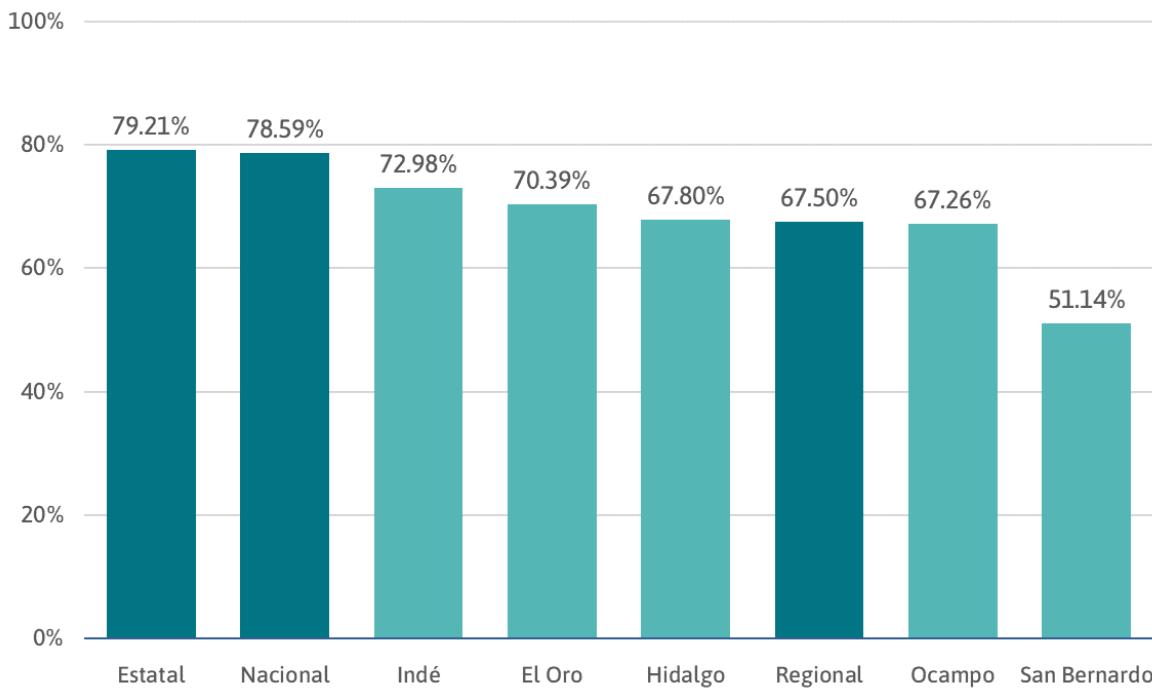
*Figura 5.107. Porcentaje de hogares con acceso a internet, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, en la Región Norte existe una brecha de 21.84 puntos porcentuales entre los municipios con mayor y menor proporción de hogares con acceso a teléfono celular, es decir, entre Indé (72.98%) y San Bernardo (51.14%). Así, la proporción regional (67.50%) es menor al valor estatal (79.21%) y al nacional (78.59%).

*Figura 5.108. Porcentaje de hogares con acceso a teléfono celular, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## PRINCIPALES RETOS Y DESAFÍOS DE LA REGIÓN NORTE

A partir de la discusión de la mesa de análisis estratégico de la Región Norte, se encontró que los principales problemas son:<sup>2</sup>

- Infraestructura carretera deficiente e insuficiente.
- Falta de fuentes de empleo.
- No hay canales para la comercialización de la producción ganadera y agrícola.
- Falta de políticas e infraestructura para incrementar la productividad del campo.
- Falta de especialidades médicas y equipo médico.
- Falta de conectividad y eficiencia en telecomunicaciones e internet.
- Falta de valor agregado a la actividad primaria de la región y capacitación de la población.
- Escasez de personal médico.
- Falta de infraestructura en instituciones de educación básica.
- Falta de coordinación entre instituciones educativas para tener profesionistas acordes a la región.
- Problemas con suministro de agua potable.
- Escasez de medicamentos que afecta a la economía de los derechohabientes.
- Ausencia de oferta educativa de nivel superior para todos los municipios de la región.
- Falta profesionalizar cuerpos de seguridad pública.

<sup>2</sup> En el anexo 1 se presenta la lista completa de problemas expresados por los participantes del taller.

## ¿CUÁL ES LA VISIÓN PARA EL 2040?

A continuación, se presenta un mapa mental que integra las ideas expuestas por todos los participantes durante la mesa regional, así como una desagregación del mismo con base en una clasificación temática.

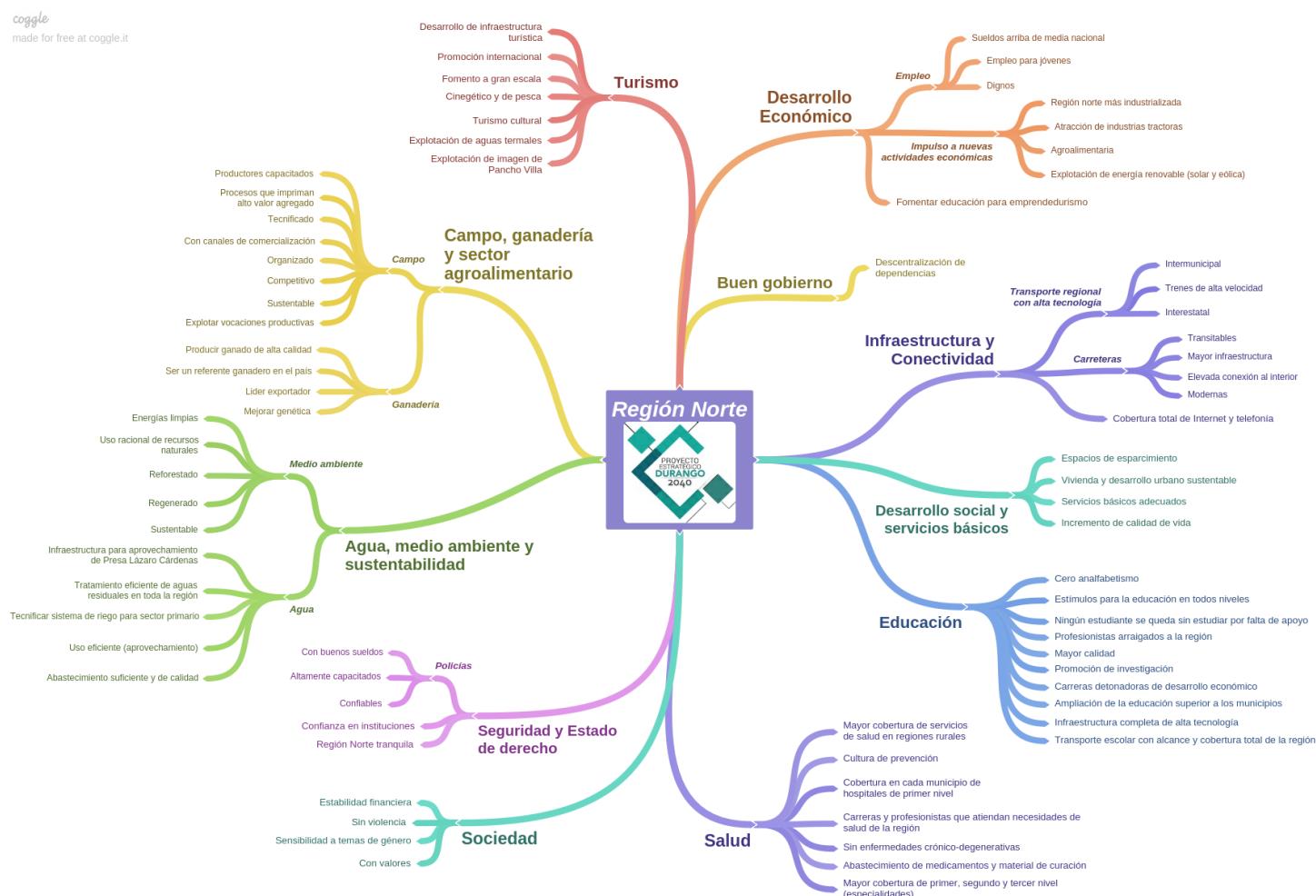
### CARACTERÍSTICAS DE LA VISIÓN

En 2040, la Región Norte:

- Cuenta con empleos dignos y bien remunerados, cuyos sueldos son superiores a la media nacional y que están enfocados en la integración de los jóvenes al mercado laboral.
- Se caracteriza por tener un alto grado de desarrollo económico, específicamente en el sector agroalimentario, resultante de la llegada de industrias tractoras, la explotación de energías renovables y el crecimiento de áreas industriales.
- Dispone de medios de transporte, como trenes de alta velocidad, que permiten la movilidad intrarregional e interestatal.
- Tiene carreteras transitables y modernas gracias al crecimiento de la infraestructura vial. Esto garantiza una elevada conexión interior.
- Cuenta con servicios básicos adecuados, cobertura total de telefonía e internet, espacios de esparcimiento, viviendas dignas y desarrollo urbano sustentable. En consecuencia, la calidad de vida de sus habitantes ha mejorado.
- Posee instituciones educativas con infraestructura completa, de calidad, cobertura regional de transporte escolar, incentivos para la investigación y estímulos estudiantiles en todos los niveles. De este modo, se ha acabado con el analfabetismo en la Región, nadie se queda sin estudiar por falta de apoyo, los profesionistas están comprometidos con el desarrollo regional y hay opciones de educación superior para los municipios.
- Tiene hospitales de primer nivel en cada municipio y, además, mayor cobertura de instancias de segundo y tercer nivel. En estas instituciones, hay profesionistas preparados para las necesidades de salud de la Región, abastecimiento suficiente de medicamentos y materiales de curación, se promueve la prevención y el combate a las enfermedades crónico-degenerativas.

- Se caracteriza por tener una sociedad con estabilidad financiera, sensible a la desigualdad de género, que resuelve sus conflictos sin violencia y que, además, cultiva sus valores.
- Es altamente segura gracias a que los cuerpos policiales están capacitados, son confiables y poseen buenos salarios.
- Cuida el ambiente mediante la generación de energías limpias, el uso racional de recursos naturales, la reforestación y políticas para el desarrollo sustentable.
- Dispone de abastecimiento suficiente de agua debido a la ayuda de sistemas de riego para el sector primario, plantas de tratamiento de aguas residuales e infraestructura para el aprovechamiento de los recursos de la Presa Lázaro Cárdenas.
- Posee un sector agrícola tecnificado, organizado, competitivo, sustentable y capacitado. Así, la agroindustria regional imprime alto valor agregado, crea canales de comercialización y explota la vocación productiva.
- Es referente en el país en materia del sector pecuario por la reproducción y comercialización de ganado mejorado genéticamente.
- Ha experimentado un crecimiento en su sector turístico como consecuencia del aprovechamiento de las aguas termales, la explotación de la imagen de Pancho Villa, el desarrollo de infraestructura turística y la promoción nacional e internacional.

Figura 5.109. Mapa mental de los componentes de la visión 2040



Fuente: Elaboración propia con información recabada durante las mesas de análisis estratégico.

¿Qué características desearías que describieran a la Región Norte de Durango en materia de...?

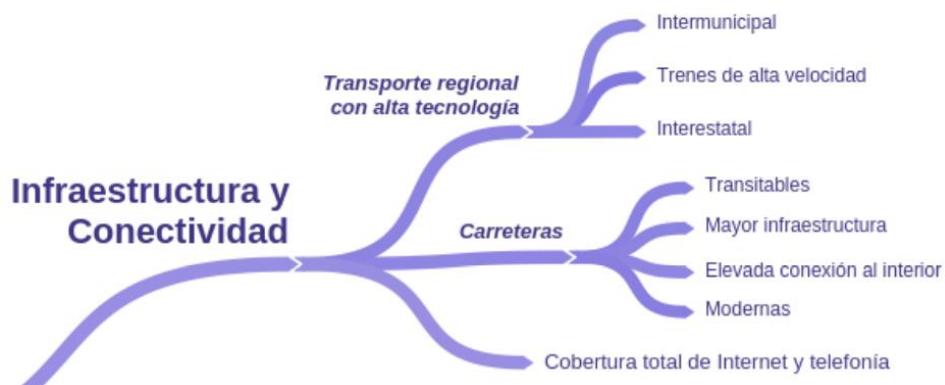
**Desarrollo económico**



**Buen gobierno**



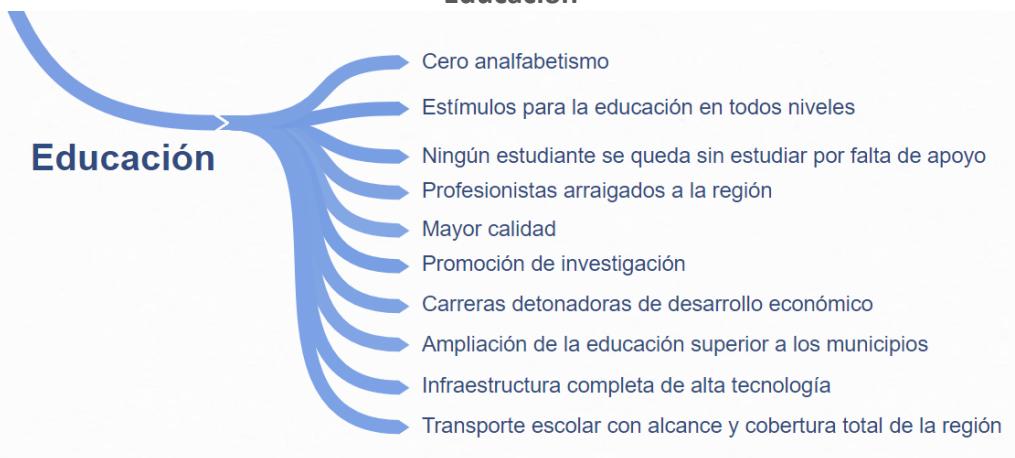
**Infraestructura y conectividad**



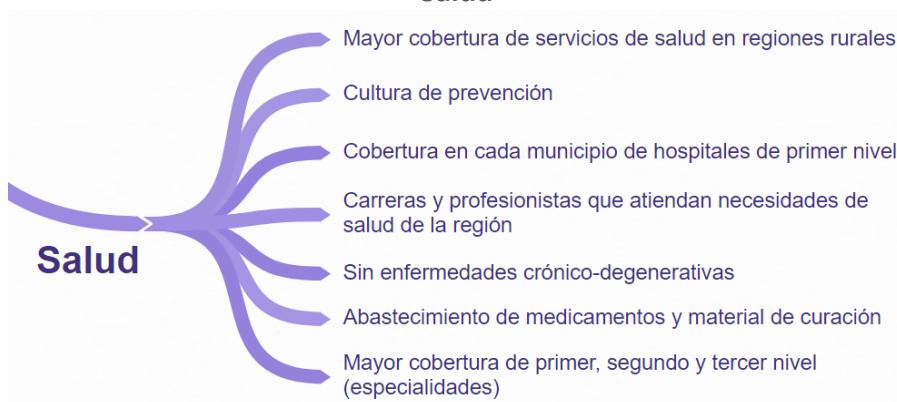
### Desarrollo social y servicios básicos



### Educación



### Salud







## ¿CÓMO ALCANZAR LA VISIÓN 2040?

En esta sección se presenta una síntesis de las principales acciones específicas y proyectos estratégicos propuestos por los participantes para alcanzar la visión 2040 de la Región Norte.<sup>3</sup>

## OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

### Objetivo 5.4.1. Buen gobierno

- Estrategia 5.4.1.1. Promover sistemas continuos de capacitación a servidores públicos.
- Estrategia 5.4.1.2. Asegurar que cada funcionario cumpla con su obligación de servicio a la ciudadanía.
- Estrategia 5.4.1.3. Impulsar políticas con perspectiva de género.

### Objetivo 5.4.2. Empleo e industria

- Estrategia 5.4.2.1. Impulsar la instalación de empresas que den valor agregado a los productos de la región.
- Estrategia 5.4.2.2. Promover el auto empleo.
- Estrategia 5.4.2.3. Incrementar la inversión en infraestructura carretera para eficientar la distribución de productos agropecuarios y regionales.
- Estrategia 5.4.2.4. Capacitar a los maestros de educación superior para que desarrollen y promuevan en sus alumnos proyectos productivos

### Objetivo 5.4.3. Sector agropecuario

- Estrategia 5.4.3.1. Impulsar proyectos de inversión en el sector agropecuario para detonar el desarrollo económico regional.
- Estrategia 5.4.3.2. Promover la tecnificación de los negocios agropecuarios.
- Estrategia 5.4.3.3. Capacitar y asesorar a los productores para incrementar la productividad y mejorar la comercialización de los productos del campo.

<sup>3</sup> En el anexo 3 se presenta la lista completa de proyectos estratégicos y acciones específicas expresados por los participantes del taller.

- Estrategia 5.4.3.4. Vincular los programas de gobierno federal, estatal y municipal para atender las necesidades de productores a través de un plan rector de la producción primaria.

**Objetivo 5.4.4. Turismo**

- Estrategia 5.4.4.1. Promover el ecoturismo.
- Estrategia 5.4.4.2. Rescatar las áreas que pueden ser turísticas o recreativas para el fomento de deportes extremos.
- Estrategia 5.4.4.3. Crear proyectos turísticos y recreativos en la región.
- Estrategia 5.4.4.4. Promover la cultura, historia y biodiversidad de la región.

**Objetivo 5.4.5. Infraestructura carretera y de comunicaciones**

- Estrategia 5.4.5.1. Crear y planear las carreteras con una visión a largo plazo.
- Estrategia 5.4.5.2. Crear conectividad carretera moderna.
- Estrategia 5.4.5.3. Identificar y priorizar las rutas de intercomunicación en la zona norte.

**Objetivo 5.4.6. Medio ambiente y agua**

- Estrategia 5.4.6.1. Impulsar obras de tratamiento de aguas residuales de las diferentes comunidades.
- Estrategia 5.4.6.2. Impulsar el uso de energías limpias.
- Estrategia 5.4.6.3. Impulsar el conocimiento, la reglamentación y el desarrollo de infraestructura hidráulica para el aprovechamiento de las aguas superficiales y subterráneas.

**Objetivo 5.4.7. Desarrollo social**

- Estrategia 5.4.7.1. Impulsar una política de prevención a las problemáticas sociales como violencia social y de género, embarazo adolescente, abandono de la formación educativa, a través de la radio, televisión, la web, centros educativos, de salud, recreativos, etc.
- Estrategia 5.4.7.2. Brindar cobertura total en materia de servicios básicos.

**Objetivo 5.4.8. Educación**

- Estrategia 5.4.8.1. Dar mayor acceso a los jóvenes a educación superior y media superior.
- Estrategia 5.4.8.2. Crear un programa regional de educación para asegurar la calidad y la cobertura educativa.
- Estrategia 5.4.8.3. Brindar apoyos para la educación desde los niveles básicos hasta los profesionistas para que la población estudiantil no emigre a otras partes por falta de apoyo.
- Estrategia 5.4.8.4. Evaluar la infraestructura escolar, planear con base a las necesidades detectadas y generar planes de apoyo y fomento educativo de todos los niveles.

**Objetivo 5.4.9. Salud**

- Estrategia 5.4.9.1. Asegurar que en las clínicas y hospitales se cuente con personal médico profesional y suficiente.
- Estrategia 5.4.9.2. Incrementar la inversión en equipamiento de clínicas y hospitales para una mejor atención a la población.
- Estrategia 5.4.9.2. Generar una cultura de prevención de enfermedades.
- Estrategia 5.4.9.2. Contar con mayor abasto de medicamentos.
- Estrategia 5.4.9.2. Identificar las deficiencias en el abasto, infraestructura y servicio de salud con el apoyo de la ciudadanía para una atención más efectiva de las necesidades.

**Objetivo 5.4.10. Seguridad**

- Estrategia 5.4.10.1. Contar con personal capacitado y sensibilizado en la impartición de justicia con perspectiva de género.
- Estrategia 5.4.10.2. Impulsar la profesionalización de los cuerpos de seguridad pública.
- Estrategia 5.4.10.3. Promover la educación en valores al interior de las familias.
- Estrategia 5.4.10.4. Combatir la impunidad.

## PROYECTOS PROPUESTOS

Los proyectos propuestos para alcanzar la visión propuesta en la mesa de análisis estratégica de la Región Norte son:

- Instalación de oficinas gubernamentales de carácter regional.
- Programa de capacitación laboral a mujeres para el aprovechamiento de los recursos naturales y materias primas de la región.
- Creación de un Centro de mejoramiento genético ganadero.
- Diseño e implementación de un corredor turístico en dirección al río Nazas.
- Programa permanente de mantenimiento de carreteras y caminos rurales.
- Instalación de amplificadores de señal para conseguir una mayor cobertura de telefonía celular.
- Construcción de una carretera alimentadora entre Abasolo y Zarqueños.
- Construcción de un proyecto hidráulico para canalizar agua de la presa Lázaro Cárdenas hacia los municipios de la región.
- Construcción y puesta en marcha de una Universidad Regional del Norte, con carreras acorde a las necesidades regionales.
- Creación e implementación de un conjunto habitacional para estudiantes de educación superior.
- Construcción y puesta en marcha de un Hospital Regional de Especialidades.
- Construcción de un Centro Cultural Regional.

## 5.5 REGIÓN SUR

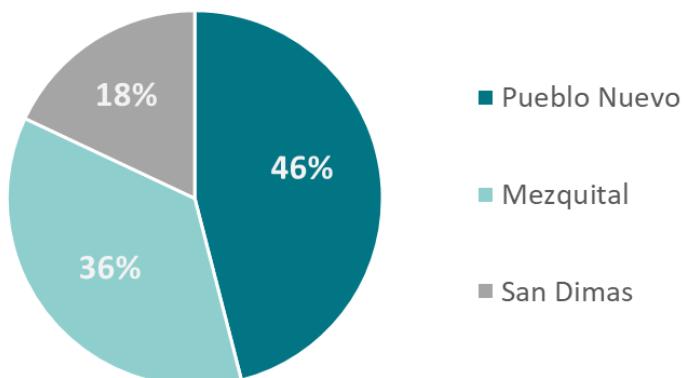
### ¿DÓNDE ESTAMOS?

#### ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

A continuación, se presentan los elementos más importantes de este diagnóstico.

- En el caso particular de la Región Sur, esta se compone de tres municipios: Mezquital, Pueblo Nuevo y San Dimas. La población total de la Región Sur se estima en 109,088 personas, que representan el 6.22% de la población total del estado. Casi la mitad de la población de la Región Sur vive en Pueblo Nuevo (46%), municipio que colinda con la capital de la entidad.

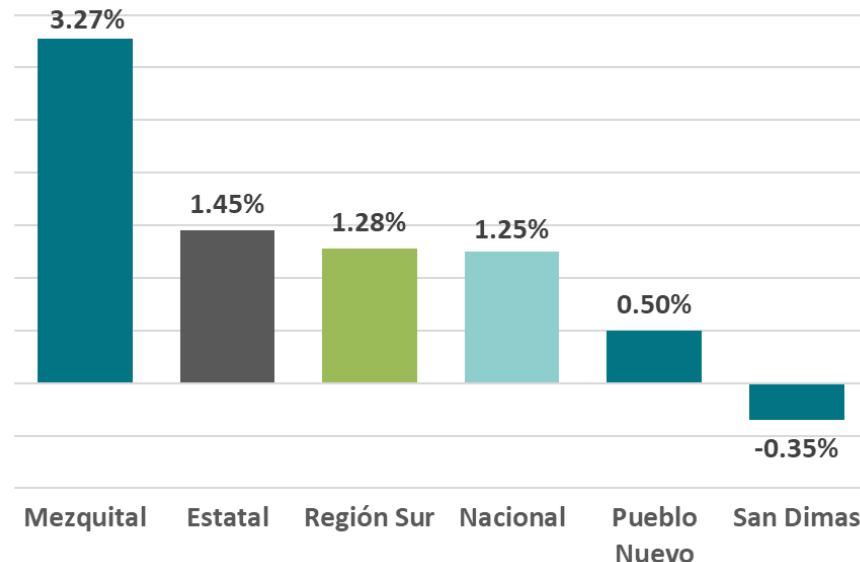
*Figura 5.110. Porcentaje de población por municipio, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En 2015, la Región Sur presentó una tasa de crecimiento poblacional de 1.28%, cifra inferior al valor estatal (1.45%) y mayor al nivel nacional (1.25%). Si bien el municipio de San Dimas presentó un decremento poblacional por motivos migratorio (-0.35%), el saldo de la región fue positivo debido al considerable aumento de Mezquital (3.27%).

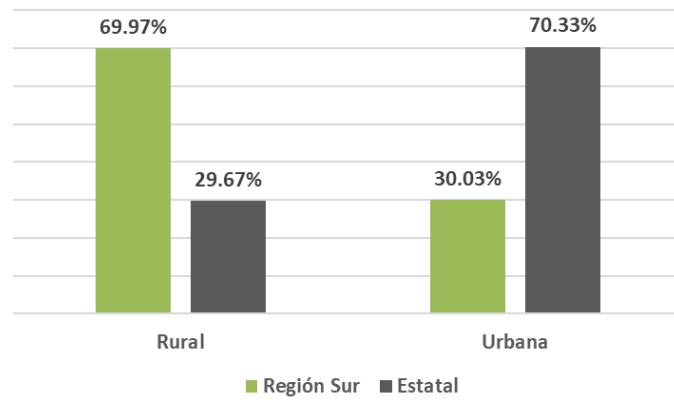
*Figura 5.111. Tasa de crecimiento poblacional, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- La Región Sur cuenta con tres localidades urbanas, es decir, áreas habitadas por más de 2,500 personas. En estas localidades se concentra 30.03% de la población regional, mientras que la mayoría (69.97%) habita localidades rurales. Esta distribución por ámbito urbano o rural contrasta con el panorama estatal.

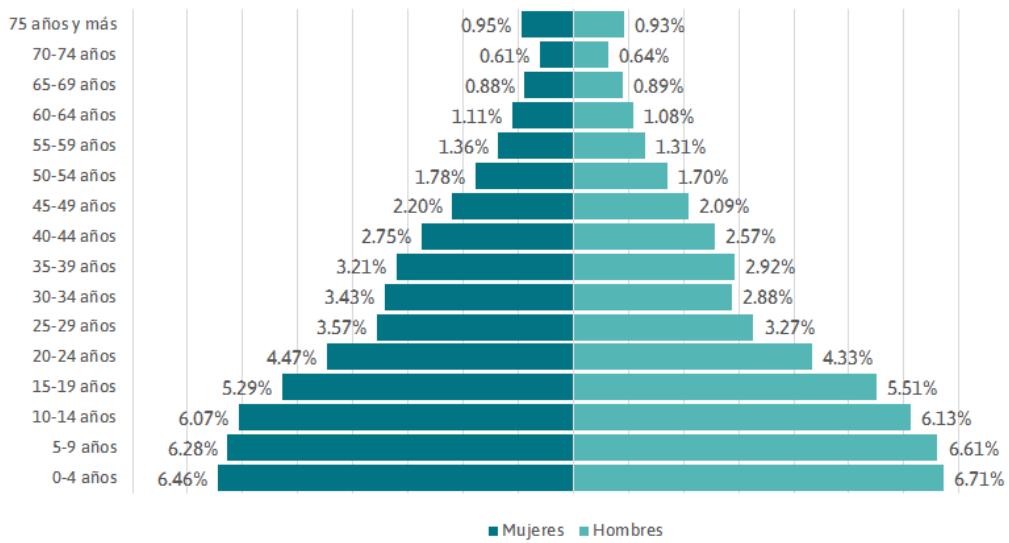
*Figura 5.112. Distribución de la población según tipo de localidad, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, 64.7% de la población regional tiene 29 años o menos; es decir, más de la mitad de los habitantes de la Región Sur son niños o jóvenes. De este modo, la distribución poblacional presenta una base ancha, lo cual es indicio de una tasa de natalidad alta.

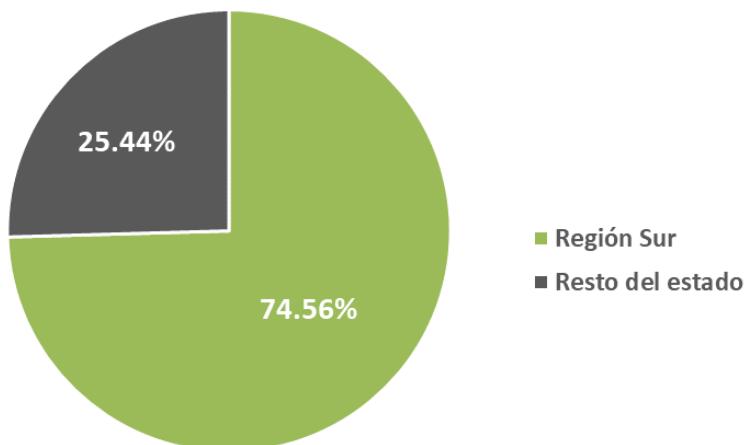
*Figura 5.113. Distribución poblacional por grupos de edad, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, la población indígena de la Región Sur asciende a 38,531 personas. De este conjunto, 33,925 personas residen en el municipio del Mezquital y representan 65.64% de la población indígena del estado. Así, en la Región Sur se ubica la mayor concentración de comunidades indígenas en la entidad, constituida por Tepehuanos, Huicholes y Mexicaneros.

*Figura 5.114. Porcentaje de población indígena, 2015*

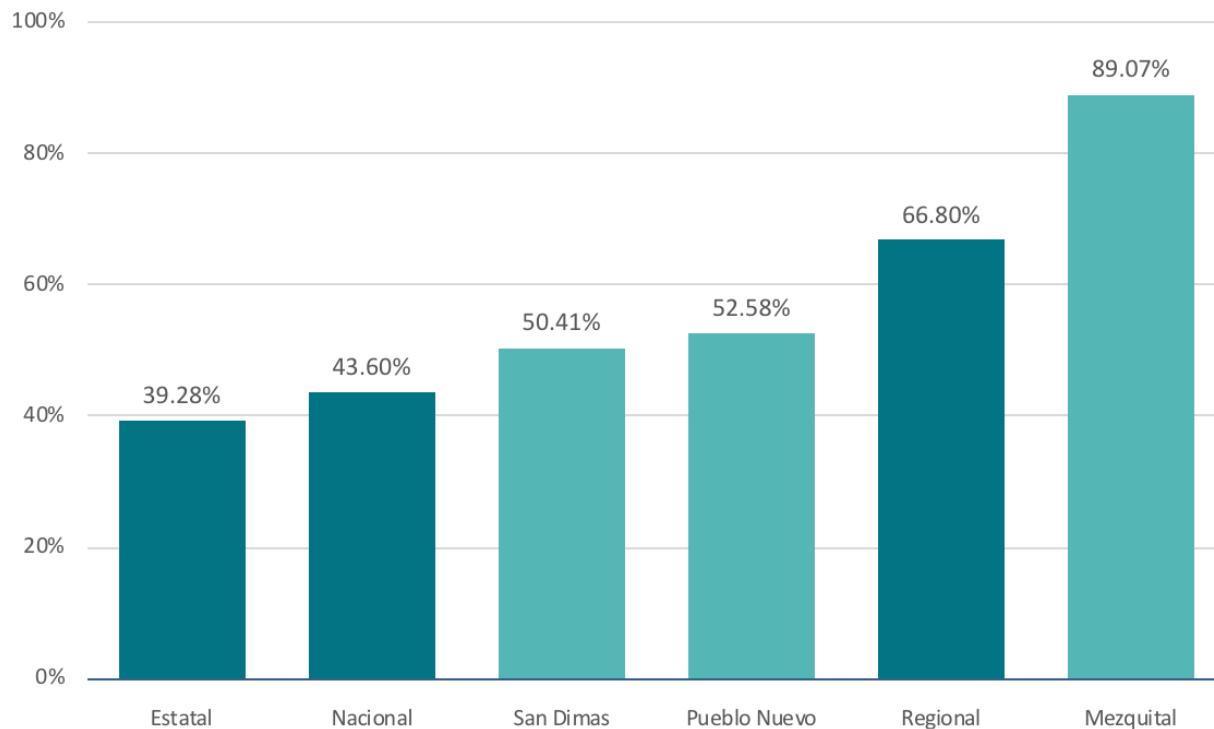


Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, el porcentaje de población regional en situación de pobreza ascendió a 66.8%, cifra significativamente superior al valor estatal (39.28%) y al nacional (43.60%). En Mezquital, 89.1% de la población se encuentra en situación de pobreza, lo que convierte a este municipio en el de mayor incidencia en la Región Sur.

*Figura 5.115. Porcentaje de población en situación de pobreza, 2015*



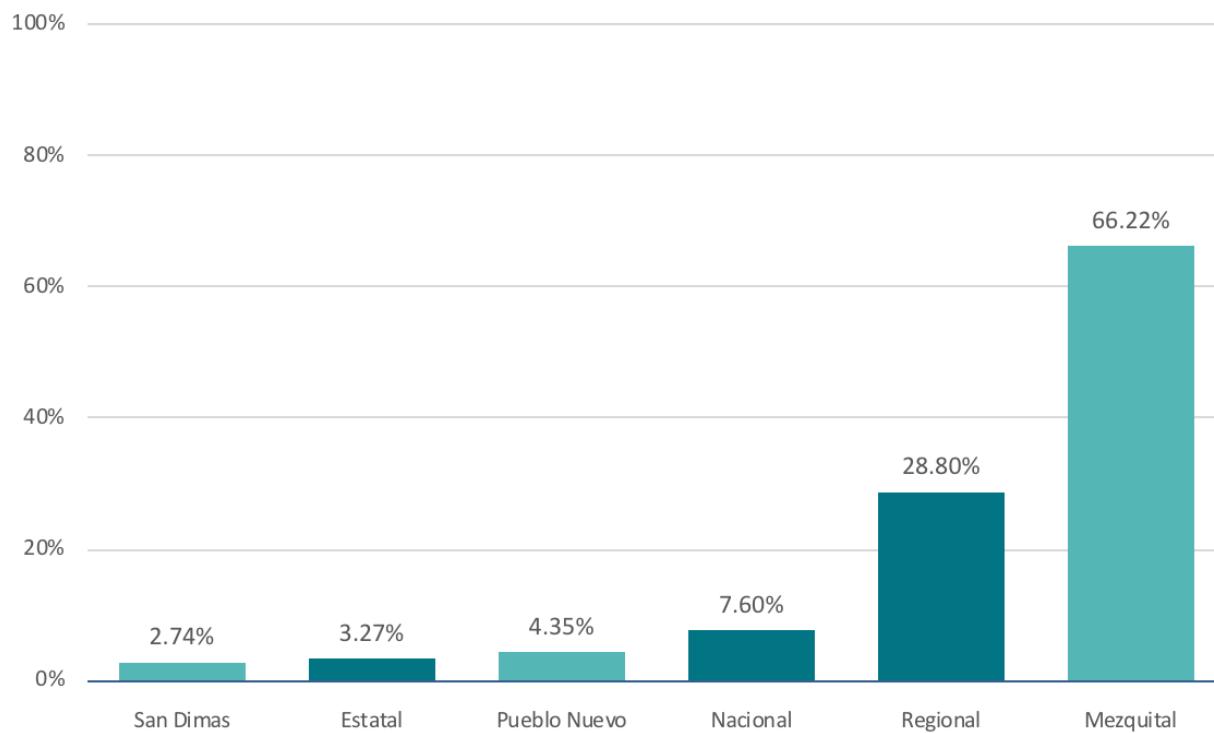
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2015, 28.8% de la población regional vivió en situación de pobreza extrema. Esta cifra es mayor al valor estatal (3.27%) y al nacional (7.60%). Lo anterior se debe a que en esta región se ubica el municipio con mayor incidencia: Mezquital, con 66.2% de población en pobreza extrema.

*Figura 5.116. Porcentaje de población en situación de pobreza extrema, 2015*



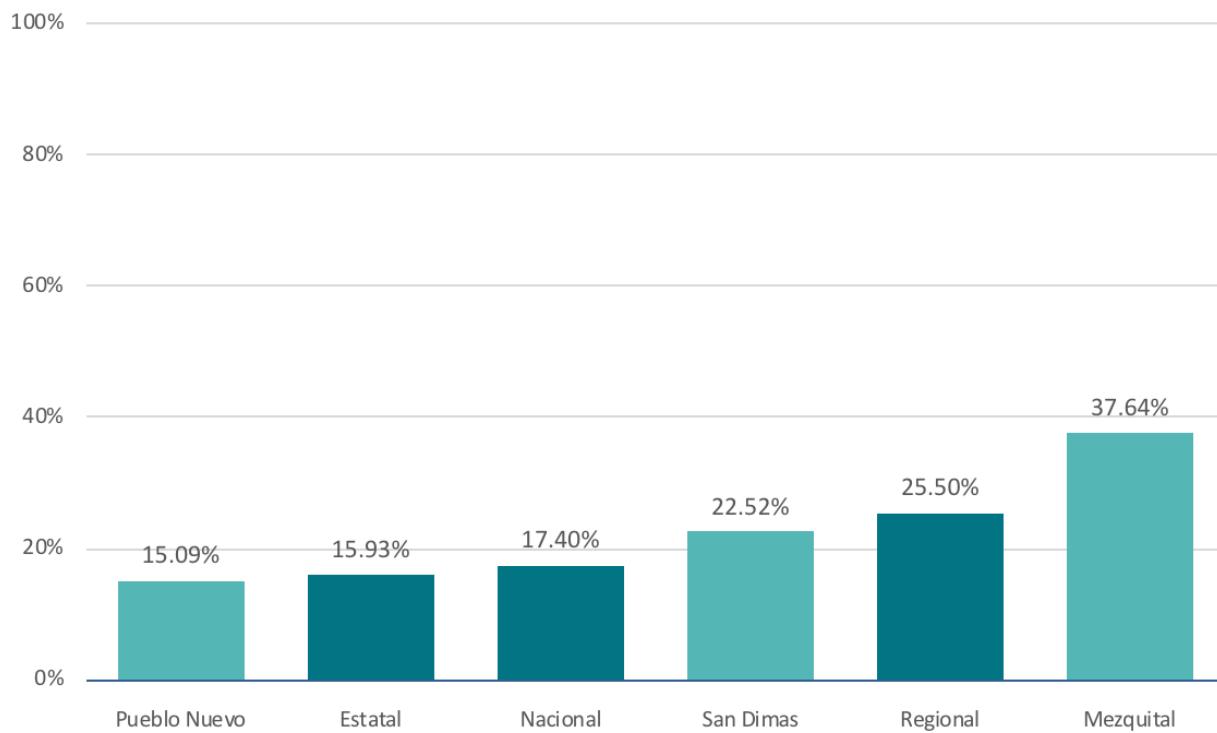
\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En la Región Sur, el porcentaje de población con rezago educativo es mayor que los valores estatal (15.93%) y nacional (17.40%). Además, existen grandes diferencias entre los municipios de la región: en Pueblo Nuevo 15.1% de la población presenta esta carencia, mientras que en Mezquital este valor asciende a 37.6%.

*Figura 5.117. Porcentaje de población con rezago educativo, 2015*

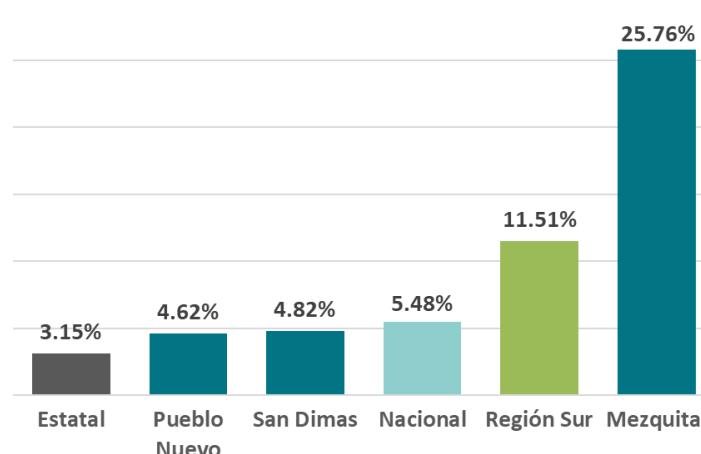


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En la región Sur, la tasa de analfabetismo es de 11.51%, cifra mucho mayor que el valor nacional (5.48%). Además, en esta materia hay un gran contraste entre los municipios de la región: en Pueblo Nuevo 4.62% de la población es analfabeta, mientras que Mezquital este valor asciende a 25.76%.

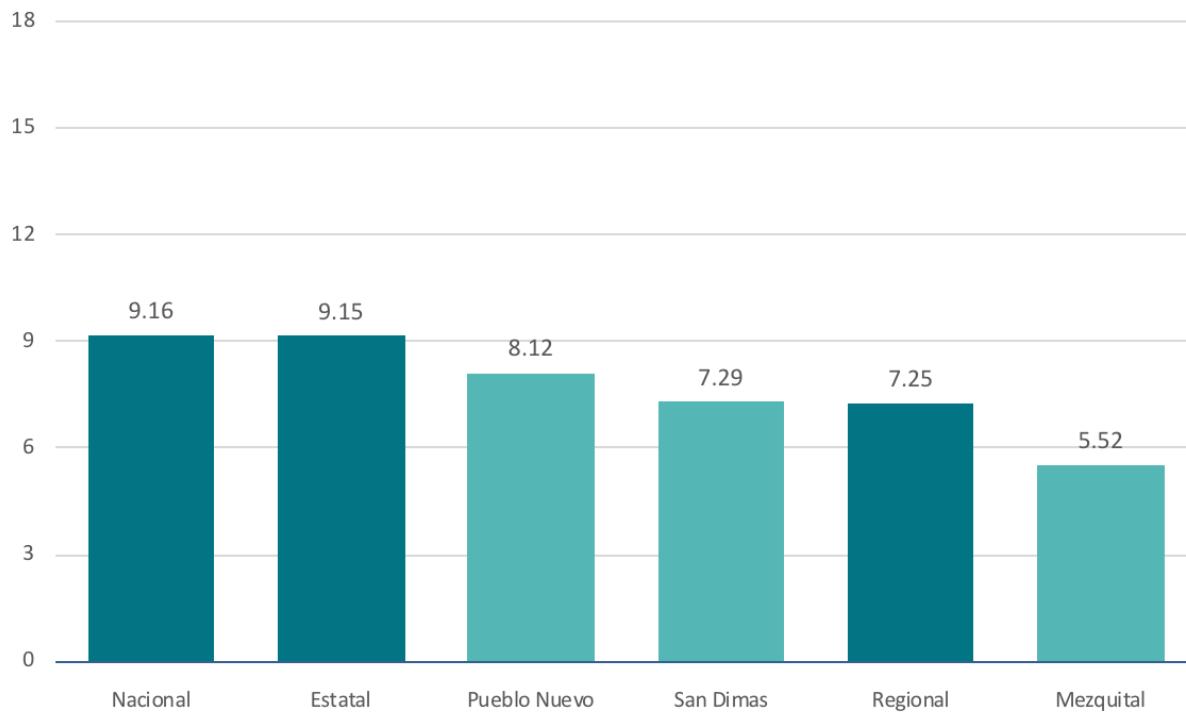
*Figura 5.118. Tasa de analfabetismo, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- El grado promedio de escolaridad de los municipios de la Región Sur (7.25) es inferior al nacional (9.16) y al estatal (9.15). Con el desempeño menos favorable, el municipio de Mezquital registra un valor promedio de 5.52 años de escolaridad. Esto indica que, en promedio, la población de este municipio no concluye la educación básica.

*Figura 5.119. Grado promedio de escolaridad, 2015*

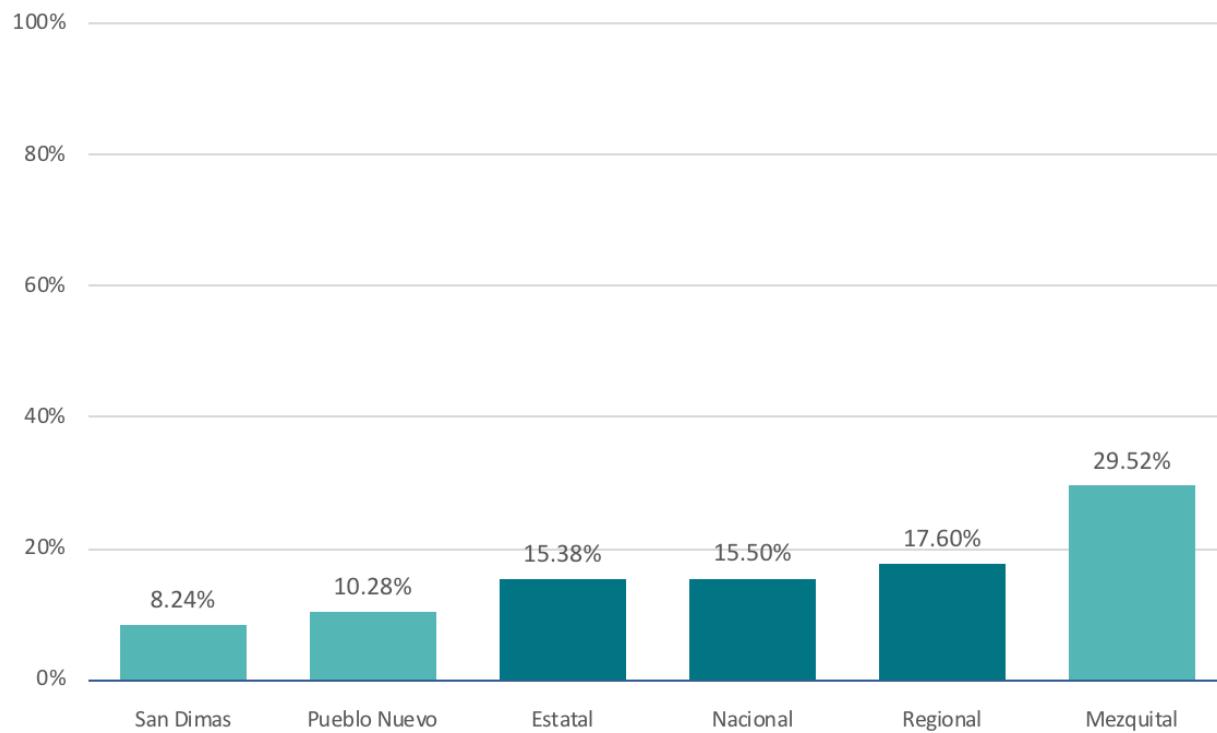


\*El valor regional fue obtenido al calcular el promedio ponderado de los valores municipales.

Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, 17.6% de la población de la Región Sur presenta carencias por acceso a los servicios de salud. No obstante, los municipios de San Dimas y Pueblo Nuevo presentan 8.2% y 10.3%, respectivamente, de población con esta carencia; es decir, valores por debajo de los niveles estatal (15.38%) y nacional (15.50%).

*Figura 5. 120. Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud, 2015*

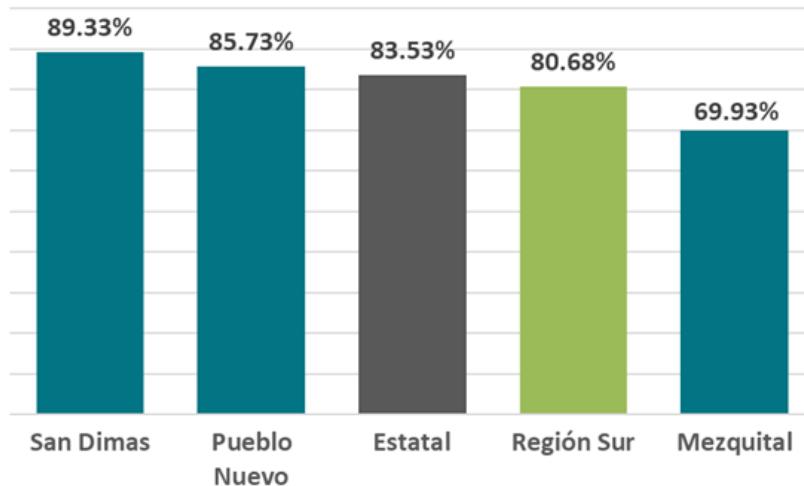


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- Respecto al porcentaje de población derechohabiente, los municipios de San Dimas y Pueblo Nuevo destacan por su buen desempeño al presentar 89.33% y 85.73% de cobertura, respectivamente. Así, estos municipios presentan mayores proporciones de población derechohabiente en comparación con el nivel estatal.

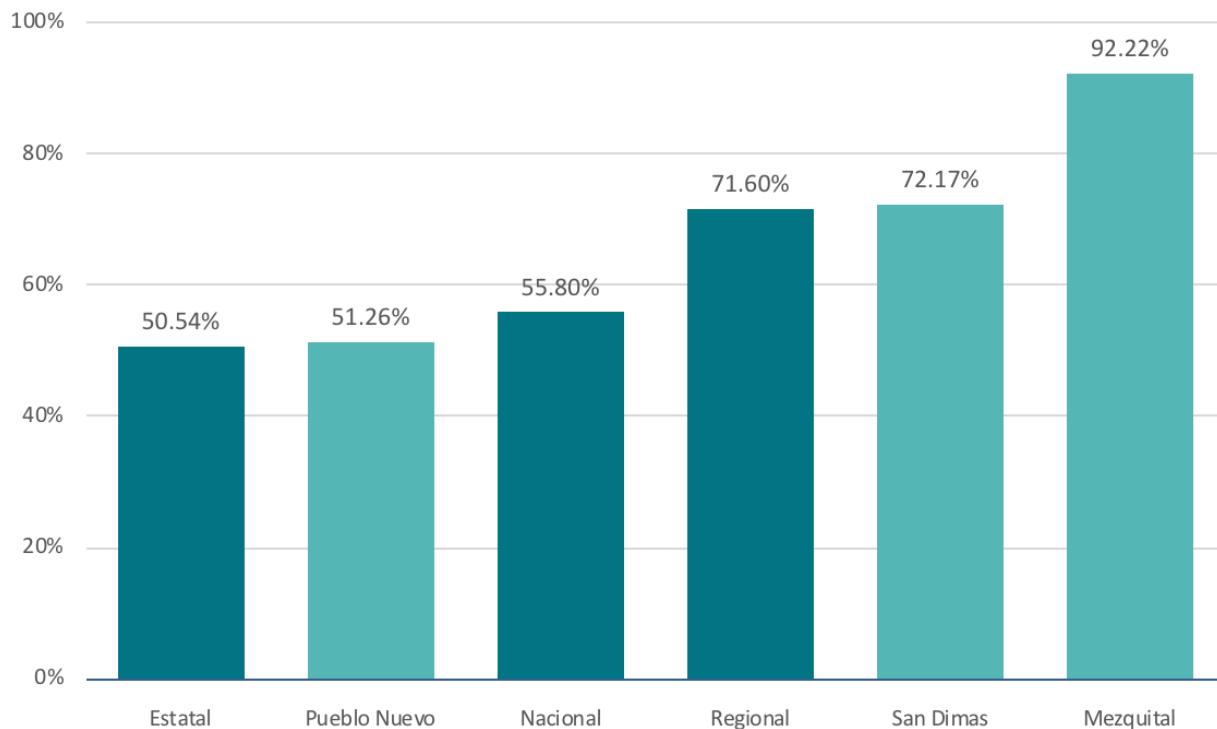
*Figura 5.121. Porcentaje de población derechohabiente, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En la Región Sur, 71.6% de la población presenta carencias por acceso a la seguridad social. Además, todos los municipios de la región presentan desempeños menos favorables que el nivel estatal (50.54% de población con carencia); y solo uno, Pueblo Nuevo, muestra un mejor desempeño proporcional en comparación con el país en su conjunto (55.8%). El caso menos favorable se presenta en el municipio de Mezquital, donde apenas 7.78% de población cuenta con acceso a la seguridad social.

*Figura 5.122. Porcentaje de población con carencia por acceso a la seguridad social, 2015*

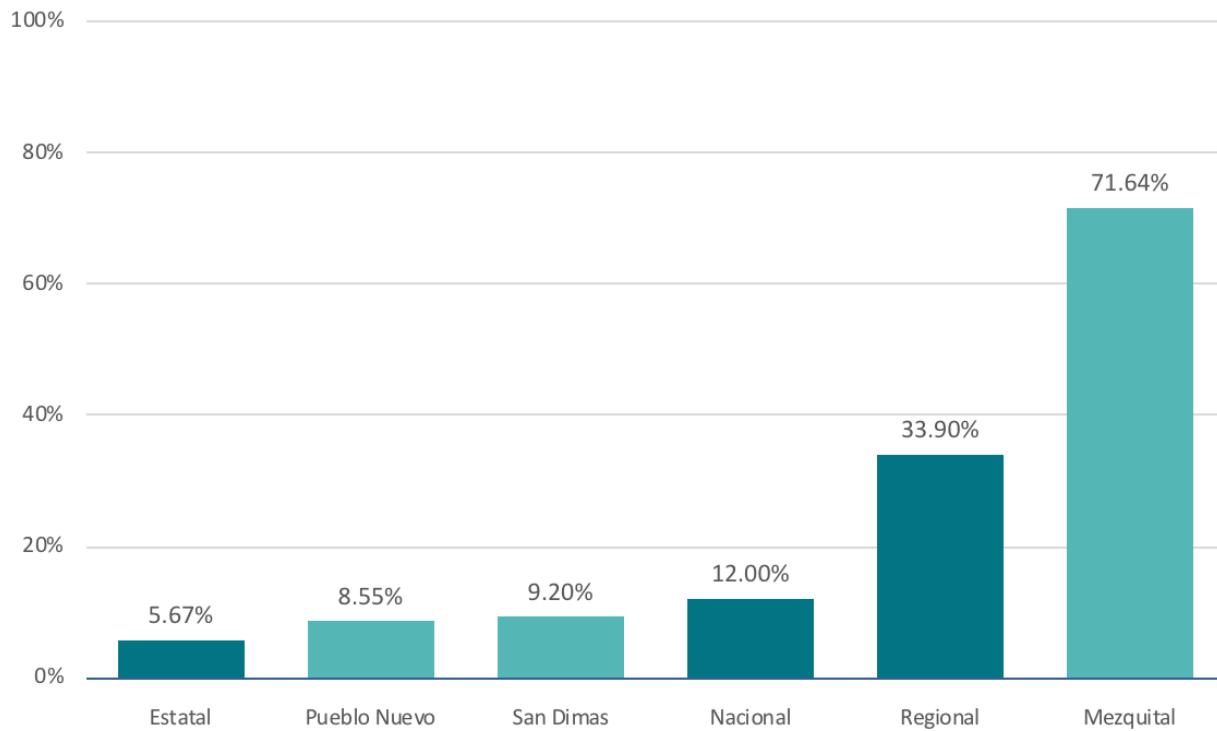


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En la Región Sur, el porcentaje de población con carencia por calidad y espacios de la vivienda equivale a 33.9%. Esta cifra se encuentra muy por encima de los niveles estatal (5.67%) y nacional (12.0%). El caso menos favorable se presenta en el municipio de Mezquital, donde 71.64% de la población presenta carencias de este tipo.

*Figura 5.123. Porcentaje de población con carencia por calidad y espacios de la vivienda, 2015*

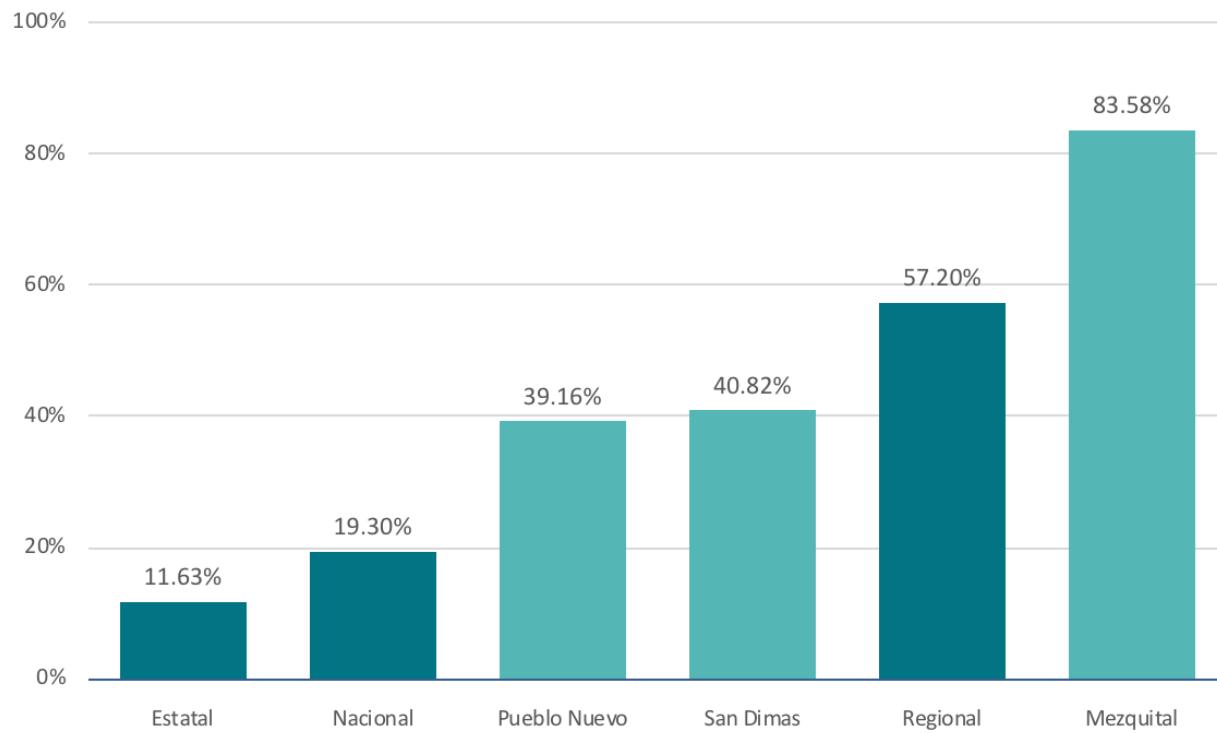


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En la Región Sur, el porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda equivale a 57.2%. Como en el caso anterior, esta cifra se encuentra muy por encima del nivel estatal (11.63%). El caso menos favorable se presenta en el municipio de Mezquital, con 83.6% de población con carencia.

*Figura 5.124. Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda, 2015*

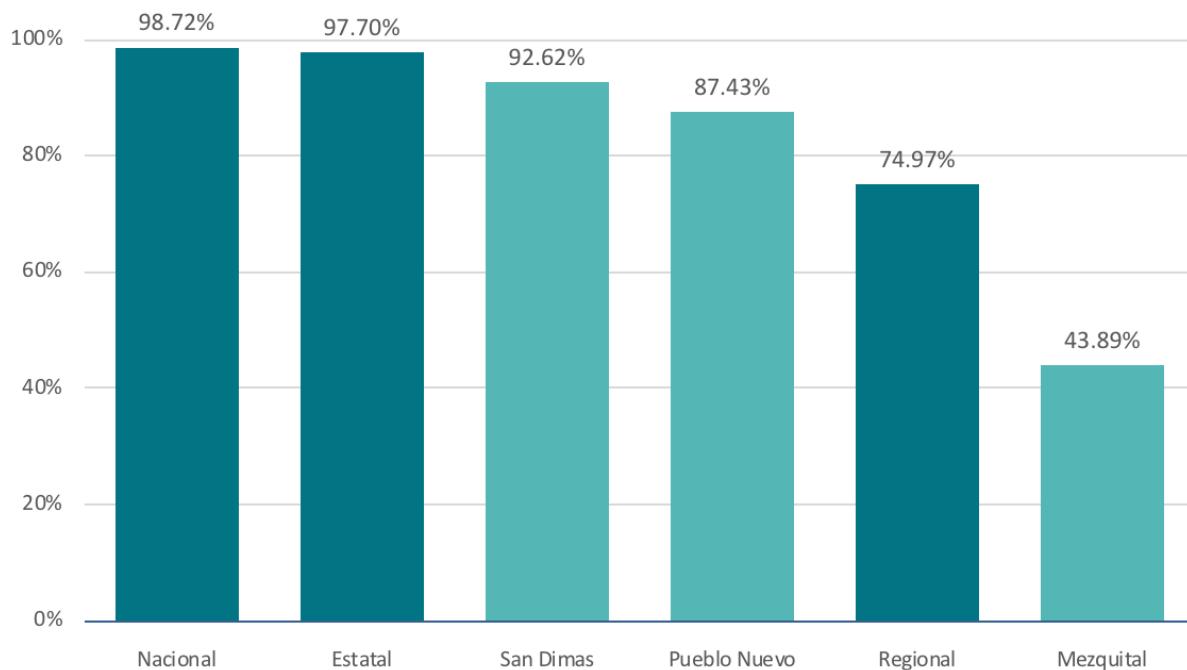


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En materia de cobertura de energía eléctrica, la Región Sur muestra un gran contraste: 92.62% de la población de San Dimas cuenta con energía eléctrica, mientras que solo 43.89% de la población de Mezquital tiene acceso a este servicio. Así, la cobertura regional equivale a 74.97%, cifra por debajo de los niveles nacional y estatal.

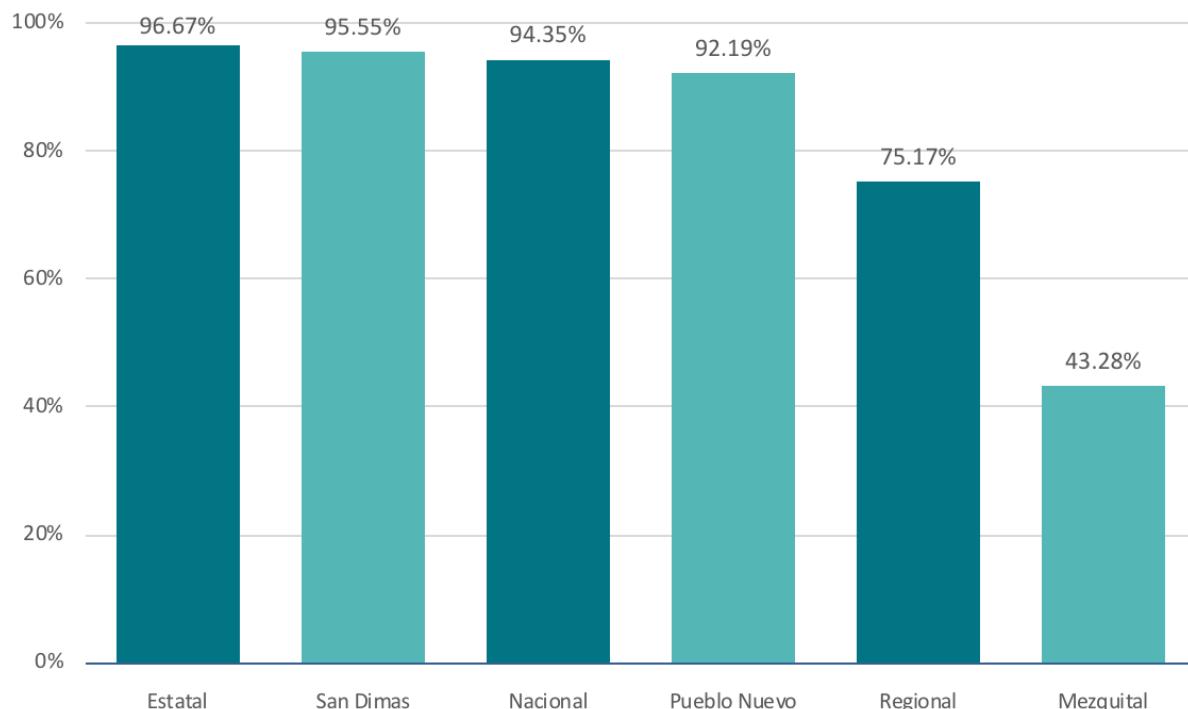
*Figura 5.125. Porcentaje de cobertura eléctrica, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De manera similar, la Región Sur muestra un gran contraste en materia de cobertura de agua entubada: 95.55% de la población de San Dimas cuenta con este servicio, mientras que en Mezquital solo 43.28%. Así, la cobertura regional equivale a 75.17%, cifra por debajo de los niveles estatal y nacional.

*Figura 5.126. Porcentaje de cobertura de agua entubada, 2015*

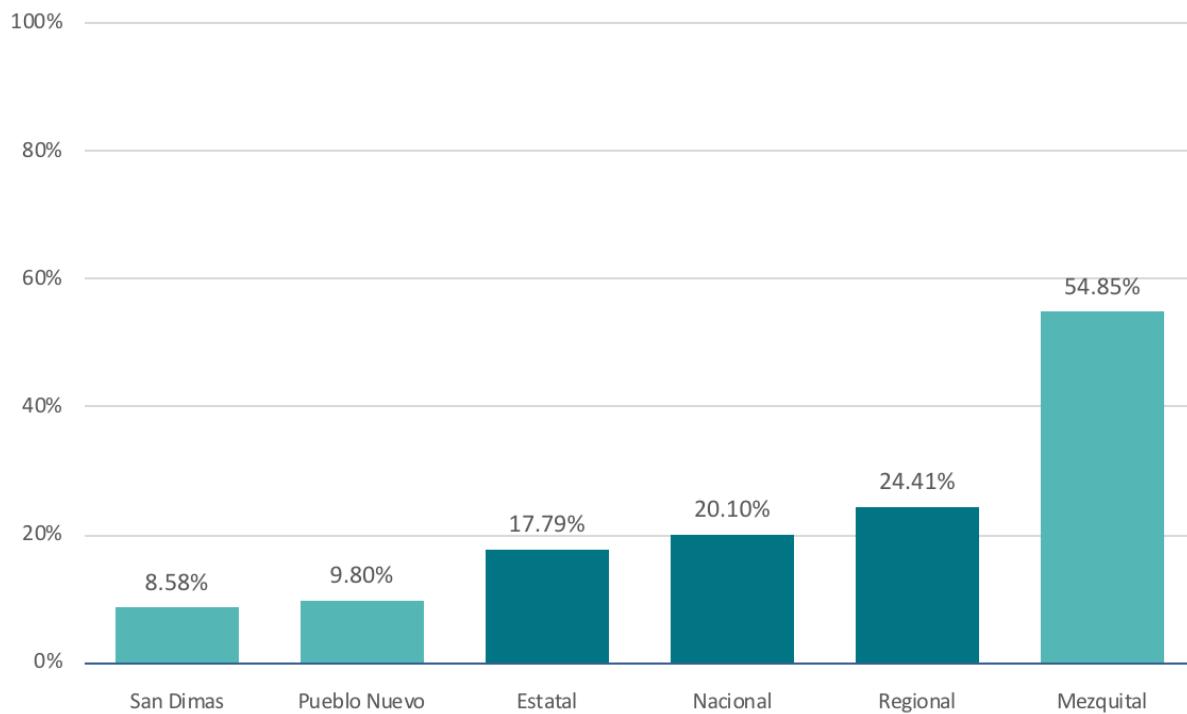


Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

## ANÁLISIS REGIONAL

- En 2017, el porcentaje de población regional con carencia por acceso a la alimentación ascendió a 27.6%, cifra superior a los niveles estatal (17.79%) y nacional (20.10%). Si bien los municipios de San Dimas y Pueblo Nuevo muestran un mejor desempeño que el estado en su conjunto, en Mezquital 54.9% de la población presenta esta carencia.

*Figura 5.127. Porcentaje de población con carencia por acceso a la alimentación, 2015*

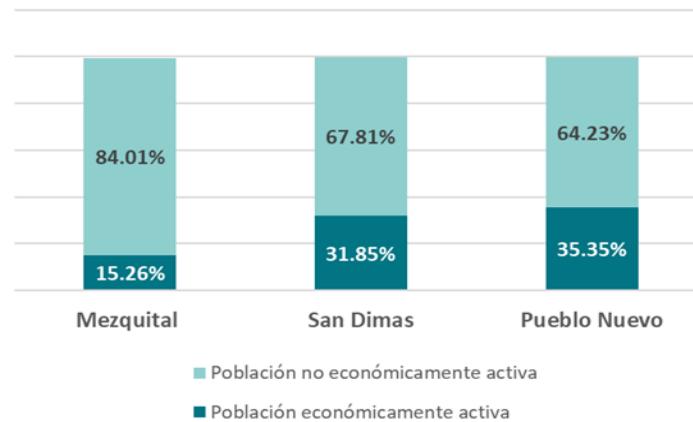


\*En función de las estimaciones de CONEVAL, el valor nacional corresponde al año 2016.

Fuente: CONEVAL, 2017.

- En los municipios de la Región Sur, el porcentaje de población económicamente activa, es decir, en edad para laborar y que trabaja o está en búsqueda de trabajo, oscila entre 15.26% y 35.35%. Así, las cifras regionales son relativamente bajas pues, en el mismo año de referencia, el valor estatal fue equivalente a 45.88%.

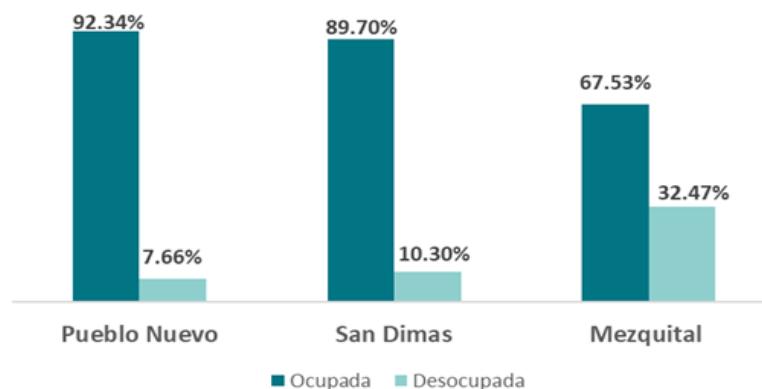
*Figura 5. 128. Porcentaje de población según condición de actividad, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- De acuerdo con información de 2015, Pueblo Nuevo es el municipio de la Región Sur con la mayor proporción de población ocupada respecto de población desocupada (92.34% contra 7.66%, respectivamente). En contraste, solo 67.53% de la población económicamente activa tiene empleo en el municipio de Mezquital.

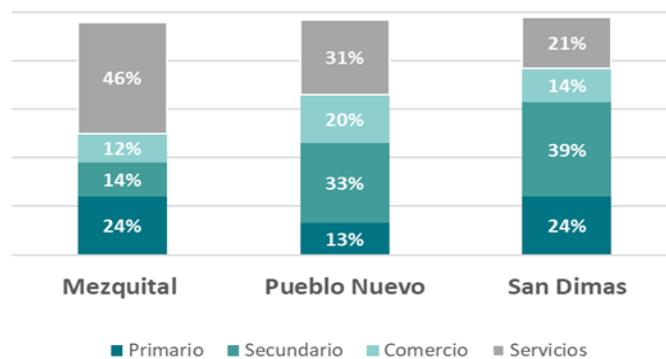
*Figura 5.129. Porcentaje de población ocupada y desocupada, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- En cuanto a la distribución de población ocupada según sector, los municipios de la Región Sur vuelven a presentar una estructura heterogénea. Mezquital presenta la mayor concentración de ocupados en los sectores de comercio y servicios; Pueblo Nuevo presenta la menor concentración de ocupados en el sector primario; y San Dimas, la mayor proporción de ocupados en el sector secundario.

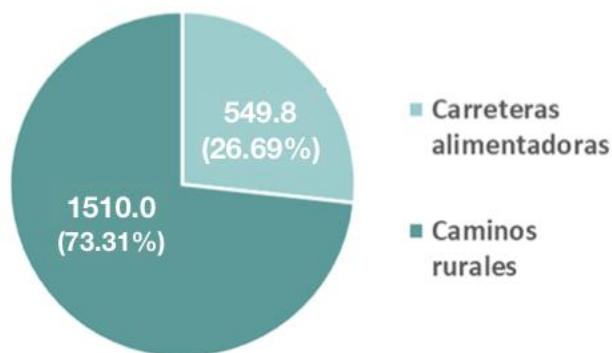
*Figura 5.130. Porcentaje de población ocupada según sector de actividad, 2015*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- De acuerdo con información de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas de Durango, la red carretera regional se compone de 1,510 kilómetros (km) de caminos rurales y 549.8 km de carreteras alimentadoras. De este modo, la Región Sur cuenta con más de 2,000 km de vías terrestres que conectan sus municipios entre sí y con el resto de las regiones.

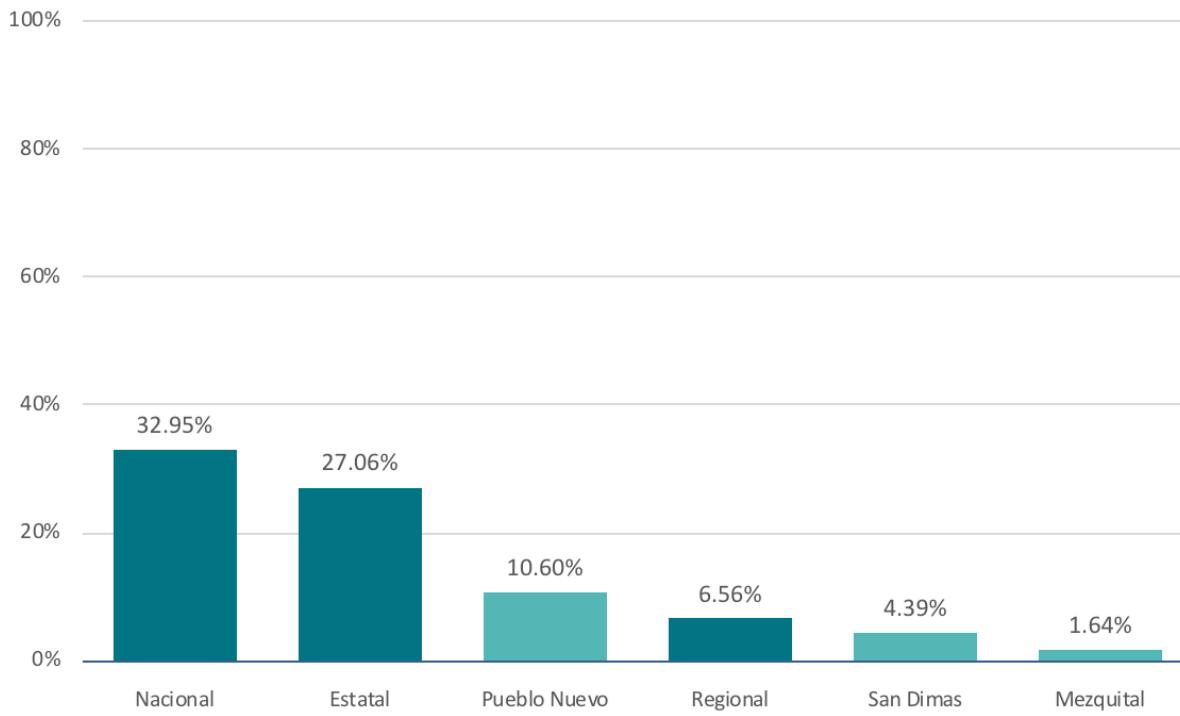
*Figura 5. 131. Red carretera regional, 2018*



Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

- La Región Sur presenta grandes asimetrías en materia de acceso a internet en hogares: mientras que 10.60% de los hogares en el municipio de Pueblo Nuevo tienen acceso a este servicio; este valor desciende a 1.64% en Mezquital. Así, la proporción regional (6.56%) es menor a la cuarta parte de los valores nacional (32.95%) y estatal (27.06%).

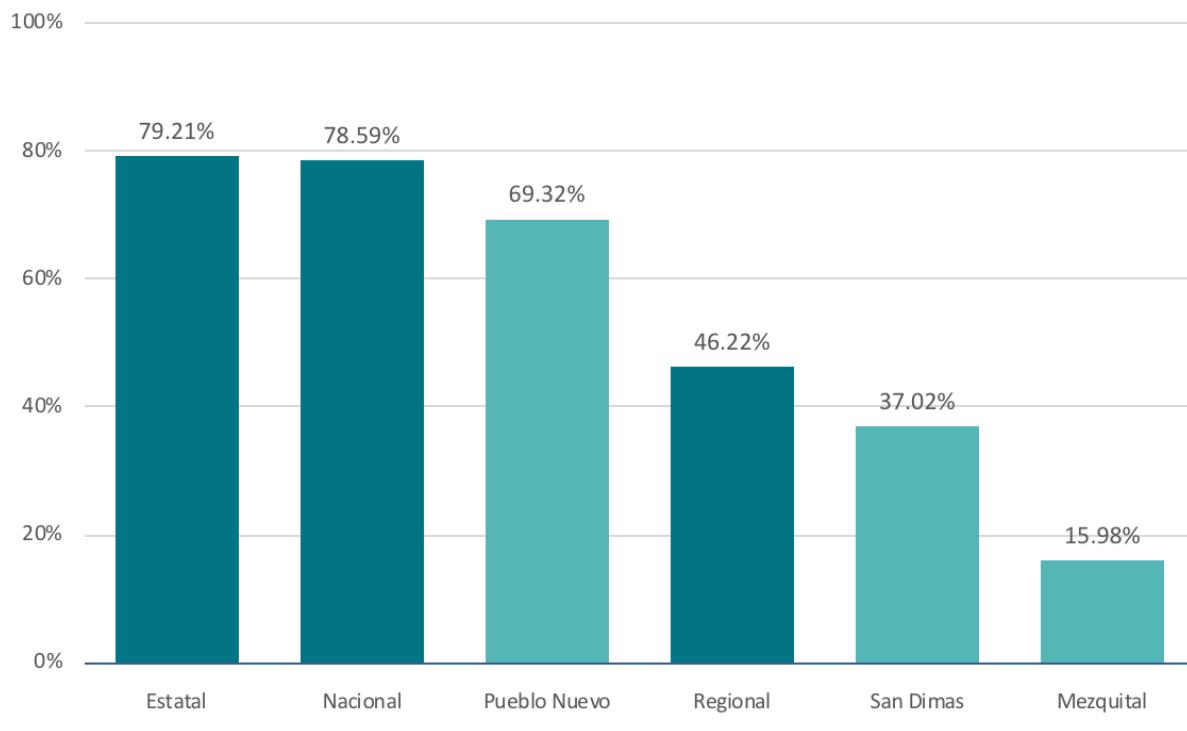
*Figura 5.132. Porcentaje de hogares con acceso a internet, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- De acuerdo con información de 2015, en la Región Sur existe una brecha de 53.34 puntos porcentuales entre los municipios con mayor y menor proporción de hogares con acceso a teléfono celular, es decir, entre Pueblo Nuevo (69.32%) y Mezquital (15.98%). Así, la proporción regional (46.22%) es menor a los valores estatal (79.21%) y nacional (78.59%).

*Figura 5.133. Porcentaje de hogares con acceso a teléfono celular, 2015*



Fuente: INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

- En lo que respecta a la vocación de la Región Sur, y considerando el Programa de Ordenamiento Ecológico (POE), se considera pertinente promover actividades para el aprovechamiento de recursos forestales maderables, pecuarios y mineros; además de impulsar el Programa de Áreas Naturales Protegidas. A continuación, se detallan algunos puntos de la vocación regional desde una perspectiva ecológica.

*Cuadro 5.2. Vocación y medio ambiente en la Región Sur*

- **La protección de áreas será una pieza clave para la Región Sur. Se plantea declarar al Cañón del Mezquital como Área Natural Protegida (ANP) con el objetivo de preservar sus ecosistemas.**
- **Entre las principales estrategias, destacan las relacionadas con el sector forestal maderable: fomentar viveros de especies maderables; prevenir los incendios forestales mediante limpieza y control de material combustible, así como apertura de guardarrayas entre predios colindantes; integrar brigadas preventivas y promover labores de conservación de suelos.**
- **Esta región es altamente competitiva en turismo ecológico, siendo Pueblo Nuevo el principal destino debido a su atractivo natural. Sin embargo, es necesario contar con otros elementos para desarrollar productos turísticos, por ejemplo, adecuada conectividad y servicios de calidad. Lo anterior, además, impactaría de modo positivo en el bienestar global de la población.**

Fuente: Información presentada durante la mesa de trabajo por la Dirección de Planeación de la Coordinación del Gabinete en el Estado de Durango.

## PRINCIPALES RETOS Y DESAFÍOS DE LA REGIÓN SUR

A partir de la discusión de la mesa de análisis estratégico de la Región Sur, se encontró que los principales problemas son:<sup>4</sup>

- Falta de infraestructura carretera.
- Inseguridad en la región.
- Falta de fuentes de empleo.
- Servicios de salud insuficientes.
- Falta de infraestructura de captación y almacenamiento de agua pluvial para consumo humano.
- Falta de valor agregado en los sectores forestal, primario y mineral.
- Bajo aprovechamiento de recursos naturales.
- Poca infraestructura en telecomunicaciones y conectividad.
- Políticas públicas que no consideran la idiosincrasia de la región.
- Explotación clandestina de recursos forestales.
- Falta de tecnología en la industria forestal.
- Falta de oferta educativa de acuerdo con la zona, ligada a actividad productiva.
- Baja cobertura de servicios básicos.
- Industrias forestal y minera informales.

<sup>4</sup> En el anexo 1 se presenta la lista completa de problemas expresados por los participantes del taller.

## ¿CUÁL ES LA VISIÓN PARA EL 2040?

A continuación, se presenta un mapa mental que integra las ideas expuestas por todos los participantes durante la mesa regional, así como una desagregación del mismo con base en una clasificación temática.

### CARACTERÍSTICAS DE LA VISIÓN

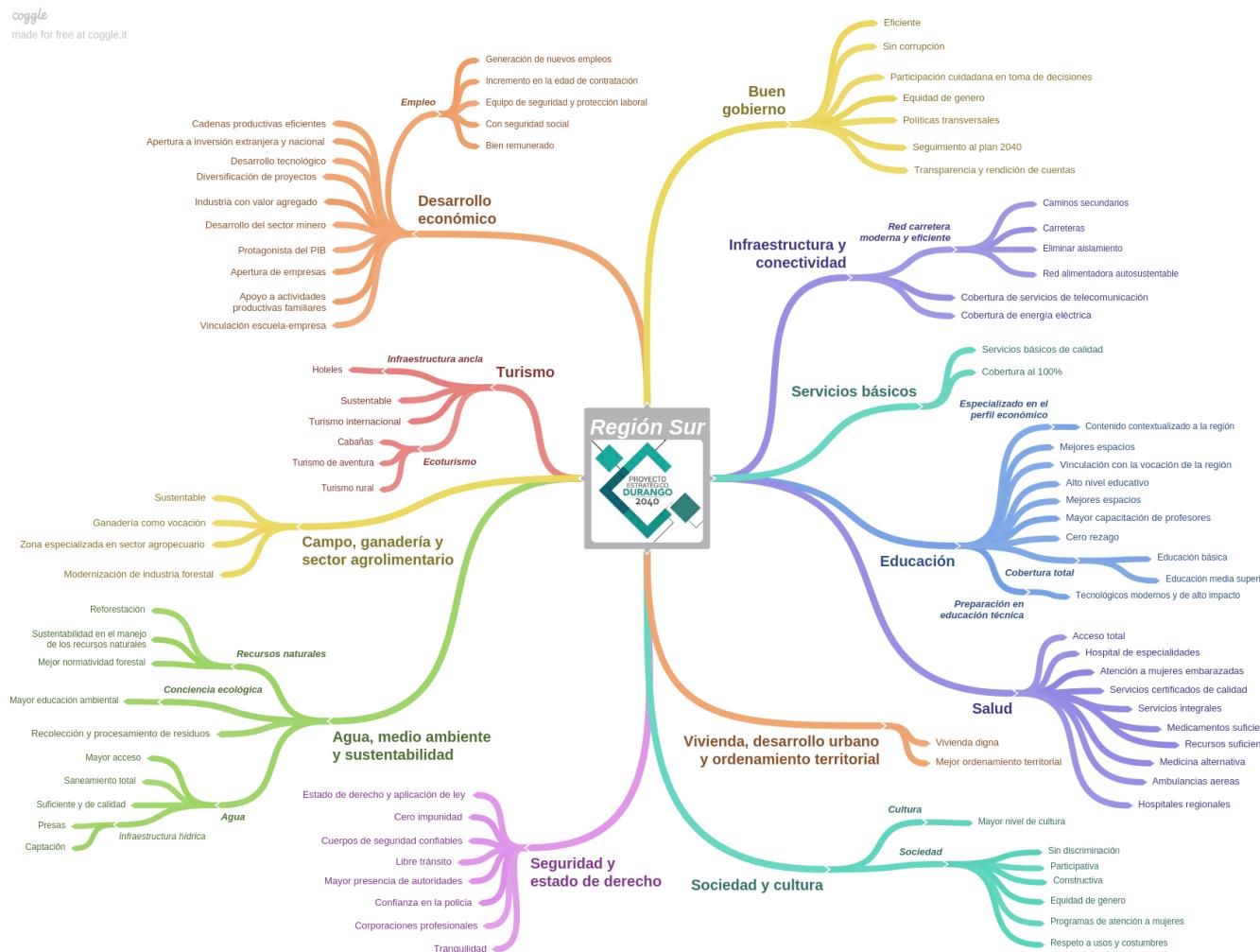
En 2040, la Región Sur:

- Se caracteriza por contar con gobiernos municipales que actúan de forma eficiente, combaten la corrupción, incorporan a la ciudadanía en la toma de decisiones, promueven mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, apoyan la construcción e implementación de políticas transversales y brindan seguimiento al plan 2040.
- Tiene una red carretera moderna y eficiente. Ésta cuenta con caminos secundarios que han eliminado el aislamiento entre municipios.
- Cuenta con cobertura total de servicios básicos de calidad, así como de servicios de telecomunicaciones.
- Posee espacios educativos con mejor infraestructura y recursos humanos capacitados que han permitido eliminar el rezago y alcanzar un alto nivel educativo. De igual modo, en la Región se ha alcanzado la cobertura total en materia de educación básica y media superior. Asimismo, las instituciones de educación media superior y superior ofrecen preparación técnica vinculada con la vocación productiva de la Región.
- Ha alcanzado la cobertura total de servicios de salud certificados y de calidad a través de hospitales regionales, ambulancias aéreas y medicamentos suficientes. Adicionalmente, ésta cuenta con un hospital de especialidades y con programas para brindar atención médica integral a mujeres embarazadas.
- Ofrece a su población vivienda digna y se ha impulsado en ella un mejor ordenamiento territorial.
- Cuenta con una ciudadanía que participa de manera activa y constructiva en la toma de decisiones, respeta los usos y costumbres de la Región y posee mayor nivel cultural.

Asimismo, no existe ningún tipo de discriminación en los municipios que conforman la Región y, además, existe equidad de género.

- Dispone de cuerpos de seguridad confiables y profesionales. Además, existe en ella un verdadero Estado de Derecho que garantiza la aplicación de la ley, el libre tránsito y ha eliminado la impunidad. En consecuencia, la población de la Región vive con mayor tranquilidad.
- Tiene conciencia ecológica. En ella, se imparte educación ambiental; los residuos son recolectados y procesados; los recursos naturales son utilizados de forma sustentable; se ha impulsado la reforestación; y se ha mejorado la normatividad forestal.
- Posee mejor infraestructura hídrica. En particular, se han construido presas y se han implementado sistemas de captación y aprovechamiento pluvial.
- Se especializa en los sectores económicos agropecuario, ganadero, minero y la industria forestal. Dichos sectores son sustentables y modernos. Además, en la Región existen cadenas productivas eficientes, se ha atraído inversión extranjera y nacional, se apoyan las actividades productivas familiares, la industria y el sector académico se encuentran vinculados y se ha promovido el desarrollo tecnológico. En consecuencia, la industria de la Región posee valor agregado y es protagonista del PIB estatal.
- Cuenta con afluencia de turistas internacionales que realizan turismo ecológico, rural y de aventura. Para recibir al turismo internacional, la Región posee infraestructura turística — hoteles y cabañas — de calidad.
- Tiene mayor oferta de empleos bien remunerados, con seguridad social y con mejores condiciones de seguridad laboral. Asimismo, las personas de mayor edad de la Región cuentan con acceso al mercado laboral.

Figura 5.134. Mapa mental de los componentes de la visión 2040



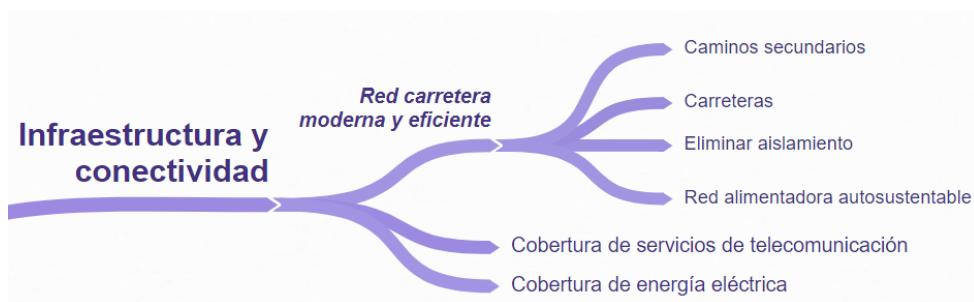
Fuente: Elaboración propia con información recabada durante las mesas de análisis estratégico.

¿Qué características desearías que describieran a la Región Sur de Durango en materia de...?

### Buen gobierno



### Infraestructura y conectividad



### Servicios básicos



## Educación



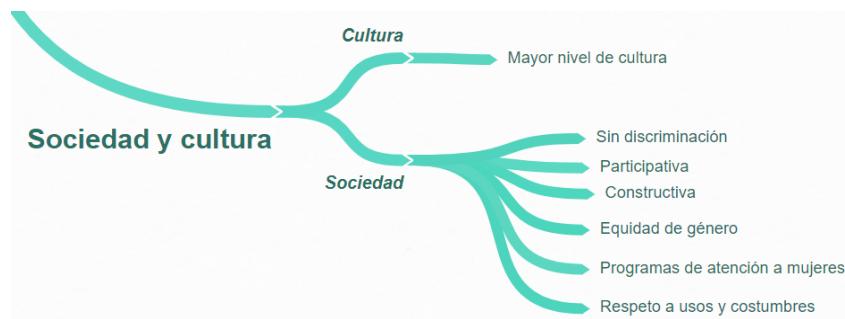
## Salud



## Vivienda, desarrollo urbano y ordenamiento territorial



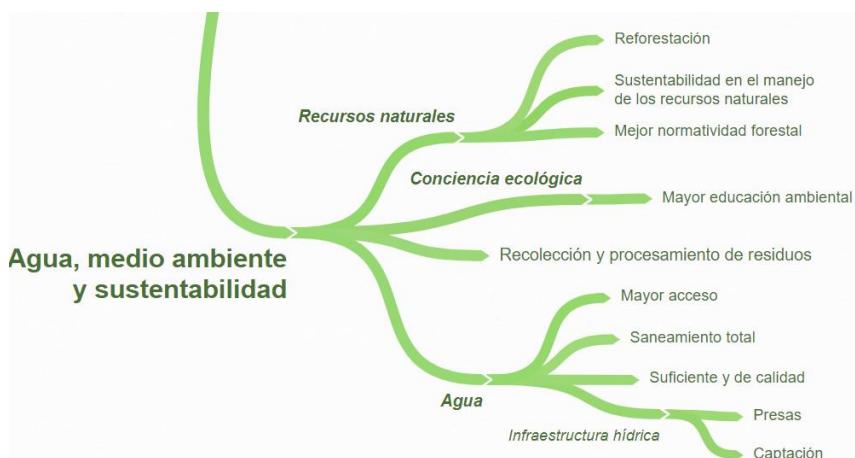
### Sociedad y cultura



### Seguridad y Estado de derecho



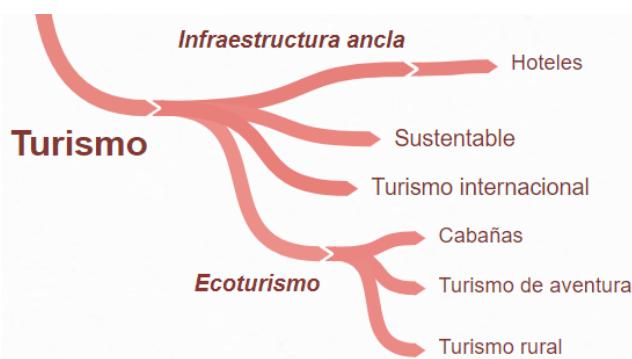
### Agua, medio ambiente y sustentabilidad



### Campo, ganadería y sector agroalimentario



### Turismo



### Desarrollo económico



## ¿CÓMO ALCANZAR LA VISIÓN 2040?

En esta sección se presenta una síntesis de las principales acciones específicas y proyectos estratégicos propuestos por los participantes para alcanzar la visión 2040 de la Región Sur.

### OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

#### Objetivo 5.5.1. Buen gobierno

- Estrategia 5.5.1.1. Asegurar la coordinación efectiva de los tres órdenes de gobierno.
- Estrategia 5.5.1.2. Promover la transparencia.
- Estrategia 5.5.1.3. Impulsar la equidad de género.
- Estrategia 5.5.1.4. Llevar al orden municipal las acciones del fiscal anticorrupción.
- Estrategia 5.5.1.5. Incorporar la participación ciudadana en las acciones de los tres órdenes de gobierno.
- Estrategia 5.5.1.6. Combatir la corrupción y vigilar el ejercicio de los recursos.
- Estrategia 5.5.1.7. Incrementar la representación política de las mujeres de la región.

#### Objetivo 5.5.2. Comunidades indígenas

- Estrategia 5.5.2.1. Fortalecer la participación de las comunidades indígenas en los proyectos productivos de la región.
- Estrategia 5.5.2.2. Asegurar la no discriminación.

#### Objetivo 5.5.3. Desarrollo económico

- Estrategia 5.5.3.1. Modernizar la industria forestal.
- Estrategia 5.5.3.2. Promover la creación de empresas sociales del sector forestal.
- Estrategia 5.5.3.3. Impulsar la industria forestal incorporando principios de ordenamiento ecológico.
- Estrategia 5.5.3.4. Impulsar proyectos que aporten mayor valor agregado a los productos y servicios de la región, de modo particular en las industrias minera y forestal.
- Estrategia 5.5.3.5. Generar fuentes de empleo con perspectiva de género.
- Estrategia 5.5.3.6. Promover acuerdos para el aprovechamiento forestal y la resolución de la problemática de linderos.
- Estrategia 5.5.3.7. Impulsar la fruticultura en las comunidades.

- Estrategia 5.5.3.8. Promover la elaboración de triplay y tableros MDF con desechos del bosque.

**Objetivo 5.5.4. Turismo**

- Estrategia 5.5.4.1. Desarrollar infraestructura ancla para el turismo de aventura y ecoturismo.
- Estrategia 5.5.4.2. Invertir en centros ecoturísticos de la región que estén vinculados entre sí.

**Objetivo 5.5.5. Infraestructura carretera**

- Estrategia 5.5.5.1. Incrementar la infraestructura carretera con recursos suficientes para su conservación y mantenimiento.
- Estrategia 5.5.5.2. Contar con caminos que conecten todas las comunidades.
- Estrategia 5.5.5.3. Planear a corto, mediano y largo plazo la construcción y mantenimiento de carreteras y caminos rurales.

**Objetivo 5.5.6. Educación**

- Estrategia 5.5.6.1. Promover la educación ambiental en todos los niveles.
- Estrategia 5.5.6.2. Difundir la importancia de la educación superior, de modo particular las carreras de ingeniería y ciencias exactas.
- Estrategia 5.5.6.3. Impulsar proyectos de vinculación efectiva con el sector productivo para el desarrollo de investigación y tecnología.
- Estrategia 5.5.6.4. Crear universidades y tecnológicos en los municipios donde aún no se cuenta con esta infraestructura educativa.
- Estrategia 5.5.6.5. Fortalecer la educación cultural y deportiva.
- Estrategia 5.5.6.6. Impulsar las materias de inglés y computación, desde la educación primaria.
- Estrategia 5.5.6.7. Contar con métodos educativos contextualizados a la región.
- Estrategia 5.5.6.8. Ampliar la cobertura de las carreras metalúrgica, turismo y agronomía.

**Objetivo 5.5.7. Salud**

- Estrategia 5.5.7.1. Consolidar un sistema de salud integral regional, para que toda la población tenga acceso a este derecho y a un servicio digno.

- Estrategia 5.5.7.2. Mejorar la atención a las mujeres durante el embarazo.
- Estrategia 5.5.7.3. Ampliar la red de centros de salud y hospitales para alcanzar una cobertura regional.

### Objetivo 5.5.8. Servicios básicos

- Estrategia 5.5.8.1. Incrementar la cobertura de servicios básicos, de modo particular: electricidad, agua entubada y drenaje.

### Objetivo 5.5.9. Agua

- Estrategia 5.5.9.1. Aprovechar el agua pluvial a través de presas y represas.
- Estrategia 5.5.9.2. Garantizar el abasto de agua potable para toda la población.

### Objetivo 5.5.10. Medio ambiente

- Estrategia 5.5.10.1. Impulsar la implementación y el seguimiento de un modelo ecológico territorial para cada municipio de la Región Sur.
- Estrategia 5.5.10.2. Asegurar el uso sostenible de los recursos forestales.
- Estrategia 5.5.10.3. Promover la recolección de residuos en todas las comunidades.

### Objetivo 5.5.11. Seguridad

- Estrategia 5.5.11.1. Atender de modo integral y profesional a las mujeres víctimas de violencia.
- Estrategia 5.5.11.2. Impulsar una policía profesional, es decir, de academia, con salarios competitivos, equipo suficiente y adecuado a las características fisiográficas de la región.
- Estrategia 5.5.11.3. Promover recorridos de vigilancia del ejército en las comunidades.
- Estrategia 5.5.11.4. Incrementar el patrullaje para combatir la inseguridad, sobre todo en las carreteras.

## PROYECTOS PROPUESTOS

Los proyectos propuestos para alcanzar la visión propuesta en la mesa de análisis estratégica de la Región Sur son:

- Instalación de un parque industrial para el desarrollo de la industria del mueble.
- Programa de apoyo a las pequeñas y medianas empresas mineras.
- Centros de capacitación laboral y empoderamiento de la mujer.
- Diseño e implementación de un plan regional para la oferta de servicios ecoturísticos.
- Construcción del teleférico del Baluarte.
- Programa de carreteras y caminos de la Región Sur, para la pavimentación de las vías existentes y la creación de nuevas vías con altas especificaciones.
- Construcción de la carretera Pueblo Nuevo-La Flor.
- Creación y puesta en marcha de la Escuela del Mueble.
- Programa de incentivos para maestros que laboren en comunidades de difícil acceso.
- Programa de captación de agua de lluvia para uso doméstico en las localidades más vulnerables de la región.
- Conclusión y puesta en operación de la planta de tratamiento de aguas residuales en El Salto.
- Instalación de una estación regional de la policía estatal.
- Construcción de un Centro de Rehabilitación Integral (CRI) en el municipio de Nuevo Ideal.
- Construcción de un Centro Cultural Regional.